

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona

IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA PERIOD
01.01.2006.-31.12.2006.GODINE

Tuzla, maj 2007.godine

U V O D

Organizacija i funkcionisanje Komisije za koncesije u izvještajnom periodu bili su usklađeni sa odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Ustava Tuzlanskog kantona i Zakona o koncesijama Tuzlanskog kantona.

Aktivnosti Komisije u 2006. godini bile su usmjerene na realizaciju poslova i zadataka predviđenih u Zakonu o koncesijama Tuzlanskog kantona, Dokumenta o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona i ciljevima i politikama Kantona za 2006. godinu.

Obaveza podnošenja izvještaja proizilazi iz odredbe 1.16. stav 1 Zakona o koncesijama (ŠSl.novine TKo, broj 5/04 i 7/05) kojim je propisano da Komisija za koncesije podnosi izvještaj o svom radu Vladi Kantona najkasnije do 31.05.tekuće godine.

Izvještaj je sačinjen u skladu sa odredbama 1.16. stav 2. Zakona o koncesijama.

Odredbom 1.14 stav 3. navedenog zakona propisano je da Komisija priprema godišnji finansijski izvještaj i uključuje ga uz izvještaj o radu u prethodnoj fiskalnoj godini.

Finansijski izvještaj sačinjen je prema podacima dobivenim od strane Ministarstva finansija.

- RAZMATRANJE ZAHTJEVA I UPITA -

U izvještajnom periodu od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede podnesen je zahtjev za dobijanje ovlaštenja za vođenje pregovora sa privrednim društvom šVodovod Vrelo o d.o.o. Gradača, Mionica radi snabdijevanja građana Mjesnih zajednica Mionica-Centar, Mionica I i Mionica II (ranije Mionica-Krčevine).

Zahtjev je odbijen kao neosnovan iz razloga što navedeno preduzeće ne posjeduje odobrenje nadležnog organa (vodoprivrednu dozvolu).

Na odluku Komisije nije bilo podnoženja zahtjeva za preispitivanje odluke.

Komisiji je ukupno dostavljeno 11 (jedanaest) upita, a od toga u 5 (pet) predmeta tražilo se mišljenje, a u 6 (šest) predmeta tražilo se odgovor.

Komisija je po ovim predmetima postupila blagovremeno i u zakonskom roku.

- IZRADA DOKUMENTA O POLITICI DODJELE KONCESIJA -

Jedan od najvažnijih poslova u izvještajnom periodu koji je bio postavljen pred Komisiju je bila izrada Dokumenta o politici dodjele koncesija.

U cilju izrade što kvalitetnijeg Dokumenta Komisija je obišla općine na području Kantona sa ciljem evidentiranja predmeta koncesije koja općinske vlasti čele da u Dokument, te tako e da evidentira njihove prijedloge za izradu Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Nakon obilaska općina urađen je Dokument o politici dodjele koncesija i isti dostavljen u radnoj verziji svim općinama na području Kantona da dostave svoje primjedbe, prijedloge i sugestije.

Nakon sagledavanja dostavljenih primjedbi, prijedloga i sugestija, i ugradnji istih u Dokument, Dokument o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona dostavljen je Vladi Tuzlanskog kantona na razmatranje.

Vlada Tuzlanskog kantona usvojila je Dokument o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona u formi Nacrta, te je donesena Odluka da se isti uputi u javnu raspravu u sve općine na području kantona, a rok za javnu raspravu je bio 30 (trideset) dana.

Po obavljenoj javnoj raspravi Komisiji za koncesije su od strane općina dostavljene primjedbe, prijedlozi i sugestije na Nacrt Dokumenta.

U cilju što kvalitetnijeg sagledavanja istih Komisija je organizovala zajednički sastanak sa predstavnicima svih općina.

Na navedenom sastanku zajednički su sagledane primjedbe, prijedlozi i sugestije, te je većina istih ugrađena u Dokument.

Nakon toga Dokument je dostavljen Vladi kantona, te je Vlada kantona na svojoj sjednici održanoj dana 08.06.2006. godine

Odlukom usvojila Dokument o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona.

Na isti je Skupština Tuzlanskog kantona dala saglasnost na sjednici održanoj dana 29.06.2006. godine.

- PRAĆENJE IZVRŠENJA DOKUMENTA O POLITICI DODJELE KONCESIJA NA PODRUČJU TUZLANSKOG KANTONA -

Članom 13. stav 4. Zakona o koncesijama propisano je da Komisija prati izvršenje Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Ovu aktivnost Komisija je u saradnji sa resornim ministarstvima vodila u cijelom izvještajnom periodu.

Cilj ove aktivnosti prevashodno je bio da svi predmeti koncesije i lokaliteti budu sadržani u Dokumentu o politici dodjele koncesije, te da svi korisnici predmeta koncesije zaključe ugovor o koncesiji.

Stanje ćemo iskazati prema predmetima koncesije, i to onim redom kako je iste definisao Zakon o koncesijama.

1. Korištenje vodotoka i drugih voda na području Kantona

Trenutno na području Kantona ovaj predmet koncesije koristi se za snabdijevanje stanovništva pitkom vodom.

S obzirom da snabdijevanje pitkom vodom spada u komunalnu djelatnost, a koja je pod određenim uslovima predviđena kao predmet koncesija, o ovome će biti riječi i kod analize komunalne djelatnosti.

Drugi aktivnosti kod ovog predmeta koncesija nije bilo u vidu eventualnih zahtjeva za dodjelu koncesija.

2. Izgradnja hidroenergetskih objekata snage ispod 5 MW

Na području Kantona pravno lice JP Špirovača DD Tuzla posjeduje hidroenergetski objekat snage ispod 5 MW, i isti je dana 30.03.2006. godine zaključio ugovor o koncesiji.

Novih zahtjeva za dodjelu koncesija nije bilo.

3. Izgradnja i korištenje hidroakumulacija na području Kantona

Na području kantona hidroakumulacijom jezera Modrac upravlja JP Šprenska DD Tuzla, i isto je uredno zaključilo ugovor o koncesiji.

Drugi zahtjevi za dodjelu koncesija nije bilo.

4. Istraživanje i/ili korištenje energetske ili drugih mineralnih sirovina uključujući sve vrste soli i solnih voda utvrđenih posebnim zakonom

Ovaj predmet koncesije eksploatiraju 3 pravna lica, i to: RMU Šabanovi i Banovi, RMU Šur evik i Rudnici Škreka Tuzla, a sa svima tri pravna lica zaključen je ugovor o koncesiji.

U izvještajnoj godini nije bilo zahtjeva drugih potencijalnih koncesionara.

5. Istraživanje i/ili korištenje sirove nafte i zemnog gasa

Iako prema raspoloživim pisanim podacima postoje pojave, a vjerovatno i ležišta nafte na području Kantona, za ovaj predmet koncesije u izvještajnom periodu nije bilo zainteresovanih koncesionara.

6. Istraživanje i/ili korištenje nemetaličnih i metalnih mineralnih sirovina uključujući sve mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom

Najveći broj zaključenih ugovora o koncesiji odnosi se na ovaj predmet koncesije, i to ukupno 10 ugovora.

Svi lokaliteti na kojima se nalaze predmeti koncesije sadržani su u Dokumentu.

U završnoj fazi je i postupak za dobijanje koncesije pravnog lica šCGP d.o.o. Sarajevo.

7. Lovstvo i ribolov na području Kantona

Ove predmete koncesije na području Kantona, trenutno, koristi 14 lovskih društava i 16 ribolovnih društava, organizovanih kao udruženje građana.

Niko od njih ne posjeduje zaključen ugovor o koncesiji, a ista, kao i resorno Ministarstvo, vode aktivnost za zaključenje ugovora o koncesiji.

8. Javni linijski prevoz lica u međugradskom saobraćaju na području Kantona

Javni linijski prevoz lica u međugradskom saobraćaju (kantonalne linije) regulisan je propisima na nivou Federacije.

Zakon koji je donesen 2006. godine regulisao je ovu oblast, i isti nije predvidio mogućnost davanja koncesije za kantonalne linije.

Da bi pravno uokvirili ovaj predmet koncesije, potrebno je inicirati izmjenu federalnog zakona.

9. Korištenje ljekovitih i termalnih voda

Za ovaj predmet koncesije zaključen je jedan ugovor o koncesiji (Štermeo d.o.o. Gračanica), dok drugih zainteresovanih koncesionara nije bilo.

10. Hidroakumulacioni sistemi i sistemi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina

Zainteresovanih koncesionara za ovaj predmet koncesije nije bilo, iako ovaj predmet koncesije eksploativno nelegalno iskorišćavaju fizička lica (vađenje gljunka i pijeska).

11. Korištenje poljoprivrednog zemljišta koje nije predmet restitucije

Na području Kantona ima ukupno 59,052.999 m² državnog poljoprivrednog zemljišta.

Predmet koncesije može biti samo zemljište koje nije predmet restitucije.

S obzirom da još nije donesen zakon o restituciji, nije ni bilo aktivnosti za ovaj predmet koncesije.

12. **Hoteli i ostali turistički objekti**

Za ovaj predmet koncesije nije bilo zainteresovanih ponuđača, niti su vidjene bilo kakve konkretne aktivnosti od strane resornog Ministarstva.

13. **Prostori za sport i rekreaciju**

Na području Kantona ima 79 registrovanih igrališta i 7 sportskih dvorana.

Određeni nogometni klubovi iskazali su interes za dobijanje koncesije, ali nisu ništa konkretno preduzeli.

Za sportske dvorane nije bilo zainteresovanih koncesionara.

14. **Komunalne djelatnosti i druge javne službe, kao i izgradnja, održavanje i korištenje komunalnih objekata, ako drugačije nije utvrđeno posebnim zakonom**

Komunalna djelatnost na području Kantona regulisana je kantonalnim zakonom.

Odredbama navedenog Zakona propisano je da obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od slijedećih načina:

- I) putem javnog preduzeća komunalnih djelatnosti,
- II) putem pravnog ili fizičkog lica na osnovu ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, i
- III) putem pravnog lica na osnovu ugovora o koncesiji.

Dakle, koncesija je predviđena kao jedna od mogućnosti za obavljanje komunalne djelatnosti, a odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti donosi općinsko vijeće.

Za ovaj predmet koncesije zaključeno je 6 ugovora o koncesiji, i to isključivo za javno snabdijevanje vodom, a u toku su aktivnosti za toplifikaciju Gračanice i Srebrenika.

15. Upravljanje i prerada otpadom, osim otpada koji je obuhvaćen komunalnom djelatnosti, uz primjenu čiste tehnologije

Za ovaj predmet koncesije nije bilo zainteresovanih koncesionara u izvještajnom periodu.

- UGOVORI O KONCESIJI -

Shodno 1.24. Zakona o koncesijama (šSl.novine TKõ, broj 5/04 i 7/05) o dodjeli koncesije Komisija se obavještava u to kra em roku, te se Komisiji dostavljaju kopije ugovora o koncesiji i sva projektna dokumentacija u izvršnom obliku.

Bez obzira na to, Komisija je pismeno obavijestila sva resorna ministarstva na obavezu iz navedenog lana.

U Komisiji za koncesije evidentirani su slijede i ugovori:

Tabela 1.

Red. broj	Naziv subjekta koji je sklopio ugovor	Datum sklapanja ugovora	Rok trajanja ugovora	Predmet ugovora	Visina naknade	Eventualne napomene
1	2	3	4	5	6	7
1.	šDijabazõ d.o.o. Tuzla	10.07.2002	10 godina	Istraffivanje i eksploatacija dolorit-dijabaza	0,80 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 26.05.2005.
2.	šKAMENOLOM DRIJEN Aõ GRA ANICA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
3.	šGRAMATõ d.o.o. GRA ANICA	10.07.2002	10 godina	Istraffivanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 04.10.2005.
4.	šTERAKOPõ d.o.o. TUZLA	10.07.2002	8 godina	Istraffivanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 16.06.2005.
5.	šTUZLAPUTEVIõ DD TUZLA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kre njak	0,40 KM/m ³	
6.	šTUZLA-KVARCõ d.o.o TUZLA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kvarcnog pijeska	0,60 KM/m ³	
7.	šVIJENACõ d.o.o. LUKAVAC	10.07.2002	20 godina	Istraffivanje i eksploatacija kre njaka	0,70 KM/m ³	
8.	šINGRAMõ d.d. SREBRENİK	27.09.2002	20 godina	Istraffivanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 06.06.2005.
9.	šKOMUNALACõ JP BANOVİ I	27.03.2006	5 godina	Korićenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
10.	šKOMUNALACõ DD KLADANJ	27.03.2006	5 godina	Korićenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	

11.	JPōVodovod i kanalizacija Kalesijaō Kalesija	27.03.2006	5 godina	Kori–tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
12.	JPōVodovod i kanaliza- cijaō doo Gra nica	24.04.2006	5 godina	Kori–tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
13.	DD Vodovod i kanalizacijaō Srebrenikō Srebrenik	17.03.2006	5 godina	Kori–tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
14.	šKOMUNALACō DD GRADA AC	27.03.2006	5 godina	Kori–tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
15.	JP za vodoprivrednu djelatnost šSPRE Aō DD Tuzla	30.03.2006	5 godina	Kori–tenje hidroakumulacije	0,001 KM/m ³	+ konc.naknada za proizvodnju el.energije u visina 2 % od cijene KW/h na pragu potro-a a
16.	šGEOINfiENJERINGō DOO TUZLA	09.12.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
17.	Kamenolom šKOTORNICAō DOO fiVINICE	09.12.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
18.	šPIVARAō DD TUZLA	16.03.2006	5 godina	Ekspl.prirodne mineralne vode	9,00 KM/m ³	Konc.naknada se ra una na bazi 1 m ³ fla–irane mineralne vode
19.	šTERMEō DOO GRA ANICA	16.03.2006	5 godina	Eksploatacija termalne vode	0,002 KM/m ³	Konc.naknada se ra una na bazi 1 m ³ ekspl.termalne vode
20.	RMU šBANOV Iō BANOV I	17.02.2006	5 godina	Eksploatacija mrkog uglja	0,70 KM/t	
21.	RMU š UR EVIKō UR EVIK	27.02.2006	5 godina	Eksploatacija mrkog uglja	0,70 KM/t	
22.	RUDNIC I šKREKAō TUZLA	17.02.2006	5 godina	Eksploatacija lignita	0,50 KM/t	

Iz Tabele 1. proizilazi da je ukupno zaklju eno 22 (dvadeset i dva) ugovora, te da je predmet koncesije u ve ini slu ajeva eksploatacija mineralnih sirovina (kamena).

Ako posmatramo broj evidentiranih ugovora na kraju 2005. i 2006. godini dobijamo slijede e pokazatelje:

Tabela 2.

	2005.	2006.	Procenat uve anja evidentiranih ugovora
Broj evidentiranih ugovora o koncesiji	10	22	120 %

Iz Tabele 2. proizilazi da je u odnosu na 2005.godinu, u izvje–tajnoj godini do–lo do pove anja broja zaklju enih ugovora o koncesijama za 12 (dvanaest) ugovora, –to u procentima iznosi 20 %.

U narednom periodu objektivno je otkrivati povećanje broja koncesionih ugovora, a na osnovu aktivnosti koje su u toku.

Koncesionari su iskazani prema sjedištu pravnog lica, te gledano po općinama stanje je sljedeće:

Tabela 3.

Redni broj	OPĆINA	Broj koncesionara
1.	TUZLA	8
2.	GRADANICA	4
3.	LUKAVAC	1
4.	SREBRENİK	2
5.	BANOVIĆI	2
6.	KLADANJ	1
7.	KALESİJA	1
8.	GRADAC	1
9.	FIVINICE	2
	UKUPNO:	22

Predmeti koji su dati na koncesiju nalaze se na području 9 općina, s tim što koncesionar Špremao DD Tuzla obavlja koncesionu djelatnost na području 3 općine (Tuzla, fiivinice i Lukavac), te koncesionar DOO Rudnici Šrekao Tuzla, također obavlja koncesionu djelatnost na području 4 općine (Tuzla, fiivinice, Lukavac i Kalesija).

Lokaliteti na kojima se obavlja koncesiona djelatnost iskazani su prema općinama i njihovo stanje je sljedeće:

Tabela 4.

Redni broj	OP I N A	Broj lokaliteta
1.	TUZLA	3
2.	GRA ANICA	4
3.	LUKAVAC	4
4.	SREBRENİK	2
5.	BANOVI I	3
6.	KLADANJ	3
7.	KALESIJA	2
8.	GRADA AC	1
9.	fiVINICE	5
	U K U P N O:	27

Iz navedenih tabela nespornim proizilazi da sa podru ja op ine Tuzla koncesionu djelatnost obavlja najve i broj pravnih lica (8 koncesionara), a da se najve i broj lokaliteta, na kojima se obavlja koncesiona djelatnost, nalazi na podru ju op ine fiivinice (5 lokaliteta).

Sa podru ja 4 op ine, i to: Sapna, Teo ak, eli i Dobo- Istok nema pravnih lica koja obavljaju koncesionu djelatnost, niti na podru ju istih op ina ima lokaliteta koji su dati pod koncesiju.

Predmeti koncesije za koji su zaklju eni ugovori o koncesiji su slijede i:

Tabela 5.

Redni broj	PREDMET KONCESIJE	Broj	NAPOMENA
1.	Ekspl.mineralnih sirovina	1	Dolorit-dijabaz
2.	Ekspl.mineralnih sirovina	8	Kamen kre njak
3.	Ekspl.mineralnih sirovina	1	Kvarcni pijesak
4.	Komunalna djelatnost	6	Javno snabdijevanje vodom
5.	Kori-tenje hidroakumulacije	1	
6.	Ekspl.mineralne vode	1	Fla-iranje mineralne vode
7.	Kori-tenje ljekovite termalne vode	1	

8.	Ekspl.mineralne sirovine	2	Mrki ugalj
9.	Ekspl.mineralne sirovine	1	Ugalj lignit
	U K U P N O:	22	

Iz Tabele 5. evidentno je da se najveći broj predmeta koncesije odnosi na eksploataciju mineralnih sirovina, i to 13 predmeta.

- NADZOR I PROVJERA RADA KONCESIONARA -

Shodno čl. 20. Zakona o koncesijama (Sl. Novine TK, broj 5/04 i 7/05) Komisija za koncesije je u mjesecu decembru 2006. godine izvršila nadzor i provjeru rada svih evidentiranih koncesionara u Komisiji za koncesije (svi su ugovori dostavljeni).

Cilj kontrole je bio da li koncesori shodno ugovoru o koncesiji redovno vrše obračun koncesionih naknada, te da li koncesionari koncesionu djelatnost obavljaju shodno koncesionom ugovoru i da li koncesionar redovno izmiruje koncesione obaveze.

Po koncesionim ugovorima gdje je koncesor Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva utvrđeno je da se redovno vrši obračun koncesionih naknada, ali da koncesionari:

1. DD šTuzla puteviš Tuzla,
2. DOO šTuzla-kvarcš Tuzla,
3. DOO šTerakopš Tuzla, i
4. DOO šKamenolom Drijen aš Gračanica
5. DOO šVijenacš Lukavac

neredovno ispunjavaju svoje obaveze, dok ostali koncesionari uredno izmiruju svoje koncesione obaveze.

Po koncesionim ugovorima gdje je koncesor Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede utvrđeno je da isti koncesor neuredno vrši obračun koncesione naknade, te da slijede i koncesionari neuredno izvršavaju svoje obaveze:

1. DD šVodovod i kanalizacijaš Srebrenik,
2. DD šKomunalacš Gradaac,
3. DD šKomunalacš Kladanj,

4. JP šVodovod i kanalizacijaõ Kalesija, i

5. JP šKomunalacõ Banovi i,

dok ostali koncesionari uredno izvršavaju svoje koncesione obaveze.

Svi zapisnici o izvršenoj kontroli dostavljeni su koncesorima (resornim ministarstvima), da bi ista preduzela potrebne mjere u skladu sa ugovorima o koncesiji.

**- UOČENI PROBLEMI I PRIJEDLOG MJERA ZA NJIHOVO
PREVAZILAŽENJE -**

Nesporno je da na području Kantona određeni broj pravnih, pa čak i fizičkih lica obavlja koncesionu djelatnost bez zaključenog ugovora o koncesiji.

Na-kantonalni Zakon o koncesijama u biti je istovjetan sa državnim i federalnim propisom koji reguliše ovu oblast i nijedan od navedena tri Zakona nije propisao odgovarajuću sankciju za nezaključenje ugovora.

Propisivanjem adekvatne sankcije za navedena pravna i fizička lica, odnosno za odgovorno lice u pravnom licu, spriječi bi vršenje koncesione djelatnosti bez zaključenog ugovora o koncesiji.

Komisija za koncesije u saradnji sa resornim ministarstvima razmatra i sagledava mogućnost pokretanja procedure izmjena i dopuna kantonalnog Zakona o koncesijama, u okviru kojih bi se pored drugih stvari pokušale dopuniti i kaznene odredbe u smislu odbijanja potpisivanja ugovora o koncesiji.

Predsjednik Komisije

Mr. Enver Kamberović