

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona

IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA PERIOD
01.01.2008.-31.12.2008.GODINE

Tuzla, avgust 2009.godine

1. U V O D

Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona imenovana je Odlukom Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-212-2/05 od 31.03.2005. godine, a sa radom je počela 01.07.2005. godine.

Komisija je osnovana kao regulatorno tijelo koje obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesije koje su u nadležnosti Kantona i u svom radu se zalagala za zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj putem uključivanja privatnog sektora u finansiranje, projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovanje radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju, vode i razna ostala pitanja privrednih i društvenih interesa, zaštićujući okoliš, kao i pravi odnos prema privatnom sektoru.

Organizacija i funkcionisanje Komisije za koncesije u izvještajnom periodu bili su usklađeni sa odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Ustava Tuzlanskog kantona i Zakona o koncesijama Tuzlanskog kantona.

Aktivnosti Komisije u 2008. godini bile su usmjerene na realizaciju poslova i zadataka predviđenih u Zakonu o koncesijama Tuzlanskog kantona, Dokumenta o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona i ciljevima i politikama Kantona za 2008. godinu.

Obaveza podnošenja izvještaja proizilazi iz odredbe čl. 16. stav 1 Zakona o koncesijama (Št. novine TKŽ, broj 5/04 i 7/05) kojim je propisano da Komisija za koncesije podnosi izvještaj o svom radu Vladi Kantona najkasnije do 31.05. tekuće godine.

Izvještaj je sačinjen u skladu sa odredbama čl. 16. stav 2. Zakona o koncesijama.

Odredbom čl. 14 stav 3. navedenog zakona propisano je da Komisija priprema godišnji finansijski izvještaj i uključuje ga uz izvještaj o radu u prethodnoj fiskalnoj godini.

Finansijski izvještaj sačinjen je prema podacima dobivenim od strane Ministarstva finansija.

1.1. Unutrašnja organizacija Komisije

U izvještajnom periodu Komisiju su činila četiri člana, uključujući i predsjednika, i to:

1. Kamberović Enver ó predsjednik komisije
2. Lugonji Zvonko ó zamjenik predsjednika Komisije

3. Berkovac Abdulah ó lan Komisije
4. Bajrektarevi Biljana ó lan Komisije

Drugih uposlenika u Komisiji nije bilo.

1.2. Djelokrug rada Komisije za koncesije

Komisija na svojim sjednicama raspravlja i odlučuje o slijedećim pitanjima i materijalima:

- Dokumentu o politici dodjela koncesija na području Tuzlanskog kantona,
- Pravilima Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona,
- Studijama ekonomske opravdanosti za svaki projekt kojim je predviđeno davanje prirodnih resursa na koncesiju prije javnog pozivanja ponuđača,
- Izjašnjavanje na tekst javnog poziva na tender,
- Utvrđivanje prijedloga Odluka o dodjeli koncesije za određeno dobro,
- Izjašnjavanje na zahtjev koncesora za dobijanje ovlaštenja za vođenje pregovora sa ponuđačem za dodjelu koncesije za koju postoji javni interes,
- Praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača i pri tom naplate adekvatne naknade za ove aktivnosti,
- Odobravanje rokova i uvjeta standardnog ugovora o pružanju usluga potrošača,
- Razmatranje žalbi potrošača u vezi sa iznosima naknade ili uvjetima za snabdijevanje uslugama,
- O žalbama, posredovanjima u sporu koncesora i koncesionara ukoliko se usaglase obje strane, angažiranjem i učešćem eksperata na javnim raspravama u cilju zaštite javnog interesa,
- Preispitivanju već donesenih odluka,
- O rangiranju učesnika na tenderu, i
- Odlučivanje o svakom podnesenom zahtjevu ili zahtjevu za revizijom podnesenom u skladu sa Zakonom o koncesijama i Zakonom o upravnom postupku.

2. RAZMATRANJE ZAHTJEVA I UPITA

U izvještajnom periodu vođene su aktivnosti skupa sa resornim ministarstvima na:

1. dodjeli koncesije za toplifikaciju grada Gračanice,
2. dodjeli koncesije za toplifikaciju grada Srebrenika,
3. dodjeli koncesije za izgradnju sportskih terena u općini Srebrenik i
4. dodjeli koncesije za snabdijevanje industrijskom vodom termoelektrane i rudnika Ugljevik i proizvodnju električne energije u mini hidroelektrani Sniježnica u općini Teočak
5. dodjeli koncesije za eksploataciju CO₂ u općini Gračanica.

Postupak dodjele koncesije za toplifikaciju grada Gra anice je u završnoj fazi i uskoro se može očekivati zaključenje ugovora o koncesiji.

Što se tiče dodjele koncesije za toplifikaciju grada Srebrenika raspisan je javni poziv i u zavisnosti od rezultata istog pristupiće se dodjeli koncesije.

Za dodjelu koncesije za izgradnju sportskih terena u općini Srebrenik u toku je raspisivanje javnog poziva (tendera) i u zavisnosti od rezultata istog pristupiće se dodjeli koncesije.

Za dodjelu koncesije za snabdijevanje industrijskom vodom termoelektrane i rudnika Ugljevik i proizvodnju električne energije u mini elektrani Sniježnica u općini Teočak u toku su pregovori i uskoro se može očekivati zaključenje ugovora o koncesiji.

Što se tiče dodjele koncesije za eksploataciju CO₂ u općini Gra anica istu aktivnost pokrenuli su preduzeće DOO Štermeč Gra anica i kompanija šMesserč iz Njemačke koje istu neće dobiti kroz zajedničko preduzeće. Ova aktivnost je u početnoj fazi.

Na odluku Komisije nije bilo podnoženja zahtjeva za preispitivanje odluke.

Komisiji je ukupno dostavljeno 14 (petnaest) upita, a od toga u 3 (tri) predmeta tražilo se mišljenje, a u 11 (jedanaest) predmeta tražilo se odgovor.

Po svim zaprimljenim predmetima Komisija je postupila blagovremeno i u zakonskom roku.

3. PRAĆENJE IZVRŠENJA DOKUMENTA O POLITICI DODJELE KONCESIJA NA PODRUČJU TUZLANSKOG KANTONA

Članom 13. stav 4. Zakona o koncesijama propisano je da Komisija prati izvršenje Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Ovu aktivnost Komisija je u saradnji sa resornim ministarstvima vodila u cijelom izvještajnom periodu.

Cilj ove aktivnosti prevashodno je bio da svi predmeti koncesije i lokaliteti budu sadržani u Dokumentu o politici dodjele koncesije, te da svi korisnici predmeta koncesije zaključe ugovor o koncesiji.

Stanje ćemo iskazati prema predmetima koncesije, i to onim redom kako je iste definisao Zakon o koncesijama.

3.1. Korištenje vodotoka i drugih voda na području Kantona

Trenutno na području Kantona ovaj predmet koncesije koristi se za snabdijevanje stanovništva pitkom vodom.

S obzirom da snabdijevanje pitkom vodom spada u komunalnu djelatnost, a koja je pod određenim uslovima predviđena kao predmet koncesija, o ovome će biti više riječi kod analize komunalne djelatnosti.

Drugih aktivnosti kod ovog predmeta koncesija nije bilo u vidu eventualnih zahtjeva za dodjelu koncesija.

3.2. Izgradnja hidroenergetskih objekata snage ispod 5 MW

Na području Kantona pravno lice JP ŠSpreaō DD Tuzla posjeduje hidroenergetski objekat snage ispod 5 MW, i isti je dana 30.03.2006. godine zaključio ugovor o koncesiji.

U toku je aktivnost za zaključenje ugovora sa JP ŠElektroprivreda BiH za hidroenergetski objekat u Sniježnici općina Teoak.

3.3. Izgradnja i korištenje hidroakumulacija na području Kantona

Na području kantona hidroakumulacijom jezera Modrac upravlja JP ŠSpreaō DD Tuzla, i isto je uredno zaključio ugovor o koncesiji.

U toku je aktivnost za zaključenje ugovora o koncesiji sa JP ŠElektroprivreda BiH za snabdijevanje industrijskom vodom termoelektrane i rudnika Ugljevik iz jezera Sniježnica u općini Teoak.

3.4. Istraživanje i/ili korištenje energetskih ili drugih mineralnih sirovina uključujući sve vrste soli i solnih voda utvrđenih posebnim zakonom

Za ovaj predmet koncesije ugovore o koncesiji ima 5 pravnih lica, i to:

1. RMU ŠBanovi iō Banovi i,
2. RMU Šur evikō ur evik, i
3. Rudnici ŠKrekaō Tuzla, za eksploataciju uglja,
4. DOO ŠHarisō Lukavac za istraživanje uglja, a
5. DD Rudnik soli ŠTu-anjō Tuzla za eksploataciju industrijske slane vode.

Drugih zahtjeva za dodjelu koncesija nije bilo.

3.5. Istraživanje i/ili korištenje sirove nafte i zemnog gasa

Iako prema raspoloživim pisanim podacima postoje pojave, a vjerovatno i ležišta nafte na području Kantona, za ovaj predmet koncesije u izvještajnom periodu nije bilo zainteresovanih koncesionara.

Vode se aktivnosti sa DOO Štermeo Graanica i kompanijom šMessero iz Njemačke za zaključenje ugovora o koncesiji za eksploataciju CO₂.

3.6. Istraživanje i/ili korištenje nemetaličnih i metalnih mineralnih sirovina uključujući sve mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom

Najveći broj zaključenih ugovora o koncesiji odnosi se na ovaj predmet koncesije, i to ukupno 11 ugovora.

Svi lokaliteti na kojima se nalaze predmeti koncesije sadržani su u Dokumentu.

Drugi zahtjevi za dodjelu koncesija nije bilo.

3.7. Lovstvo i ribolov na području Kantona

Ove predmete koncesije na području Kantona, trenutno, koristi 14 lovskih društava i 16 ribolovnih društava, organizovanih kao udruženje građana.

Niko od njih ne posjeduje zaključen ugovor o koncesiji, a ista, kao i resorno Ministarstvo, vode aktivnost za zaključenje ugovora o koncesiji.

3.8. Javni linijski prevoz lica u međugradskom saobraćaju na području Kantona

Javni linijski prevoz lica u međugradskom saobraćaju (kantonalne linije) regulisan je propisima na nivou Federacije.

Zakon koji je donesen 2006. godine regulisao je ovu oblast, i isti nije predvidio mogućnost davanja koncesije za kantonalne linije.

Da bi pravno uokvirili ovaj predmet koncesije, potrebno je inicirati izmjenu federalnog zakona.

3.9. Korištenje ljekovitih i termalnih voda

Za ovaj predmet koncesije zaključen je jedan ugovor o koncesiji (Štermeo d.o.o. Graanica), dok drugih zainteresovanih koncesionara nije bilo.

3.10. Hidroakumulacioni sistemi i sistemi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina

Zainteresovanih koncesionara za ovaj predmet koncesije nije bilo, iako ovaj predmet koncesije eksploati-u nelegalno ak i fizi ka lica (va enje -ljunka i pijeska).

3.11. Korištenje poljoprivrednog zemljišta koje nije predmet restitucije

Na podru ju Kantona ima ukupno 59,052.999 m² drflavnog poljoprivrednog zemlji-ta.

Predmet koncesije mo fle biti samo zemlji-te koje nije predmet restitucije.

S obzirom da jo- nije donesen zakon o restituciji, nije ni bilo aktivnosti za ovaj predmet koncesije.

3.12. Hoteli i ostali turistički objekti

Za ovaj predmet koncesije nije bilo zainteresovanih ponu a a, niti su vo ene bilo kakve konkretne aktivnosti od strane resornog Ministarstva.

3.13. Prostori za sport i rekreaciju

Na podru ju Kantona ima 79 registrovanih igrali-ta i 7 sportskih dvorana.

Odre eni nogometni klubovi iskazali su interes za dobijanje koncesije, ali nisu ni-ta konkretno preduzeli.

Za sportske dvorane nije bilo zainteresovanih koncesionara.

U toku je raspisivanje javnog poziva (tendera) za dodjelu koncesije za izgradnju sportskih terena u op ionu Srebrenik (pet teniskih terena i teren za nogomet).

3.14. Komunalne djelatnosti i druge javne službe, kao i izgradnja, održavanje i korištenje komunalnih objekata, ako drugačije nije utvrđeno posebnim zakonom

Komunalna djelatnost na području Kantona regulisana je kantonalnim zakonom.

Odredbama navedenog Zakona propisano je da općina obezbjeđuje obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od slijedećih načina:

- I) putem javnog preduzeća komunalnih djelatnosti,
- II) putem pravnog ili fizičkog lica na osnovu ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, i
- III) putem pravnog lica na osnovu ugovora o koncesiji.

Dakle, koncesija je predviđena kao jedna od mogućnosti za obavljanje komunalne djelatnosti, a odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti donosi općinsko vijeće.

Za ovaj predmet koncesije zaključeno je 6 ugovora o koncesiji, i to isključivo za javno snabdijevanje vodom.

Dodjela koncesije za toplifikaciju grada Gračanice u završnoj je fazi (faza pregovora).

Za toplifikaciju grada Srebrenika raspisan je javni poziv (tender).

3.15. Upravljanje i prerada otpadom, osim otpada koji je obuhvaćen komunalnom djelatnosti, uz primjenu čiste tehnologije

Za ovaj predmet koncesije nije bilo zainteresovanih koncesionara u izvještajnom periodu.

4. UGOVORI O KONCESIJI

Shodno 124. Zakona o koncesijama (ŠSl. novine TKo, broj 5/04 i 7/05) o dodjeli koncesije Komisija se obavještava u kratkom roku, te se Komisiji dostavljaju kopije ugovora o koncesiji i sva projektna dokumentacija u izvršnom obliku.

Bez obzira na to, Komisija je pismeno obavijestila sva resorna ministarstva na obavezu iz navedenog lana.

U Komisiji za koncesije evidentirani su slijede i ugovori:

Tabela 1.

Red. broj	Naziv subjekta koji je sklopio ugovor	Datum sklapanja ugovora	Rok trajanja ugovora	Predmet ugovora	Visina naknade	Eventualne napomene
1	2	3	4	5	6	7
1.	šDijabazõ d.o.o. Tuzla	10.07.2002	10 godina	Istrafivanje i eksploatacija dolorit-dijabaza	0,80 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 26.05.2005.
2.	šKAMENOLOM DRIJEN Aõ GRA ANICA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
3.	šGRAMATõ d.o.o. GRA ANICA	10.07.2002	10 godina	Istrafivanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 04.10.2005.
4.	šTERAKOPõ d.o.o. TUZLA	10.07.2002	8 godina	Istrafivanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 16.06.2005.
5.	šTUZLAPUTEVIõ DD TUZLA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kre njak	0,40 KM/m ³	
6.	šTUZLA-KVARCõ d.o.o TUZLA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kvarcnog pijeska	0,60 KM/m ³	
7.	šVIJENACõ d.o.o. LUKAVAC	10.07.2002	20 godina	Istrafivanje i eksploatacija kre njaka	0,70 KM/m ³	
8.	šINGRAMõ d.d. SREBRENİK	27.09.2002	20 godina	Istrafivanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 06.06.2005.
9.	šKOMUNALACõ JP BANOVİ I	27.03.2006	5 godina	Kori-tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
10.	šKOMUNALACõ DD KLADANJ	27.03.2006	5 godina	Kori-tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
11.	JPõVodovod i kanalizacija Kalesijaõ Kalesija	27.03.2006	5 godina	Kori-tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
12.	JPõVodovod i kanaliza-cijaõ doo Gra anica	24.04.2006	5 godina	Kori-tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
13.	DD Vodovod i kanalizacijaõ Srebrenikõ Srebrenik	17.03.2006	5 godina	Kori-tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
14.	šKOMUNALACõ DD GRADA AC	27.03.2006	5 godina	Kori-tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
15.	JP za vodoprivrednu djelatnost šSPRE Aõ DD Tuzla	30.03.2006	5 godina	Kori-tenje hidroakumulacije	0,001 KM/m ³	+ konc.naknada za proizvodnju el.energije u visina 2 % od cijene KW/h na pragu potro-a a

16.	šGEOINfiENJERINGđ DOO TUZLA	09.12.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
17.	Kamenolom šKOTORNICAđ DOO fiVINICE	09.12.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
18.	šPIVARAđ DD TUZLA	16.03.2006	5 godina	Ekspl.prirodne mineralne vode	9,00 KM/m ³	Konc.naknada se ra una na bazi 1 m ³ fla-irane minerane vode
19.	šTERMEđ DOO GRA ANICA	16.03.2006	5 godina	Eksploatacija termalne vode	0,002 KM/m ³	Konc.naknada se ra una na bazi 1 m ³ ekspl.termalne vode
20.	RMU šBANOV Iđ Iđ BANOV I	17.02.2006	5 godina	Eksploatacija mrkog uglja	0,70 KM/t	
21.	RMU š UR EVIKđ UR EVIK	27.02.2006	5 godina	Eksploatacija mrkog uglja	0,70 KM/t	
22.	DD Rudnik soli šTu-anjđ TUZLA	25.04.2007	5 godina	Eksploatacija slane vode	0,06 KM/m ³	
23.	RUDNICI šKREKAđ TUZLA	17.02.2006	5 godina	Eksploatacija lignita	0,50 KM/t	
24.	DOO šCGPđ Sarajevo	24.08.2007	10 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
25.	DOO šHarisđ Lukavac	19.10.2007	1 godina	Istraflivanje uglja	50,00 KM/ha	

Iz Tabele 1. proizilazi da je ukupno zaklju eno 25 (dvadeset i pet) ugovora, te da je predmet koncesije u ve ini slu ajeva eksploatacija mineralnih sirovina (kamena).

Ako posmatramo broj evidentiranih ugovora na kraju 2007. i 2008. godini dobijamo slijede e pokazatelje:

Tabela 2.

	2007.	2008.	Procenat uve anja evidentiranih ugovora
Broj evidentiranih ugovora o koncesiji	25	25	0 %

Iz Tabele 2. proizilazi da u odnosu na 2007.godinu, u izvje-tajnoj godini nije do-lo do pove anja broja zaklju enih ugovora o koncesijama, a sobzirom na aktivnosti koje su vo ene realno je da e u 2009.godini do i do pove anja broja koncesionih ugovora.

Koncesionari su iskazani prema sjedi-tu pravnog lica, te gledano po op inama stanje je slijede e:

Tabela 3.

Redni broj	OP I N A	Broj koncesionara
1.	TUZLA	9
2.	GRA ANICA	4
3.	LUKAVAC	2
4.	SREBRENİK	2
5.	BANOVI I	2
6.	KLADANJ	1
7.	KALESIJA	1
8.	GRADA AC	1
9.	fiVINICE	2
10.	SARAJEVO	1
	U K U P N O:	25

Predmeti koji su dati na koncesiju nalaze se na podru ju 10 op ina, s tim -to koncesionar šSpre ađ DD Tuzla obavlja koncesionu djelatnost na podru ju 3 op ine (Tuzla, fiivinice i Lukavac), te koncesionar DOO Rudnici šKrekađ Tuzla, tako e obavljaju koncesionu djelatnost na podru ju 4 op ine (Tuzla, fiivinice, Lukavac i Kalesija).

Lokaliteti na kojima se obavlja koncesiona djelatnost iskazani su prema op inama i njihovo stanje je slijede e:

Tabela 4.

Redni broj	OP I N A	Broj lokaliteta
1.	TUZLA	4
2.	GRA ANICA	4
3.	LUKAVAC	5
4.	SREBRENİK	3
5.	BANOVI I	3
6.	KLADANJ	3
7.	KALESIJA	2
8.	GRADA AC	1
9.	fiVINICE	5
	U K U P N O:	30

Iz navedenih tabela nespornim proizilazi da sa područja općine Tuzla koncesionu djelatnost obavlja najveći broj pravnih lica (9 koncesionara), a da se najveći broj lokaliteta, na kojima se obavlja koncesiona djelatnost, nalazi na području općine Fiševine i Lukavac (5 lokaliteta).

Sa područja 4 općine, i to: Sapna, Teočak, Gornji Doboš i Doboš-Istok nema pravnih lica koja obavljaju koncesionu djelatnost, niti na području istih općina ima lokaliteta koji su dati pod koncesijom.

Predmeti koncesije za koji su zaključeni ugovori o koncesiji su slijedeći:

Tabela 5.

Redni broj	PREDMET KONCESIJE	Broj	NAPOMENA
1.	Ekspl.mineralnih sirovina	1	Dolerit-dijabaz
2.	Ekspl.mineralnih sirovina	9	Kamen krečnjak
3.	Ekspl.mineralnih sirovina	1	Kvarcni pijesak
4.	Komunalna djelatnost	6	Javno snabdijevanje vodom
5.	Korištenje hidroakumulacije	1	
6.	Ekspl.mineralne vode	1	Flaširanje mineralne vode
7.	Korištenje ljekovite termalne vode	1	
8.	Ekspl.mineralne sirovine	2	Mrki ugalj
9.	Ekspl.mineralne sirovine	1	Ugalj lignit
10.	Istraživanje uglja	1	
11.	Ekspl.mineralne sirovine	1	Industrijska slana voda
	U K U P N O:	25	

Iz Tabele 5. evidentno je da se najveći broj predmeta koncesije odnosi na eksploataciju mineralnih sirovina, i to 15 predmeta.

5. NADZOR I PROVJERA RADA KONCESIONARA

Shodno 1.20. Zakona o koncesijama (šSl. Novine TKo, broj 5/04 i 7/05) Komisija za koncesije redovno vr-i nadzor i provjeru rada svih evidentiranih koncesionara u Komisiji za koncesije (iji su ugovori dostavljeni).

Cilj kontrole je da se utvrdi da li koncesori shodno ugovoru o koncesiji redovno vr-e obra un koncesionih naknada, te da li koncesionari koncesionu djelatnost obavljaju shodno koncesionom ugovoru i da li koncesionar redovno izmiruje koncesione obaveze.

Kao koncesori se trenutno javljaju Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva i Ministarstvo poljoprivrede, -umarstva i vodoprivrede.

Ugovori o koncesiji sa injeni su na na in da se koncesione naknade utvr uju kvartalno (svaka 3 mjeseca), sa izuzetkom RMU šBanovi iō iz Banovi a gdje se koncesione naknade utvr uju mjese no.

Oba navedena ministarstva redovno vr-e obra un koncesionih naknada.

Izmirenje koncesionih naknada bi e prikazano u slijede em poglavlju koje glasi PRIHODI OD KONCESIJA.

6. PRIHODI OD KONCESIJA

Ubiranje koncesionih naknada obavlja se na osnovu uputstva o vr-enju nadzora nad obavezom pla anja koncesionih naknada koje je donijelo Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona dana 22.06.2005.godine pod brojem: 07/1-14-1679/05.

U skladu sa ta kom IV navedenog Uputstva Ministarstvo finansija prati pla anje koncesionih naknada u skladu sa zaklju enim koncesionim ugovorima i o istim vodi knjigovodstvenu evidenciju.

Ta kom VIII istog Uputstva propisano je da ukoliko koncesionar ne izvr-i obavezu pla anja koncesione naknade po utvr enom zapisniku ili drugom aktu, Ministarstvo finansija e pismeno obavijestiti koncesora, a isti je shodno ta ci IX obavezan poduzeti aktivnosti na naplati koncesione naknade u skladu sa preuzetim obavezama iz koncesionog ugovora.

Tabela 6.

Red. broj	NAZIV	DUG 31.12.2007.	FAKTURISANO U 2008.	UKUPNO ZADUŽENJE	PLAĆENO	DUG 31.12.2008.
1.	Gramat GRA ANICA	29.718,00	30.990,70	60.708,70	35.000,00	25.708,70
2.	Drijen a GRA ANICA	35.000,00	31.514,00	66.514,00	25.900,00	40.614,00
3.	Kotornica fiVINICE	9.502,20	2.322,40	11.824,60	0,00	11.824,60
4.	Vijenac LUKAVAC	869.267,60	130.194,30	999.461,90	(utufeno) 850.877,30	999.461,90
5.	Rudnici Kreka TUZLA	1,749.732,95	1,241.375,20	2,991.108,15	(utufeno) 1,502.299,95	2,991.108,15
6.	ur evik fiVINICE	0,00	320.744,00	320.744,00	0,00	320.744,00
7.	RMU Banovi i BANOV I	0,00	1,075.266,05	1,075.266,05	1,075.266,05	0,00
8.	Terakop TUZLA	19.026,00	43.344,60	62.370,60	34.475,00	27.895,60
9.	Tuzla kvarc TUZLA	84.359,20	23.724,60	108.083,80	0,00	108.083,80
10.	Tuzla putevi TUZLA	35.911,66	40.201,80	76.113,46	0,00	76.113,46
11.	Terme GRA ANICA	0,00	6.522,00	6.522,00	6.522,00	0,00
12.	Rudnik soli Tu-anj TUZLA	0,00	94.850,10	94.850,10	71.337,80	23.512,30
13.	Pivara TUZLA	0,00	44.466,70	44.466,70	44.466,70	0,00
14.	Dijabaz BANOV I	0,00	78.346,00	78.346,00	55.596,90	22.749,10
15.	Ingram SREBRENİK	47.545,00	187.408,10	234.953,10	234.953,10	0,00
16.	CGP SARAJEVO	0,00	56.341,60	56.341,60	36.178,30	20.163,30
17.	Geoinflenjering TUZLA	0,00	2.807,50	2.807,50	2.807,50	0,00
18.	Haris LUKAVAC	0,00	115,00	115,00	115,00	0,00
19.	Spre a TUZLA	0,00	63.540,36	63.540,36	63.540,36	0,00
20.	Komunalac KLADANJ	1.754,05	2.293,79	4.047,84	4.047,84	0,00
21.	Vodov. i kanaliz. SREBRENİK	1.596,47	5.683,71	7.280,18	7.279,49	0,69
22.	Komunalac GRADA AC	0,00	9.327,96	9.327,96	9.327,96	0,00
23.	Komunalac BANOV I	1.946,38	8.145,83	10.092,21	10.092,21	0,00
24.	Vodov.i kanaliz. KALESİJA	0,00	2.418,35	2.418,35	2.418,35	0,00
25.	Vodovod GRA ANICA	0,00	8.120,87	8.120,87	8.174,69	Vi-e upla eno 53,82
	UKUPNO	2,885.359,51	3,510.065,52	6,395.425,03	1,727.499,25	4,667.925,78

Iz tabele broj 6. vidljivo je da su koncesione obaveze u 2008. godini nastale za 25 koncesionara.

Dug iz 2007. godine iznosio je 2,885.359,51 KM, a nastale koncesione obaveze u 2008. godini su iznosile 3,510.065,52 KM –to ini ukupno zaduženje od 6,395.425,03 KM.

Ukupno je naplaćeno u 2008. godini 1,727.499,25 KM, a dug na kraju godine iznosi 4,667.925,78 KM.

Od navedenog duga utuđen je pred nadležnim sudom iznos od 2,353.177,25 KM odnosi se na 2 koncesionara, i to:

- | | |
|----------------------------|--------------------|
| – Rudnici šKrekač Tuzla | 1,502.299,95 KM, i |
| – Rudnik šVijenacč Lukavac | 850.877,30 KM. |

2,353.177,25 KM

Navedena dva koncesionara ukupno duguju 3,990.570,05 KM, a dug svih ostalih koncesionara iznosi 677.355,73. Treba imati u vidu da je rudnik ur evik u 2007. godini izmirio sve svoje obaveze a u 2008. godini nije izmirivao svoje obaveze tako da njegov dug iznosi 320.744,00 KM.

Slijede i koncesionari u potpunosti su izmirili svoje obaveze, i to:

1. RMU šBanovi ič Banovi i
2. šTermeč Gra anica
3. šPivarač Tuzla
4. šGeoinženjeringč Tuzla
5. šSpre ač Tuzla
6. šKomunalacč Grada ac
7. šVodovod i kanalizacijač Kalesija
8. šVodovodč Gra anica
9. šKomunalacč Banovi i
10. šKomunalacč Kladanj
11. šHarisč Lukavac
12. šIngramč Srebrenik
13. šVodovod i kanalizacijač Srebrenik

Ve ina koncesionara djelimi no ili ve im dijelom izmirila je svoje obaveze, dok Rudnici šKrekač Tuzla, Rudnik šVijenacč Lukavac, rudnik ur evik fiivinice i kamenolom šKotornicač fiivinice ne izmiruju svoje obaveze.

Ovdje bi posebno istakli kamenolom šKotornicač koji u izvje-tajnom periodu nije obavljao koncesionu djelatnost, nije izmirio dug iz 2007. godine, na prijavljenom sjedi-tu preduze a nema uposlenika istih, te bi prema na-em mi-ljenju sa navedenim koncesionarom koncesor trebao raskinuti ugovor o koncesiji, a za iznos duga podnije tuflbu nadležnom sudu.

Za sve koncesionare koji ne plaćaju svoje obaveze koncesor bi u skladu sa ugovorom o koncesiji trebao istima podnijeti opomene pred tužbu ili iste utužiti kod nadležnog suda.

7. AKTIVNOSTI MINISTARSTAVA KOD ZAKLJUČIVANJA UGOVORA O KONCESIJI SA POSEBNIM OSVRTOM NA UGOVORENE CIJENE

U zavisnosti od toga da li se pristupa dodjeli koncesije putem samoinicijativne ponude ili putem javnog poziva, različite su i aktivnosti određenog ministarstva.

Te aktivnosti kod samoinicijativne ponude ogledaju se u slijedećem:

1. prijem zahtjeva
2. procjenjivanje postojanja javnog interesa za dodjelu koncesije
3. ako procijeni postojanje javnog interesa Komisiji se dostavlja zahtjev sa Studijom ekonomske opravdanosti, te ukoliko Komisija odobri studiju ekonomske opravdanosti ministarstvo oglašava dostavljanje samoinicijativne ponude javno u medije na način kako se oglašava dodjela koncesije javnim pozivom kojim poziva i ostale zainteresovane ponudatelje da u roku od 30 dana od dana oglašavanja dostave svoje ponude
4. ako se ne jave drugi ponudatelji i traži se od Komisije ovlaštenje za vođenje pregovora sa samoinicijativnim ponudateljem, a ako se jave i drugi ponudatelji i postupak dodjele koncesije provodi se putem javnog poziva
5. nakon završetka pregovora ministarstvo zapisnik o postupku pregovora dostavlja na razmatranje.

Kod javnog poziva aktivnosti ministarstva ogledaju se u slijedećem:

1. prijem zahtjeva
2. izrada prijedloga javnog poziva i dostavljanje istog Komisiji na odobravanje
3. nakon odobravanja javnog poziva, raspisivanje istog, prikupljanje ponuda i dostavljanje Komisiji na razmatranje i odobravanje.

Dakle, iz navedenog nespornim proizilazi da postupak pregovaranja (utvrđivanja visine koncesione naknade) sa eventualnim koncesorom kod samoinicijativne ponude obavlja resorno ministarstvo.

Prvi ugovori o koncesiji zaključeni su u toku 2002.godine (5 ugovora) i to sa:

1. šDijabazõ d.o.o. Tuzla dana 10.07.2002.godine
2. šGramatõ d.o.o. Gra anica dana 10.07.2002.godine
3. šTerakopõ d.o.o. Tuzla dana 10.07.2002.godine
4. šVijenacõ d.o.o. Lukavac dana 10.07.2002.godine
5. šIngramõ d.o.o. Srebrenik dana 27.09.2002.godine

Ugovorene cijene u navedenim ugovorima bile su slijede e:

1. Dijabazõ d.o.o. Tuzla, dolorit-dijabaz1,20 KM/m³
2. šGramatõ d.o.o. Gra anica, kre njak0,75 KM/m³
3. šTerakopõ d.o.o. Tuzla , kre njak0,75 KM/m³
4. šVijenacõ d.o.o. Lukavac , kre njak0,70 KM/m³
5. šIngramõ d.o.o. Srebrenik , kre njak.....0,80 KM/m³

Dana 22.02.2005.godine Vlada Tuzlanskog kantona donijela je Odluku o izra unavanju minimalnih koncesionih naknada za istraffivanje i eksploataciju mineralnih sirovina, pitke, industrijske, mineralne i slane vode i kWh elektri ne energije.

Navedeom Odlukom za predmete koncesije za koje su ugovori o koncesiji (5 ugovora) do tada zaklju eni, kao minimalne cijene utvr eni su:

1. dijabaz.....0,80 KM/m³
2. kre njak.....0,40 KM/m³

Nakon dono-enja Odluke Vlade TK, sa svih 5 navedenih koncesionara zaklju eni su u toku 2005.godine aneksi ugovora, te su ugovorene cijene iz Odluke Vlade, i to 0,80 KM/m³ za dijabaz, odnosno 0,40 KM/m³ za kre njak.

Ostalih 20 ugovora koji su zaklju eni (svi poslije Odluke Vlade) tako e imaju ugovorene minimalne cijene utvr ene Odlukom Vlade.

Koliko nam je poznato predlaga Odluke za Vladu bilo je Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva.

8. NEDOSTACI U RADU MINISTARSTAVA U POSTUPKU DODJELE KONCESIJA

Predmeti koncesija u nadlefnosti su 5 ministarstava, i to:

1. Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva
2. Ministarstvo poljoprivrede, -umarstva i vodoprivrede
3. Ministarstvo prostornog ure enja i za-tite okolice
4. Ministarstvo trgovine, turizma i saobra aja
5. Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta

U dosada-njim aktivnostima u postupku dodjele koncesija nije se pojavljivalo Ministarstvo trgovine, turizma i saobra aja.

Uo eni nedostaci mogli bi se definisati kao sporost u postupanju, pa ak i kao nezainteresovanost.

Za potvrdu ovih tvrdnji nave–emo par primjera:

- Koncesiona naknada obra unava se kvartalno (tromjese no), osim Rudnika uglja šBanovi iõ kome se obra un koncesione naknade vr–i mjese no
- * Ministarstvo poljoprivrede, –umarstva i vodoprivrede nije za II kvartal 2007. godine izvr–ilo obra un koncesionih naknada, nego je to tek uradilo prilikom obra una koncesione naknade za III kvartal 2007.godine u oktobru mjesecu 2007. godine.
- * Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta prijedlog javnog poziva za dodjelu koncesije za izgradnju pet teniskih terena i terena za mali nogomet u op ini Srebrenik radilo je od 03.09.2007.godine do 22.07.2009. godine, dakle preko 22 mjeseca.

- Komisija je dana 28.04.2009.godine odobrila Ministarstvu prostornog ure enja i za–tite okolice javni poziv za dodjelu koncesije toplifikacije grada Srebrenika.
- * Navedeno Ministarstvo trebalo je izvr–iti objavu javnog poziva u medijima (dnevnim novinama), ali umjesto toga , isto dana 14.07.2009. godine svojim aktom broj: 12/1-23-9213/09 obavje–tava na elnika op ine Srebrenik da na budfletskoj poziciji sa koje bi trebalo izdvojiti sredstva za izmirenje tro–kova objave predmetnog javnog poziva nema sredstava za pomenutu namjenu, te navedeni javni poziv jo–nije objavljen.

- lanom 24. stav 3 Zakona o koncesijama propisano je da se Komisiji dostavljaju kopije ugovora o koncesiji i sva projektna dokumentacija u izvr–nom obliku. Na ovu zakonsku obavezu Komisija je pismeno i usmeno upozorila sva Ministarstva koja u svojoj nadleflnosti imaju predmete koncesije.
- *I pored toga Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva nije ni dan-danas Komisiji dostavilo aneks ugovora zaklju en sa RMU šBanovi iõ dana 23.11.2006.godine, a isti je Komisija pribavila od RMU šBanovi iõ prilikom nadzora i provjere rada ovog koncesionara.

- Ovdje bi jo–istakli da Zakonom o koncesijam, niti podzakonskim aktima nisu propisani nikakvi rokovi za Ministarstva u postupanju pri obavljanju radnji u postupku dodjele koncesije.
- * Ako uzmemo rokove propisane Zakonom o upravnom postupku, vidljivo je da se isti nepo–taju.

9. UOČENI PROBLEMI I PRIJEDLOG MJERA ZA NJIHOVO PREVAZILAŽENJE

Nesporno je da na području Kantona određeni broj pravnih, pa čak i fizičkih lica obavlja koncesionu djelatnost bez zaključenog ugovora o koncesiji.

Na-kantonalni Zakon o koncesijama u biti je istovjetan sa drflavnim i federalnim propisom koji reguli-e ovu oblast i nijedan od navedena tri Zakona nije propisao odgovaraju u sankciju za nezaklju enje ugovora.

Propisivanjem adekvatne sankcije za navedena pravna i fizi ka lica, odnosno za odgovorno lice u pravnom licu, sprije ili bi vr-enje koncesione djelatnosti bez zaklju enog ugovora o koncesiji.

Vlada Kantona u 2007.godini obrazovala je Komisiju za izradu Izmjena i dopuna Zakona o koncesijama.

U radu Komisije učestvovao je i predstavnik Komisije za koncesije.

Komisija je pristupila poslu sa ciljem da pojednostavi primjenu Zakona, te da propi-e sankcije za one koji obavljaju koncesionu djelatnost bez zaklju enog ugovora o koncesiji.

Nakon -to je Komisija uradila svoj posao i radni materijal dostavila Ministarstvu industrije, energetike i rudarstva, kao nosiocu aktivnosti, na trafljenje Federalne komisije za koncesije obustavljena je dalja aktivnost na tom poslu iz razloga -to je i federalna Vlada pristupila izmjenama i dopunama federalnog Zakona o koncesijama.

Radni materijal Izmjena i dopuna na-eg kantonalnog Zakona dostavljen je federalnoj Komisiji i ve i dio ugra en je u Nacrt Izmjena i dopuna federalnog Zakona o koncesijama.

Nakon uskla ivanja na-eg kantonalnog Zakona o koncesijama sa federalnim ovaj problem bi e prevazi en.

Predsjednik Komisije

Mr. Enver Kamberović