

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
TUZLANSKI KANTON  
**Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona**

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA PERIOD**  
**01.01.2009.-31.12.2009.GODINE**

Tuzla, maj 2010.godine

# 1. U V O D

Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona imenovana je Odlukom Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-212-2/05 od 31.03.2005. godine, a sa radom je počela 01.07.2005. godine.

Komisija je osnovana kao regulatorno tijelo koje obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesije koje su u nadležnosti Kantona i u svom radu se zalagala za zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj putem uključivanja privatnog sektora u finansiranje, projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovanje radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju, vode i razna ostala pitanja privrednih i društvenih interesa, zaštićujući okoliš, kao i pravi odnos prema privatnom sektoru.

Organizacija i funkcionisanje Komisije za koncesije u izvještajnom periodu bili su usklađeni sa odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Ustava Tuzlanskog kantona i Zakona o koncesijama Tuzlanskog kantona.

Aktivnosti Komisije u 2009. godini bile su usmjerene na realizaciju poslova i zadataka predviđenih u Zakonu o koncesijama Tuzlanskog kantona, Dokumenta o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona i ciljevima i politikama Kantona za 2009. godinu.

Obaveza podnošenja izvještaja proizilazi iz odredbe čl. 16. stav 1 Zakona o koncesijama (šl. novine TKŽ, broj 5/04 i 7/05) kojim je propisano da Komisija za koncesije podnosi izvještaj o svom radu Vladi Kantona najkasnije do 31.05. tekuće godine.

Izvještaj je sačinjen u skladu sa odredbama čl. 16. stav 2. Zakona o koncesijama.

Odredbom čl. 14 stav 3. navedenog zakona propisano je da Komisija priprema godišnji finansijski izvještaj i uključuje ga uz izvještaj o radu u prethodnoj fiskalnoj godini.

Finansijski izvještaj sačinjen je prema podacima dobivenim od strane Ministarstva finansija.

## 1.1. Unutrašnja organizacija Komisije

U izvještajnom periodu Komisiju su činila četiri člana, uključujući i predsjednika, i to:

1. Kamberović Enver ó predsjednik komisije
2. Lugonji Zvonko ó zamjenik predsjednika Komisije

3. Berkovac Abdulah ó lan Komisije
4. Bajrektarevi Biljana ó lan Komisije

Drugih uposlenika u Komisiji nije bilo.

## 1.2. Djelokrug rada Komisije za koncesije

Komisija na svojim sjednicama raspravlja i odlu uje o slijede im pitanjima i materijalima:

- Dokumentu o politici dodjela koncesija na podru ju Tuzlanskog kantona,
- Pravilima Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona,
- Studijama ekonomske opravdanosti za svaki projekt kojim je predvi eno davanje prirodnih resursa na koncesiju prije javnog pozivanja ponu a a,
- Izja-njavanje na tekst javnog poziva na tender,
- Utvr ivanje prijedloga Odluka o dodjeli koncesije za odre eno dobro,
- Izja-njavanje na zahtjev koncesora za dobijanje ovla-tenja za vo enje pregovora sa ponu a em za dodjelu koncesije za koju postoji javni interes,
- Pra enje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potro-a a i pri tom naplate adekvatne naknade za ove aktivnosti,
- Odobravanje rokova i uvjeta standardnog ugovora o pruflanju usluga potro-a ima,
- Razmatranje flalbi potro-a a u vezi sa iznosima naknade ili uvjetima za snabdijevanje uslugama,
- O flalbama, posredovanjima u sporu koncesora i koncesionara ukoliko se usaglase obje strane, angaffiranjem i u e- u eksperata na javnim raspravama u cilju za-tite javnog interesa,
- Preispitivanju ve done-enih odluka,
- O rangiranju u esnika na tenderu, i
- Odlu ivanje o svakom podnesenom zahtjevu ili zahtjevu za revizijom podnesenom u skladu sa Zakonom o koncesijama i Zakonom o upravnom postupku.

## 2. RAZMATRANJE ZAHTJEVA I UPITA

U izvje-tajnom periodu vo ene su aktivnosti skupa sa resornim ministarstvima na:

1. dodjeli koncesije za eksploataciju mineralne sirovine kvarcnog pijeska u op ini Lukavac,
2. dodjela koncesije za kori-tenje tehnolo-ke vode iz vlastitog bunara u op ini Tuzla PPM Prerada i promet mlijeka Tuzla,
3. dodjela koncesije za eksploataciju vode za potrebe tehnolo-kog procesa u op ini Gra anica ( šGramatō doo Gra anica),
4. dodjeli koncesije za toplifikaciju grada Srebrenika,

5. dodjela koncesije za toplifikaciju grada Gra anice,
6. dodjeli koncesije za izgradnju sportskih terena u op ini Srebrenik,
7. dodjeli koncesije za snabdijevanje industrijskom vodom termoelektrane i rudnika Ugljevik i proizvodnju elektri ne energije u mini hidroelektrani Snijefnica u op ini Teo ak, i
8. dodjeli koncesije za eksploataciju CO2 u op ini Gra anica.

Postupak dodjele koncesije za eksploataciju mineralne sirovine kvarcnog pijeska je završen, te je u toku pisanja ovog Izvještaja dana 16.03.2010.godine Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva zaključilo ugovor o koncesiji sa DOO šPjeskarao Dobo-nica.

Što se ti e dodjele koncesije za korištenje tehnološke vode u op ini Tuzla i op ini Gra anica u oba predmeta odobrena je Studija ekonomske opravdanosti i dato ovlaštenje resornom ministarstvu za voenje pregovora sa zainteresovanim ponu a ima, a o ishodu pregovora do pisanja ovog izvještaja nije došla nikakva povratna informacija.

Što se ti e dodjele koncesije za toplifikaciju grada Srebrenika raspisan je javni poziv(tender), a na isti nije bilo zainteresovanih ponu a a te u dogovoru sa nadlefnim u op ini Srebrenik preduzimaju se dalji koraci.

Postupak toplifikacije grada Gra anice fakti ki je završen, jer je Vlada TK dala predmetnu koncesiju, pregovori su završeni, ugovor odobren, te je realno o ekivati da se isti potpi e u junu mjesecu ove godine.

Za dodjelu koncesije za izgradnju sportskih terena (pet teniskih terena i terena za mali nogomet) u op ini Srebrenik bio je raspisan javni poziv (tender) , na isti se javio jedan ponu a , te s obzirom da je isti dao ponudu za izgradnju tri teniska terena, ponuda je odba ena kao nepotpuna. Nakon toga navedeni ponu a podnio je samoinicijativnu ponudu za izgradnju tri teniska terena, a Op insko vije e Srebrenik svojim Zaklju kom dalo je saglasnost Vladi TK da mođe pristupiti dodjeli predmetne koncesije putem samoinicijativne ponude, te je postupak u toku.

Za dodjelu koncesije za snabdijevanje industrijskom vodom termoelektrane i rudnika Ugljevik i proizvodnju elektri ne energije u mini elektrani Snijefnica u op ini Teo ak u toku su pregovori i uskoro se mođe o ekivati zaklju enje ugovora o koncesiji.

Postupak dodjele koncesije za eksploataciju CO2 u op ini Gra anica pokrenulo je preduze e DOO šTermeo Gra anica , te je ovaj postupak u potpunosti završen i dana 09.10.2009. godine Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva sa navedenim preduze em zaključilo je ugovor o koncesiji.

U izvještajnom periodu Komisija je završila Pravila o utvrđivanju minimalnih naknada za koncesije, te je od Vlade TK dana 29.05.2009. godine dobila saglasnost na navedena Pravila, te stupanjem na snagu ista se primjenjuju za sve nove predmete koncesija.

Na odluku Komisije nije bilo podno enja zahtjeva za preispitivanje odluke.

Komisiji je ukupno dostavljeno 17 (sedamnaest) upita, a od toga u 5 (pet) predmeta traffilo se mi-ljenje, a u 12 (dvanaest) predmeta traffio se odgovor.

Po svim zaprimljenim predmetima Komisija je postupila blagovremeno i u zakonskom roku.

### **3. PRAĆENJE IZVRŠENJA DOKUMENTA O POLITICI DODJELE KONCESIJA NA PODRUČJU TUZLANSKOG KANTONA**

lanom 13. stav 4. Zakona o koncesijama propisano je da Komisija prati izvr-enje Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Ovu aktivnost Komisija je u saradnji sa resornim ministarstvima vodila u cijelom izvje-tajnom periodu.

Cilj ove aktivnosti prevashodno je bio da svi predmeti koncesije i lokaliteti budu sadrflani u Dokumentu o politici dodjele koncesije, te da svi korisnici predmeta koncesije zaklju e ugovor o koncesiji.

Stanje emo iskazati prema predmetima koncesije, i to onim redom kako je iste definisao Zakon o koncesijama.

#### **3.1. Korištenje vodotoka i drugih voda na području Kantona**

Trenutno na podru ju Kantona ovaj predmet koncesije koristi se za snabdijevanje stanovni-tva pitkom vodom.

S obzirom da snabdijevanje pitkom vodom spada u komunalnu djelatnost, a koja je pod odre enim uslovima predvi ena kao predmet koncesija, o ovome e biti vi-e rije i kod analize komunalne djelatnosti.

Drugih aktivnosti kod ovog predmeta koncesija nije bilo u vidu eventualnih zahtjeva za dodjelu koncesija.

#### **3.2. Izgradnja hidroenergetskih objekata snage ispod 5 MW**

Na podru ju Kantona pravno lice JP šSpre aō DD Tuzla posjeduje hidroenergetski objekat snage ispod 5 MW, i isti je dana 30.03.2006. godine zaklju io ugovor o koncesiji.

U toku je aktivnost za zaklju enje ugovora sa JP šElektroprivredaōBiH za hidroenergetski objekat u Snijefnici op ina Teo ak.

### **3.3. Izgradnja i korištenje hidroakumulacija na području Kantona**

Na području kantona hidroakumulacijom jezera Modrac upravlja JP ŠSpre ađ DD Tuzla, i isto je uredno zaklju ilo ugovor o koncesiji.

U toku je aktivnost za zaklju enje ugovora o koncesiji sa JP šElektroprivreda BiHđ za snabdijevanje industrijskom vodom termoelektrane i rudnika Ugljevik iz jezera Sniježnica u op ini Teo ak, te za zaklju enje ugovora o koncesiji sa PPM Prerada i promet mlijeka Tuzla i šGramatđ doo Gra anica, za zaklju enje ugovora o koncesiji za kori-tenje tehnolo-ke vode za potrebe tehnolo-kog procesa.

### **3.4. Istraživanje i/ili korištenje energetskih ili drugih mineralnih sirovina uključujući sve vrste soli i solnih voda utvrđenih posebnim zakonom**

Za ovaj predmet koncesije ugovore o koncesiji imaju etiri pravna lica, i to:

1. RMU šBanovi iđ Banovi i,
2. RMU š ur evikđ ur evik, i
3. Rudnici šKrekađ Tuzla, za eksploataciju uglja,
4. DD Rudnik soli šTu-anjđ Tuzla za eksploataciju industrijske slane vode.

U toku izvje-tajnog perioda istekao je ugovor o koncesiji DOO šHarisđ Lukavac za istraffivanje uglja, a nije podnesen zahtjev za eksploataciju uglja.

Drugih zahtjeva za dodjelu koncesija nije bilo.

### **3.5. Istraživanje i/ili korištenje sirove nafte i zemnog gasa**

U toku izvje-tajnog perioda privredno dru-tvo doo šTermeđ gra anica dana 09.10.2009. godine zaklju ilo je ugovor o koncesiji za eksploataciju CO<sub>2</sub>.

Iako prema raspoloffivim pisanim podacima postoje pojave, a vjerovatno i leffi-ta nafte na području Kantona, za ovaj predmet koncesije u izvje-tajnom periodu nije bilo zainteresovanih koncesionara.

### **3.6. Istraživanje i/ili korištenje nemetaličnih i metalnih mineralnih sirovina uključujući sve mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom**

Najve i broj zaključenih ugovora o koncesiji odnosi se na ovaj predmet koncesije, i to ukupno 11 ugovora.

Svi lokaliteti na kojima se nalaze predmeti koncesije sadržani su u Dokumentu.

Drugi zahtjevi za dodjelu koncesija nije bilo.

### **3.7. Lovstvo i ribolov na području Kantona**

Ove predmete koncesije na području Kantona, trenutno, koristi 14 lovskih društava i 16 ribolovnih društava, organizovanih kao udruženja građana.

Niko od njih ne posjeduje zaključen ugovor o koncesiji, a ista, kao i resorno Ministarstvo, vode aktivnost za zaključenje ugovora o koncesiji.

### **3.8. Javni linijski prevoz lica u međugradskom saobraćaju na području Kantona**

Javni linijski prevoz lica u međugradskom saobraćaju (kantonalne linije) regulisan je propisima na nivou Federacije.

Zakon koji je donesen 2006. godine regulisao je ovu oblast, i isti nije predvidio mogućnost davanja koncesije za kantonalne linije.

Da bi pravno uokvirili ovaj predmet koncesije, potrebno je inicirati izmjenu federalnog zakona.

### **3.9. Korištenje ljekovitih i termalnih voda**

Za ovaj predmet koncesije zaključen je jedan ugovor o koncesiji (Štermeo d.o.o. Gračanica), dok drugih zainteresovanih koncesionara nije bilo.

### **3.10. Hidroakumulacioni sistemi i sistemi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina**

Zainteresovanih koncesionara za ovaj predmet koncesije nije bilo, iako ovaj predmet koncesije eksploativno nelegalno iskorištavaju fizička lica (vađenje šljunka i pijeska).

### **3.11. Korištenje poljoprivrednog zemljišta koje nije predmet restitucije**

Na području Kantona ima ukupno 59,052.999 m<sup>2</sup> državnog poljoprivrednog zemljišta.

Predmet koncesije može biti samo zemljište koje nije predmet restitucije.

S obzirom da još nije donesen zakon o restituciji, nije ni bilo aktivnosti za ovaj predmet koncesije.

### **3.12. Hoteli i ostali turistički objekti**

Za ovaj predmet koncesije nije bilo zainteresovanih ponuđača, niti su vođene bilo kakve konkretne aktivnosti od strane resornog Ministarstva.

### **3.13. Prostori za sport i rekreaciju**

Na području Kantona ima 79 registrovanih igrališta i 7 sportskih dvorana.

Određeni nogometni klubovi iskazali su interes za dobijanje koncesije, ali nisu ništa konkretno preduzeli.

Za sportske dvorane nije bilo zainteresovanih koncesionara.

U toku je postupak dodjele koncesije za izgradnju tri teniska terena u općini Srebrenik putem samoinicijativne ponude.

### **3.14. Komunalne djelatnosti i druge javne službe, kao i izgradnja, održavanje i korištenje komunalnih objekata, ako drugačije nije utvrđeno posebnim zakonom**

Komunalna djelatnost na području Kantona regulisana je kantonalnim zakonom.

Odredbama navedenog Zakona propisano je da općina obezbjeđuje obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od slijedećih načina:

I) putem javnog preduzeća komunalnih djelatnosti,



II) putem pravnog ili fizičkog lica na osnovu ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, i

III) putem pravnog lica na osnovu ugovora o koncesiji.

Dakle, koncesija je predviđena kao jedna od mogućnosti za obavljanje komunalne djelatnosti, a odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti donosi općinsko vijeće.

Za ovaj predmet koncesije zaključeno je 6 ugovora o koncesiji, i to isključivo za javno snabdijevanje vodom.

Dodjela koncesije za toplifikaciju grada Gračanice u završnoj je fazi (faza potpisivanja ugovora).

Za toplifikaciju grada Srebrenika raspisan je javni poziv (tender), na isti se nisu javili zainteresovani ponuđači, te se dalje aktivnosti preduzimati u skladu sa dogovorom sa nadležnim iz općine Srebrenik.

### **3.15. Upravljanje i prerada otpadom, osim otpada koji je obuhvaćen komunalnom djelatnosti, uz primjenu čiste tehnologije**

Za ovaj predmet koncesije nije bilo zainteresovanih koncesionara u izvještajnom periodu.

## **4. UGOVORI O KONCESIJI**

Shodno 124. Zakona o koncesijama (Sl. novine TK, broj 5/04 i 7/05) o dodjeli koncesije Komisija se obavještava u kratkom roku, te se Komisiji dostavljaju kopije ugovora o koncesiji i sva projektna dokumentacija u izvršnom obliku.

Bez obzira na to, Komisija je pismeno obavijestila sva resorna ministarstva na obavezu iz navedenog člana.

U Komisiji za koncesije evidentirani su slijedeći ugovori:

Tabela 1.

Red. broj	Naziv subjekta koji je sklopio ugovor	Datum sklapanja ugovora	Rok trajanja ugovora	Predmet ugovora	Visina naknade	Eventualne napomene
1	2	3	4	5	6	7
1.	šDijabazõ d.o.o. Tuzla	10.07.2002	10 godina	Istrafli vanje i eksploatacija dolorit-dijabaza	0,80 KM/m <sup>3</sup>	ANEX UGOVORA zaklju en 26.05.2005.
2.	šKAMENOLOM DRIJEN Aõ GRA ANICA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m <sup>3</sup>	
3.	šGRAMATõ d.o.o. GRA ANICA	10.07.2002	10 godina	Istrafli vanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m <sup>3</sup>	ANEX UGOVORA zaklju en 04.10.2005.
4.	šTERAKOPõ d.o.o. TUZLA	10.07.2002	8 godina	Istrafli vanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m <sup>3</sup>	ANEX UGOVORA zaklju en 16.06.2005.
5.	šTUZLAPUTEVIõ DD TUZLA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kre njak	0,40 KM/m <sup>3</sup>	
6.	šTUZLA-KVARCõ d.o.o TUZLA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kvarcnog pijeska	0,60 KM/m <sup>3</sup>	
7.	šVIJENACõ d.o.o. LUKAVAC	10.07.2002	20 godina	Istrafli vanje i eksploatacija kre njaka	0,70 KM/m <sup>3</sup>	
8.	šINGRAMõ d.d. SREBRENİK	27.09.2002	20 godina	Istrafli vanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m <sup>3</sup>	ANEX UGOVORA zaklju en 06.06.2005.
9.	šKOMUNALACõ JP BANOVİ I	27.03.2006	5 godina	Kori –tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m <sup>3</sup>	
10.	šKOMUNALACõ DD KLADANJ	27.03.2006	5 godina	Kori –tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m <sup>3</sup>	
11.	JPõVodovod i kanalizacija Kalesijaõ Kalesija	27.03.2006	5 godina	Kori –tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m <sup>3</sup>	
12.	JPõVodovod i kanaliza- cijaõ doo Gra anica	24.04.2006	5 godina	Kori –tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m <sup>3</sup>	
13.	DD Vodovod i kanalizacijaõ Srebrenikõ Srebrenik	17.03.2006	5 godina	Kori –tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m <sup>3</sup>	
14.	šKOMUNALACõ DD GRADA AC	27.03.2006	5 godina	Kori –tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m <sup>3</sup>	
15.	JP za vodoprivrednu djelatnost šSPRE Aõ DD Tuzla	30.03.2006	5 godina	Kori –tenje hidroakumulacije	0,001 KM/m <sup>3</sup>	+ konc.naknada za proizvodnju el.energije u visina 2 % od cijene KW/h na pragu potro-a a
16.	šGEOINfiENJERINGõ DOO TUZLA	09.12.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m <sup>3</sup>	
17.	Kamenolom šKOTORNICAõ DOO fiVINICE	09.12.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m <sup>3</sup>	

18.	ŠPIVARA Đ DD TUZLA	16.03.2006	5 godina	Ekspl.prirodne mineralne vode	9,00 KM/m <sup>3</sup>	Konc.naknada se ra-una na bazi 1 m <sup>3</sup> fla-irane minerane vode
19.	ŠTERME Đ DOO GRA ANICA	16.03.2006	5 godina	Eksploatacija termalne vode	0,002 KM/m <sup>3</sup>	Konc.naknada se ra-una na bazi 1 m <sup>3</sup> ekspl.termalne vode
20.	RMU ŠBANOV I Đ BANOV I	17.02.2006	5 godina	Eksploatacija mrkog uglja	0,70 KM/t	
21.	RMU Š UR EVIK Đ UR EVIK	27.02.2006	5 godina	Eksploatacija mrkog uglja	0,70 KM/t	
22.	DD Rudnik soli šTu-anj Đ TUZLA	25.04.2007	5 godina	Eksploatacija slane vode	0,06 KM/m <sup>3</sup>	
23.	RUDNIC I ŠKREKA Đ TUZLA	17.02.2006	5 godina	Eksploatacija lignita	0,50 KM/t	
24.	DOO ŠCGP Đ Sarajevo	24.08.2007	10 godina	Eksploatacija kre-njaka	0,40 KM/m <sup>3</sup>	
25.	DOO šTerme Đ Gra anica	09.10.2009	20 godina	Eksploatacija CO <sub>2</sub>	0,50 KM/t sirovog CO <sub>2</sub>	30.000,00 KM jednokratna naknada

Iz Tabele 1. proizilazi da je ukupno zaklju-eno 25 (dvadeset i pet) ugovora, te da je predmet koncesije u ve-ini slu-ajeva eksploatacija mineralnih sirovina (kamena).

Ako posmatramo broj evidentiranih ugovora na kraju 2008. i 2009. godini dobijamo slijede-e pokazatelje:

Tabela 2.

	2008.	2009.	Procenat uve-anja evidentiranih ugovora
Broj evidentiranih ugovora o koncesiji	25	25	0 %

Iz Tabele 2. proizilazi da u odnosu na 2008.godinu, u izvje-tajnoj godini nije do-lo do pove-anja broja zaklju-enih ugovora o koncesijama, a sobzirom na aktivnosti koje su vo-ene ve-je u 2010.godini do-lo do pove-anja broja koncesionih ugovora ( doo šPjeskara Đ Dobo-nica).

Napominjemo da je preduze u DOO šHaris Đ Lukavac u izvje-tajnom periodu prestao ugovor o koncesiji, a novi ugovor zaklju-en je sa DOO šTerme Đ Gra anica.

Koncesionari su iskazani prema sjedi-tu pravnog lica, te gledano po op-inama stanje je slijede-e:

Tabela 3.

Redni broj	OP I N A	Broj koncesionara
1.	TUZLA	9
2.	GRA ANICA	5
3.	LUKAVAC	1
4.	SREBRENİK	2
5.	BANOVI I	2
6.	KLADANJ	1
7.	KALESIJA	1
8.	GRADA AC	1
9.	fiVINICE	2
10.	SARAJEVO	1
	U K U P N O:	25

Predmeti koji su dati na koncesiju nalaze se na podru ju 10 op ina, s tim -to koncesionar šSpre ađ DD Tuzla obavlja koncesionu djelatnost na podru ju 3 op ine ( Tuzla, fiivinice i Lukavac), te koncesionar DOO Rudnici šKrekađ Tuzla, tako e obavljaju koncesionu djelatnost na podru ju 4 op ine (Tuzla, fiivinice, Lukavac i Kalesija).

Lokaliteti na kojima se obavlja koncesiona djelatnost iskazani su prema op inama i njihovo stanje je slijede e:

Tabela 4.

Redni broj	OP I N A	Broj lokaliteta
1.	TUZLA	4
2.	GRA ANICA	5
3.	LUKAVAC	4
4.	SREBRENİK	3
5.	BANOVI I	3
6.	KLADANJ	3
7.	KALESIJA	2
8.	GRADA AC	1
9.	fiVINICE	5
	U K U P N O:	30

Iz navedenih tabela nespornim proizilazi da sa područja općine Tuzla koncesionu djelatnost obavlja najveći broj pravnih lica (9 koncesionara), a da se najveći broj lokaliteta, na kojima se obavlja koncesiona djelatnost, nalazi na području općine Fiševine i Gračanica (5 lokaliteta).

Sa područja 4 općine, i to: Sapna, Teočak, Čelić i Doboj-Istok nema pravnih lica koja obavljaju koncesionu djelatnost, niti na području istih općina ima lokaliteta koji su dati pod koncesijom.

Predmeti koncesije za koji su zaključeni ugovori o koncesiji su slijedeći:

Tabela 5.

Redni broj	PREDMET KONCESIJE	Broj	NAPOMENA
1.	Ekspl.mineralnih sirovina	1	Dolerit-dijabaz
2.	Ekspl.mineralnih sirovina	9	Kamen krečnjak
3.	Ekspl.mineralnih sirovina	1	Kvarcni pijesak
4.	Komunalna djelatnost	6	Javno snabdijevanje vodom
5.	Korištenje hidroakumulacije	1	
6.	Ekspl.mineralne vode	1	Flaširanje mineralne vode
7.	Korištenje ljekovite termalne vode	1	
8.	Ekspl.mineralne sirovine	2	Mrki ugalj
9.	Ekspl.mineralne sirovine	1	Ugalj lignit
10.	Eksploatacija CO <sub>2</sub>	1	
11.	Ekspl.mineralne sirovine	1	Industrijska slana voda
	<b>U K U P N O:</b>	<b>25</b>	

Iz Tabele 5. evidentno je da se najveći broj predmeta koncesije odnosi na eksploataciju mineralnih sirovina, i to 14 predmeta.

## 5. NADZOR I PROVJERA RADA KONCESIONARA

Shodno 1.20. Zakona o koncesijama (šSl. Novine TKō, broj 5/04 i 7/05) Komisija za koncesije redovno vr-i nadzor i provjeru rada svih evidentiranih koncesionara u Komisiji za koncesije ( iji su ugovori dostavljeni).

Cilj kontrole je da se utvrdi da li koncesori shodno ugovoru o koncesiji redovno vr-e obra un koncesionih naknada, te da li koncesionari koncesionu djelatnost obavljaju shodno koncesionom ugovoru i da li koncesionar redovno izmiruje koncesione obaveze.

Kao koncesori se trenutno javljaju Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva i Ministarstvo poljoprivrede, -umarstva i vodoprivrede.

Ugovori o koncesiji sa injeni su na na in da se koncesione naknade utvr uju kvartalno ( svaka 3 mjeseca), sa izuzetkom RMU šBanovi iō iz Banovi a gdje se koncesione naknade utvr uju mjese no.

Oba navedena ministarstva redovno vr-e obra un koncesionih naknada.

Izmirenje koncesionih naknada bi e prikazano u slijede em poglavlju koje glasi PRIHODI OD KONCESIJA.

## 6. PRIHODI OD KONCESIJA

Ubiranje koncesionih naknada obavlja se na osnovu uputstva o vr-enju nadzora nad obavezom pla anja koncesionih naknada koje je donijelo Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona dana 22.06.2005.godine pod brojem: 07/1-14-1679/05.

U skladu sa ta kom IV navedenog Uputstva Ministarstvo finansija prati pla anje koncesionih naknada u skladu sa zaklju enim koncesionim ugovorima i o istim vodi knjigovodstvenu evidenciju.

Ta kom VIII istog Uputstva propisano je da ukoliko koncesionar ne izvr-i obavezu pla anja koncesione naknade po utvr enom zapisniku ili drugom aktu, Ministarstvo finansija e pismeno obavijestiti koncesora, a isti je shodno ta ci IX obavezan poduzeti aktivnosti na naplati koncesione naknade u skladu sa preuzetim obavezama iz koncesionog ugovora.

Tabela 6.

Red. broj	NAZIV	DUG 31.12.2008.	FAKTURI-SANO U 2009.	UKUPNO ZADUŽENJE	PLAĆENO	UTUŽENO	DUG 31.12.2009.
1.	Gramat GRA ANICA	25.708,70	21.380,84	47.089,54	30.000,00		17.089,54
2.	Drijen a GRA ANICA	40.614,00	26.031,80	66.645,80	49.874,00		16.771,80
3.	Kotornica fiVINICE	11.824,60	2.550,00	14.374,60	0,00		14.374,60
4.	Vijenac LUKAVAC	999.461,90	134.319,20	1.133.781,10	0,00	850.877,30	1.133.781,10
5.	Rudnici Kreka TUZLA	2.991.108,15	1.400.442,90	4.391.551,05	325.818,25	1.502.299,95	4.065.732,80
6.	ur evik fiVINICE	320.744,00	347.556,13	668.300,13	0,00		668.300,13
7.	RMU Banovi i BANOVI I	0,00	1.215.671,81	1.215.671,81	1.215.671,81		0,00
8.	Terakop TUZLA	27.895,60	19.771,00	47.666,60	39.701,60		7.965,00
9.	Tuzla kvarc TUZLA	108.083,80	51.711,68	159.795,48	0,00	108.083,80	159.795,48
10.	Tuzla putevi TUZLA	76.113,46	24.252,45	100.365,91	0,00	76.113,46	100.365,91
11.	Terme GRA ANICA	0,00	38.746,00	38.746,00	38.746,00		0,00
12.	Rudnik soli Tu-anj TUZLA	23.512,30	99.530,62	123.042,92	96.146,32		26.896,60
13.	Pivara TUZLA	0,00	40.271,35	40.271,35	40.271,35		0,00
14.	Dijabaz BANOVI I	22.749,10	103.132,70	125.881,80	69.510,40		56.371,40
15.	Ingram SREBRENİK	0,00	188.104,73	188.104,73	122.701,30		65.403,43
16.	CGP SARAJEVO	20.163,30	34.029,70	54.193,00	52.562,50		1.630,50
17.	Geoinflenjering TUZLA	0,00	5.615,00	5.615,00	2.807,50		2.807,50
18.	Spre a TUZLA	0,00	57.832,61	57.832,61	57.832,61		0,00
19.	Komunalac KLADANJ	0,00	2.259,46	2.259,46	2.259,46		0,00
20.	Vodov. i kanaliz. SREBRENİK	0,00	5.849,61	5.849,61	5.849,61		0,00
21.	Komunalac GRADA AC	0,00	8.575,49	8.575,49	8.575,49		0,00
22.	Komunalac BANOVI I	0,00	8.635,89	8.635,89	6.380,30		2.255,59
23.	Vodov. i kanaliz. KALESIJA	0,00	3.076,87	3.076,87	3.076,87		0,00
24.	Vodovod GRA ANICA	0,00	10.629,56	10.629,56	10.629,56		0,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>4.667.978,91</b>	<b>3.849.977,40</b>	<b>8.517.956,31</b>	<b>2.178.414,93</b>	<b>2.537.374,51</b>	<b>6.339.541,38</b>

Koncesionar doo šTermeđ Gra anica ima dva ugovora o koncesiji, i to: za korićenje ljekovite termalne vode i eksploataciju CO<sub>2</sub>, a ukupne finansijske obaveze prikazane su u Tabeli 6. pod rednim brojem 11.

Iz tabele broj 6. vidljivo je da su koncesione obaveze u 2009. godini nastale za 25 koncesionara.

Dug iz 2008. godine iznosio je 4,667.978,91 KM, a nastale koncesione obaveze u 2009. godini su iznosile 3,849.977,40 KM –to ini ukupno zaduženje od 8,517.956,31 KM.

Ukupno je napla eno u 2009. godini 2,178.414,93 KM, a dug na kraju godine iznosi 6,339.541,38 KM.

Od navedenog duga utufljen je pred nadležnim sudom iznos od 2,537.374,51 KM, a odnosi se na 4 koncesionara, i to:

– Rudnici šKrekač Tuzla	1,502.299,95 KM,
– Rudnik šVijenacč Lukavac	850.877,30 KM,
– Tuzla-kvarc	108.083,80 KM
– Tuzla-putevi	76.113,46 KM

-----  
2,537.374,51 KM

Navedena četiri koncesionara ukupno duguju 5,459.675,29 KM, a ako navedenom iznosu dodamo dug rudnika ur evik koji iznosi 668.300,13 KM ukupni dug navedenih pet koncesionara iznosi 6,127.975,42 KM, a preostali dug dvadeset koncesionara iznosi 211.565,96 KM.

Slijede i koncesionari u potpunosti su izmirili svoje obaveze, i to:

1. RMU šBanovi ič Banovi i
2. šTermeč Gra anica
3. šPivarač Tuzla
4. šSpre ač Tuzla
5. šKomunalacč Kladanj
6. šVodovod i kanalizacijač Srebrenik
7. šKomunalacč Grada ac
8. šVodovod i kanalizacijač Kalesija
9. šVodovodč Gra anica

Ve ina koncesionara djelimi no ili ve im dijelom izmirila je svoje obaveze, dok Rudnici šKrekač Tuzla, Rudnik šVijenacč Lukavac, rudnik ur evik fiivinicei, kamenolom šKotornicač fiivinice, šTuzla putevič i šTuzla-kvarcč ne izmiruju svoje obaveze.

Ovdje bi posebno istakli kamenolom šKotornicač koji nije u 2008. i 2009. godini obavljao koncesionu djelatnost, neizmiruje dug iz ranijih perioda, na prijavljenom sjedi-tu preduze a nema uposlenika istih, te bi prema na-em mi-ljenju sa navedenim koncesionarom koncesor trebao raskinuti ugovor o koncesiji, a za iznos duga podnije tuflbu nadležnom sudu.

Za sve koncesionare koji ne pla aju svoje obaveze koncesor bi u skladu sa ugovorom o koncesiji trebao istima podnijeti opomene pred tuflbu ili iste utufliti kod nadležnog suda.



## **7. AKTIVNOSTI MINISTARSTAVA KOD ZAKLJUČIVANJA UGOVORA O KONCESIJI SA POSEBNIM OSVRTOM NA UGOVORENE CIJENE**

U zavisnosti od toga da li se pristupa dodjeli koncesije putem samoinicijativne ponude ili putem javnog poziva, različite su i aktivnosti određenog ministarstva.

Te aktivnosti kod samoinicijativne ponude ogledaju se u slijedećem:

1. prijem zahtjeva
2. procjenjivanje postojanja javnog interesa za dodjelu koncesije
3. ako procijeni postojanje javnog interesa Komisiji se dostavlja zahtjev sa Studijom ekonomske opravdanosti, te ukoliko Komisija odobri studiju ekonomske opravdanosti ministarstvo oglašava dostavljanje samoinicijativne ponude javno u medije na način kako se oglašava dodjela koncesije javnim pozivom kojim poziva i ostale zainteresovane ponudatelje da u roku od 30 dana od dana oglašavanja dostave svoje ponude
4. ako se ne jave drugi ponudatelji i traži se od Komisije ovlaštenje za vođenje pregovora sa samoinicijativnim ponudateljem, a ako se jave i drugi ponudatelji postupak dodjele koncesije provodi se putem javnog poziva
5. nakon završetka pregovora ministarstvo zapisnik o postupku pregovora dostavlja na razmatranje.

Kod javnog poziva aktivnosti ministarstva ogledaju se u slijedećem:

1. prijem zahtjeva
2. izrada prijedloga javnog poziva i dostavljanje istog Komisiji na odobravanje
3. nakon odobravanja javnog poziva, raspisivanje istog, prikupljanje ponuda i dostavljanje Komisiji na razmatranje i odobravanje.

Dakle, iz navedenog nespornim proizilazi da postupak pregovaranja (utvrđivanja visine koncesione naknade) sa eventualnim koncesorom kod samoinicijativne ponude obavlja resorno ministarstvo.

Prvi ugovori o koncesiji zaključeni su u toku 2002.godine (5 ugovora) i to sa:

1. šDijabazõ d.o.o. Tuzla dana 10.07.2002.godine
2. šGramatõ d.o.o. Gračanica dana 10.07.2002.godine
3. šTerakopõ d.o.o. Tuzla dana 10.07.2002.godine
4. šVijenacõ d.o.o. Lukavac dana 10.07.2002.godine
5. šIngramõ d.o.o. Srebrenik dana 27.09.2002.godine

Ugovorene cijene u navedenim ugovorima bile su slijede e:

1. Dijabazõ d.o.o. Tuzla, dolorit-dijabaz .....1,20 KM/m<sup>3</sup>
2. šGramatõ d.o.o. Gra anica, kre njak .....0,75 KM/m<sup>3</sup>
3. šTerakopõ d.o.o. Tuzla , kre njak .....0,75 KM/m<sup>3</sup>
4. šVijenacõ d.o.o. Lukavac , kre njak .....0,70 KM/m<sup>3</sup>
5. šIngramõ d.o.o. Srebrenik , kre njak.....0,80 KM/m<sup>3</sup>

Dana 22.02.2005.godine Vlada Tuzlanskog kantona donijela je Odluku o izra unavanju minimalnih koncesionih naknada za istraflivanje i eksploataciju mineralnih sirovina, pitke, industrijske, mineralne i slane vode i kWh elektri ne energije.

Navedeom Odlukom za predmete koncesije za koje su ugovori o koncesiji (5 ugovora) do tada zaklju eni, kao minimalne cijene utvr eni su:

1. dijabaz.....0,80 KM/m<sup>3</sup>
2. kre njak.....0,40 KM/m<sup>3</sup>

Nakon dono-enja Odluke Vlade TK, sa svih 5 navedenih koncesionara zaklju eni su u toku 2005.godine aneksi ugovora, te su ugovorene cijene iz Odluke Vlade, i to 0,80 KM/m<sup>3</sup> za dijabaz, odnosno 0,40 KM/m<sup>3</sup> za kre njak.

Ostalih 20 ugovora koji su zaklju eni (svi poslije Odluke Vlade) tako e imaju ugovorene minimalne cijene utvr ene Odlukom Vlade.

Koliko nam je poznato predlaga Odluke za Vladu bilo je Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva.

S obzirom da su stupila na snagu Pravila o otvr ivanju minimalnih naknada za koncesiju, stavljena je van snage navedena Odluka Vlade TK, te e se u svim budu im ugovorima o koncesiji cijene utvr ivati u skladu sa Pravilima.

## **8. NEDOSTACI U RADU MINISTARSTAVA U POSTUPKU DODJELE KONCESIJA**

Predmeti koncesija u nadleflnosti su 5 ministarstava, i to:

1. Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva
2. Ministarstvo poljoprivrede, -umarstva i vodoprivrede
3. Ministarstvo prostornog ure enja i za-tite okolice
4. Ministarstvo trgovine, turizma i saobra aja
5. Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta

U dosada-njim aktivnostima u postupku dodjele koncesija nije se pojavljivalo Ministarstvo trgovine, turizma i saobra aja.

Uo eni nedostaci mogli bi se definisati kao sporost u postupanju, pa ak i kao nezainteresovanost.

Za potvrdu ovih tvrdnji nave–emo par primjera:

- Komisija za koncesije dana 15.08.2008.godine dala je ovla–tenje Ministarstvu poljoprivrede, –umarstva i vodoprivrede radi vo enja pregovora sa JP šElektroprivreda BiH d.d. Sarajevo Podrufnica šElektrodistribucija Tuzla radi zaklju enja ugovora o koncesiji za kori–enje vode radi snabdijevanja industrijskom vodom Termoelektrane i rudnika Ugljevik i proizvodnje elektri ne energije u mini hidroelektrani Snijefnica u op ini Teo ak, a navedeni pregovori ni dan-danas nisu zavr–eni.

- lanom 24. stav 3 Zakona o koncesijama propisano je da se Komisiji dostavljaju kopije ugovora o koncesiji i sva projektna dokumentacija u izvr–nom obliku. Na ovu zakonsku obavezu Komisija je pismeno i usmeno upozorila sva Ministarstva koja u svojoj nadlefnosti imaju predmete koncesije.

\*I pored toga Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva nije ni dan-danas Komisiji dostavilo aneks ugovora zaklju en sa RMU šBanovi iō dana 23.11.2006.godine, a isti je Komisija pribavila od RMU šBanovi iō prilikom nadzora i provjere rada ovog koncesionara.

- Ovdje bi jo–istakli da Zakonom o koncesijam, niti podzakonskim aktima nisu propisani nikakvi rokovi za Ministarstva u postupanju pri obavljanju radnji u postupku dodjele koncesije.

\* Ako uzmemo rokove propisane Zakonom o upravnom postupku, vidljivo je da se isti nepo–tuju.

## **9. UOČENI PROBLEMI I PRIJEDLOG MJERA ZA NJIHOVO PREVAZILAŽENJE**

Nesporno je da na podru ju Kantona odre eni broj pravnih, pa ak i fizi kih lica obavlja koncesionu djelatnost bez zaklju enog ugovora o koncesiji.

Na–kantonalni Zakon o koncesijama u biti je istovjetan sa drflavnim i federalnim propisom koji reguli–e ovu oblast i nijedan od navedena tri Zakona nije propisao odgovaraju u sankciju za nezaklju enje ugovora.

Propisivanjem adekvatne sankcije za navedena pravna i fizi ka lica, odnosno za odgovorno lice u pravnom licu, sprije ili bi vr–enje koncesione djelatnosti bez zaklju enog ugovora o koncesiji.

Napominjemo da na ovaj problem ukazujemo ve petu godinu .

Vlada Kantona u 2007.godini obrazovala je Komisiju za izradu Izmjena i dopuna Zakona o koncesijama.

U radu Komisije u estvovao je i predstavnik Komisije za koncesije.

Komisija je pristupila poslu sa ciljem da pojednostavi primjenu Zakona, te da propiše sankcije za one koji obavljaju koncesionu djelatnost bez zaključenog ugovora o koncesiji.

Nakon što je Komisija uradila svoj posao i radni materijal dostavila Ministarstvu industrije, energetike i rudarstva, kao nosiocu aktivnosti, na traženje Federalne komisije za koncesije obustavljena je dalja aktivnost na tom poslu iz razloga što je i federalna Vlada pristupila izmjenama i dopunama federalnog Zakona o koncesijama.

Radni materijal Izmjena i dopuna na regionalnog Zakona dostavljen je federalnoj Komisiji i već je dio ugrađen u Nacrt Izmjena i dopuna federalnog Zakona o koncesijama.

Nakon usklađivanja regionalnog Zakona o koncesijama sa federalnim ovaj problem bi se prevazišao.

## **10. ANALIZA UČINKA KOMISIJE ZA KONCESIJE**

Članom 10. Zakona o koncesijama propisano je trajanje mandata Komisije od pet godina.

S obzirom da se ovaj Izvještaj podnosi u zadnjoj godini trajanja mandata Komisije u ovom sastavu, smatramo da bi na ovom mjestu trebalo prikazati analizu učinka Komisije za koncesije, i to kroz analizu broja potpisanih ugovora i kretanje zaduženja i uplata po osnovu koncesionih naknada.

### **10.1. Pregled potpisanih ugovora**

Na kraju prve izvještajne godine, tj. 31.12.2005. godine u Komisiji za koncesije bilo je evidentirano 10 ( deset ) zaključenih ugovora o koncesiji, i to:

- šDiabaz doo Tuzla,
- šGramat doo Gračanica,
- šTerakop doo Tuzla,
- šVijenac doo Lukavac,
- šIngram doo Srebrenik,
- DD šTuzla-putevi doo Tuzla,
- šTuzla-kvarc doo Tuzla,
- Kamenolom šDrijenac doo Gračanica,
- JKP šKomunalac doo Kalesija, i
- JKP šKomunalac doo Gradačac,

dok je sa 31.12.2009. godine evidentirano 25 (dvedeset i pet) –to je vidljivo iz Tabele.1. ovog Izvještaja., a izrafleno u procentima predstavlja pove anje od 250%.

## 10.2. Pregled zaduženja i uplata po osnovu koncesionih naknada

**Tabela 7.**

	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	UKUPNO
ZADUŽENJE	1,027.558	2,687.812	3,090.071	3,510.066	3,849.977	14,165.484
UPLATA	515.829	1,779.377	1,888.293	1,727.499	2,178.415	8,089.413
ODNOS UPL./ZADUŽ.	50,20	66,20	61,11	49,22	56,58	57,11

**Zaduženje 2009/2005= 3,849.977/1,027.558= 375 %**

**Uplata 2009/2005= 2,178.415/515.829 = 422%**

Iz navedene tabele vidljivo je da za 5 (pet) godina ukupno zaduženje iznosi 14,165,484 KM , da je zaduženje koncesionara u odnosu 2009.godina na 2005.godinu pove ano za 375 %.

U 2005.godini po osnovu koncesionih naknada upla eno je 515.829 KM, a u 2009. godini 2,178.415 KM, a za pet godina ukupno je upla eno 8,089.413 KM, te u odnosu izvještajna godina na 2005. godinu procenat pove anja je 422 %.

Tako e, iz Tabele 7. vidljivo je i kretanje naplativosti, koji za period 2005. do 2009.godina iznosi 57,11%.

**Predsjednik Komisije**

*Mr. Enver Kamberović*