

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
Komisija za koncesije



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
TUZLA CANTON
Commision for Concession

I Z V J E Š T A J O R A D U
KOMISIJE ZA KONCESIJE

ZA PERIOD 01.01.2011.- 31.12.2011.GODINE

Tuzla, april 2012.godine

1. UVOD

1.1. Osnivanje Komisije

Nakon provedene zakonske procedure, na prijedlog Vlade TK, Skupština Tuzlanskog kantona je na sjednici od 30.03.2004.godine, donijela Zakon o koncesijama (Šlufbene novine Tuzlanskog kantona broj: 5/04), usaglasen sa federalnim zakonom, koji je uz određene izmjene i dopune (Šlufbene novine Tuzlanskog kantona broj: 7/05 i 6/11) i danas na snazi.

Ovim zakonskim rješenjem je predviđeno da se osnuje Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona, kao regulatorno neovisno tijelo koje obavlja funkcije i vršiovalaženja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u nadležnosti kantona, i u svom radu se zalafle za zadovoljavanje javnih potreba i gospodarski razvoj putem ukljuivanja privatnog sektora u finansiranje, projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i rukovođenje radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji slufle njihovom iskorištanju, vode i rauna o zaštiti privrednih i društvenih interesa, zaštiti okoliša, kao i pravninom odnosu prema privatnom sektoru.

U izvještajnom periodu je izvršeno imenovanje novog saziva Komisije za koncesije, jer je prema Zakonu o koncesijama, starom sazivu istekao mandat. To je u neznatnoj mjeri imalo uticaja na dinamiku izvršavanja obaveza Komisije, ali su sve aktivnosti koje su bile postavljene pred Komisiju ipak izvršene u razumnim rokovima.

Na sjednici od 30.06.2011.godine, Skupština Tuzlanskog kantona je imenovala Komisiju za koncesije na mandatni period od pet godina u sastavu :

1. Sinanovi Nihad, dipl.ing.maš. ó predsjednik
2. Lugonji Zvonko, dipl.pravnik ó zamjenik predsjednika
3. Hajdarevi Sakib, dipl.ing.maš. ó lan
4. Dr.sc.Kamberovi Enver, dipl.ing.geologije ó lan
5. Duvnjakovi Ha-im, dipl.ecc. ó lan

koja je na dužnost stupila 01.09.2011.godine.

Komisija je u cjelokupnom dosadašnjem radu, donijela i pripremala određena akta neophodna za pravilan rad i funkcionisanje, koja su predviđena Zakonom o koncesijama i drugim općim zakonskim propisima i to :

- Pravila Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona ó (05.09.2005.godine)
- Dokument o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona(februar 2006.godine, saglasnost Vlade TK 08.06.2006.godine)
- Pravila o utvrivanju minimalnih naknada za koncesije (maj 2009.godine, saglasnost Vlade TK 29.05.2009.godine)
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Komisije za koncesije TK- decembar 2005.godine
- Pravilnik o radnim odnosima Komisije za koncesije TK ó (17.09.2010.godine)
- Pravilnik o nabavci roba, usluga i radova postupkom direktnog sporazuma- (05.12.2005.godine)
- Pravilnik o nabavci roba, vršenju usluga i ustupanju radova - (06.10.2005.god.)

1.2. Unutrašnja organizacija Komisije

Komisija, prema važećem zakonu, broji sedam članova, od kojih su pet stalni članovi, a dva člana se kooptiraju iz općine na čijem se području nalazi predmet koncesije za koji je potrebna saglasnost (javni linijski prevoz osoba u međugradskom prometu na području Kantona, korišćenje

poljoprivrednog zemljišta koje nije predmet restitucije, hoteli i ostali turistički objekti, prostori za sport i rekreaciju, komunalne djelatnosti i druge javne službe, kao i izgradnja, održavanje i korištenje komunalnih objekata, ako drugačije nije utvrđeno posebnim zakonom).

Pet stalnih članova Komisije, uključujući i predsjednika i zamjenika predsjednika imenuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona, iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i inženjerske, na period od pet godina, s tim da mogu biti birani na još jedan mandatni period. Predsjednik i zamjenik predsjednika Komisije ne mogu biti predstavnici istog konstitutivnog naroda.

Organizacija i funkcionisanje Komisije za koncesije usklađeni su sa odredbama Ustava Federacije BiH, Ustava Tuzlanskog kantona i Zakona o koncesijama Tuzlanskog kantona.

Prema pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona, predviđeno je formiranje odjeljenja za upravne, stručne i administrativne poslove, koje bi sačinjavali :

1. Sekretar komisije ó 1 izvršilac, VSS , državni službenik
2. Mlađi referent za administrativno tehničke poslove ó 1 izvršilac, SSS, namještenik
3. Vozač-kurir ó 1 izvršilac, KV/SSS, namještenik

Nije vršeno popunjavanje ovih radnih mjesta u proteklom periodu , a poslove predviđene za navedene uposlenike, obavljaju članovi Komisije.

1.3. Djelokrug rada komisije

Komisija na svojim sjednicama raspravlja i odlučuje o slijedećim pitanjima i materijalima :

- Dokumentu o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona i prati njegovo izvršenje i o tome podnosi izvještaj Vladi Kantona
- Pravilima Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona
- Pravilima o utvrđivanju minimalnih naknada za koncesije
- Općim i pravnim aktima Komisije za koncesije
- Izjašnjavanje na tekst javnog poziva na tender
- Studijama ekonomske opravdanosti za svaki projekat kojim je predviđeno davanje prirodnih resursa na koncesiju prije javnog pozivanja ponuđača
- Davanju ovlaštenja nadležnom ministarstvu za vođenje pregovora sa ponuđačem koji je dostavio samoinicijativnu ponudu, za koju postoji javni interes
- Prijedlogu odluke o dodjeli koncesije
- Odobravanju prijedloga ugovora o koncesiji
- Prijedlogu odluke o davanju saglasnosti Vlade TK za zaključenje ugovora
- Praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja potrošača a uslugama i pri tome naplate adekvatne naknade za ove aktivnosti
- Razmatranje žalbi potrošača u vezi sa iznosima naknada, kvalitetom i uslovima za snabdijevanje uslugama
- Preispitivanju već donešenih odluka
- Odlučivanje o svakom zahtjevu ili zahtjevu za reviziju podnesenom u skladu sa Zakonom o koncesijama i Zakonom o upravnom postupku
- Dostavljanje svih relevantnih informacija koje se nalaze pohranjene kod Komisije na zahtjev općinskih vijeća sa područja Tuzlanskog kantona, ministarstava i ostalih institucija vlasti Tuzlanskog kantona, Federacije BiH i BiH.
- Izrada godišnjeg izvještaja i dostavljanje nadležnima na usvajanje
- Drugi poslovi i zadaci po zahtjevu Vlade i Skupštine Tuzlanskog kantona

1.4 Pravni osnov

Izvjetaj o radu Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu Komisija), podnosi se na osnovu odredbi člana 16. Zakona o koncesijama Tuzlanskog kantona (Šlufbene novine Tuzlanskog kantona broj: 5/04 , 7/05 i 6/11), kojim je propisano da Komisija podnosi izvještaj o svom radu u prethodnoj fiskalnoj godini Vladi Tuzlanskog kantona, najkasnije do 31.maja tekuće godine, koja isti nakon razmatranja dostavlja Skupštini Tuzlanskog kantona na usvajanje.

U skladu sa članom 14. Zakona o koncesijama, Komisija je dužna da pripremi i godišnji finansijski izvještaj i uključuje ga u izvještaj o radu u prethodnoj fiskalnoj godini.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, Izvještaj o radu Komisije sadrži podatke o podnesenim zahtjevima, odnosno zahtjevima za reviziju, odluke Komisije i broj, vrstu i odgovore na upite koje je Komisija razmatrala kao i sve druge relevantne informacije u vezi sa radom Komisije. Godišnji Izvještaj o radu Komisije ima za cilj da informiše Skupštinu Tuzlanskog kantona, ali i širu javnost, o aktivnosti Komisije na provođenju zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti koncesija.

Rad Komisije zasniva se na odredbama Zakona o koncesijama (Šlufbene novine Tuzlanskog kantona broj: 5/04 , 7/05 i 6/11), Dokumenta o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona (Šlufbene novine Tuzlanskog kantona broj: 7/06), usvojenih od strane Skupštine Tuzlanskog kantona i podzakonskih akata, Pravila Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona, Pravila o utvrđivanju minimalnih naknada za koncesiju (Šlufbene novine Tuzlanskog kantona broj: 7/09), na koje je saglasnost dala Vlada Tuzlanskog kantona.

2. AKTIVNOSTI KOMISIJE U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

U toku 2011.godine Komisija je održala 26 (dvadeset –est) sjednica, i to 9 (devet) u starom sazivu i 17 (sedamnaest) u novom sazivu. Na sjednicama su razmatrani dostavljeni zahtjevi i materijali od strane resornih ministarstava u Vladi TK u skladu sa propisanim procedurama. Donošene su odluke i zaključci po pitanjima odobravanja studija tehno-ekonomske opravdanosti, davanju saglasnosti za vođenje pregovora koncesorima, davanju mišljenja na prijedloge obračuna koncesionih naknada, zapisnika o vođenju pregovora i dostavljanje prijedloga odluka o dodjeli koncesije prema Vladi TK, odobravanje ugovora o koncesijama i dostavljanje prijedloga za davanje saglasnosti Vladi TK.

U izvještajnom periodu od strane resornih ministarstava u Vladi TK dostavljeno je 41 zahtjev za rješenje i odlučivanje i nakon njihovih razmatranja, Komisija je donijela:

- 15 Odluka o odobravanju Studije tehno-ekonomske opravdanosti
- 13 Odluka o davanju ovlaštenja za vođenje pregovora
- 5 Prijedloga odluka za dodjelu koncesije upućenih prema Vladi TK
- 4 Odluke o odobravanju ugovora
- 4 Prijedloga odluka o davanju saglasnosti za zaključenje ugovora

Pored razmatranja dostavljenih zahtjeva i donošenja odluka i zaključaka po tim predmetima, Komisija je na sjednicama razmatrala i planove i izvještaje o izvršenim kontrolnim nadzorima rada koncesionara i praćenju izvršenja ugovora o koncesijama, razmatrala i donijela izvještaj o radu za 2010.godinu, razmatrala i utvrđivala stavove po pitanju učesnika na javnim raspravama, dostavljala odgovore na upite ministarstava u Vladi TK, javnih organa TK, Federacije BiH i BiH, pravnih i fizičkih lica čiji je predmet interesovanja bio najčešće tok aktivnosti i potrebna dokumentacija za sticanje prava na korištenje predmeta koncesije i drugo.

2.1. RAZMATRANJE ZAHTJEVA PO OBLASTIMA PREDMETA KONCESIJE

2.1.1. Kori--tenje vodotoka i drugih voda na podru ju Kantona

Tabela 1.

Red broj	Koncesor	Koncesionar	Predmet koncesije	Odobrena studija	Dato ovla--tenje za pregovore	Prijedlog Odluke o dodjeli koncesije	Odluka o odobrenju ugovora	Status predmeta
1.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	JPoKomunalaco d.d. Gradac	Snabdij. pitkom vodom Gradac	22.04.11	08.09. 11	23.02. 12	-	Priprema ugovora Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
2.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	JPoVodovod i kanalizacija Kalesijaod.o.o. Kalesija	Snabdij. pitkom vodom Kalesija	08.04.11	07.09. 11	23.02. 12	-	Priprema ugovora Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
3.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	JP oVodovod i kanalizacijaod.o.o Banovi i	Snabdij. pitkom vodom Banovi i	08.04.11	07.09. 11	23.02. 12	-	Priprema ugovora Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
4.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	šLaktalis jugoisto na evropao d.o.o. šInmero Gradac	Kori--tenje vode iz vlastitog bunara	08.09.11	25.01.12	-	-	Pregovori Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
5.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	JP Vodovod i kanalizacija oSrebrenikod.o.o Srebrenik	Vodosnabdijevanje sistema Srebrenik	08.09.11	25.01.12	-	-	Pregovori Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
6.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	šZovko oilod.o.o. fiepe, Benzinska stanica Maline fiivnice	Kori--tenje vode iz vlastitog bunara	16.09. 11	25.01.12	-	-	Pregovori Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
7.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	šALFE-MIod.o.o fiivnice	Kori--tenje tehnolo--ke vode iz bunara	14.12. 10	07.09. 11	-	-	Pregovori Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
8.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	šKobensod.o.o Priluk, fiivnice	Fla--iranje vode i distribucija	16.03. 11	07.09. 11	-	-	Pregovori Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
9.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	šProfine BiHod.o.o fiivnice	Kori--tenje vode iz vlastitog bunara	26.05. 11	07.12. 11	-	-	Pregovori Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
10.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	šMajeviki studenacod.o.o Donja Obodnica Tuzla	Kori--tenje pitkevode radi fla--iranja	09.11. 11	09.03.12	-	-	Pregovori Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
11.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	šGramatod.o.o Gra anica	Kori--tenje tehnolo--ke vode iz bunara	Prene--eno iz 2010.	Prene--eno iz 2010.	-	-	Pregovori Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
12.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	šMu--ka vodaod.o.o Kladanj	Kori--tenje Izvora Mu--ka voda i fla--iranje	04.06.10	26.08.10	06.12.11	21.12.11	Potpisan ugovor 13.01.2012. Min.polj.--umarstva i vodoprivrede
13.	Min.poljop. --umarstva i vodoprivrede	šPrerada i promet mljekaod.d. Tuzla	Kori--tenje tehnolo--ke vode iz bunara	Prene--eno iz 2010.	Prene--eno iz 2010.	-	-	Pregovori Min.polj.--umarstva i vodoprivrede

2.1.2. Izgradnja i kori-tenje hidroenergetskih objekata do 5 MW

Tabela 2.

Red broj	Koncesor	Koncesionar	Predmet koncesije	Odobrena studija	Dato ovla-tenje za pregovore	Prijedlog odluke o dodjeli koncesije	Odluka o odobrenju ugovora	Status predmeta
1.	Min.poljop.-umarstva i vodoprivrede	JPoSpre aō Tuzla (Jezero Modrac)	Proizvodnj el.energije kapacitet 1,9 MW	16.03. 11	07.09. 11	-	-	Pregovori Min.polj.-umarstva i vodoprivrede
2.	Min.poljop.-umarstva i vodoprivrede	JPōEP BiHōd.d. Elektrodistribucija Tuzla (Jezero Snjefnica)	Proizvodnj el.energije kapacitet 0,387 MW	-	Prene-en predmet iz 2010.god	-	-	Pregovori Min.polj.-umarstva i vodoprivrede

2.1.3. Kori-tenje hidroakumulacija na podru ju Kantona

Tabela 3.

Red broj	Koncesor	Koncesionar	Predmet koncesije	Odobrena studija	Dato ovla-tenje za pregovore	Prijedlog odluke o dodjeli koncesije	Odluka o odobrenju ugovora	Status predmeta
1.	Min.poljop.-umarstva i vodoprivrede	JPoSpre aō Tuzla (Jezero Modrac)	Kori-tenje vode hidroakum. šModracō	16.03.11	07.09. 11	-	-	Min.polj.-umarstva i vodoprivrede -pregovori-
2.	Min.poljop.-umarstva i vodoprivrede	JPōEP BiHōd.d. Elektrodistribucija Tuzla (Jezero Snjefnica)	Isporuka tehn.vode TE Ugljevik	-	Prene-en predmet iz 2010.god.	-	-	Min.polj.-umarstva i vodoprivrede -pregovori-

2.1.4. Istraflivanje i kori-tenje nemetalnih i metalnih mineralnih sirovina

Tabela 4.

Red broj	Koncesor	Koncesionar	Predmet koncesije	Odobrena studija	Dato ovla-tenje za pregovore	Prijedlog odluke o dodjeli koncesije	Odluka o odobrenju ugovora	Status predmeta
1.	Min.industr. energetike i rudarstva	šKamenolom Kotornicaōd.o.o. ur evik	Ekspluat. kamena kre njaka	24.01.11	25.05.11	15.07.11	09.09.11.	Min.industrije, energetike i rudarstva Nisu ispunjeni uslovi za potpis ugovora
2.	Min.industr. energetike i rudarstva	šPlantrans dijabazōd.o.o. Banovi i	Ekspluat. Dijabaza šRibnicaō Banovi i	04.01.11	06.09.11	-	-	Min.industrije, energetike i rudarstva -pregovori-
3.	Min.industr. energetike i rudarstva	šGeoinflenjeringō d.o.o. Tuzla	Ekspluat. kamena šHrasti ō Stupari	13.04.11	06.09.11	10.10.11	09.01.12	Min.industrije, energetike i rudarstva Nisu ispunjeni uslovi za potpis ugovora
4.	Min.industr. energetike i rudarstva	šKamenolom Drijen aōd.o.o. Gra anica	Ekspluat. kamena šDrijen aō Gra anica	12.10.10	24.12.10	09.05.11	14.06.11	Potpisan ugovor 22.08.2011.

5.	Min.industr. energetike i rudarstva	šJablanōd.o.o. Srebrenik	Ekspluat. kamena kre njaka Srebrenik	04.01.11	25.05.11	17.06.11	06.09.11	Potpisan ugovor 01.11.2011.
6.	Min.industr. energetike i rudarstva	JPšEP BiHōd.d. RudniciōKrekaō d.o.o. Tuzla	Ekspluat. kvarcnog pijeska	13.06.11	06.09.11	<u>17.02.12</u>	<u>09.03.12</u>	Min.industrije, energetike i rudarstva Pripremljen ugovor

2.1.5. Prostori za sport i rekreaciju

Tabela 5.

Red broj	Koncesor	Koncesionar	Predmet koncesije	Odobrena studija	Dato ovla- za pregovore	Prijedlog odluke o dodjeli koncesije	Odluka o odobrenju ugovora	Status predmeta
1.	Min.obraz. nauke, kult. i sporta	Tenis klub šSrebrenikō Srebrenik	Izgradnja tri teniska terena	21.05.10	08.09.11	-	-	Min.obrazovanja, nauke, kulture i sporta pregovori

2.1.6. Komunalne djelatnosti i druge javne službe

Tabela 6.

R. broj	Zahtjev proslje en komisiji od	Dostavlja zahtjeva	Predmet koncesije	Prijedlog odluke o kooptir. lanova komisije	Dato ovla- za pregovore	Prijedlog odluke o dodjeli koncesije	Odluka o odobrenju ugovora	Status predmeta
1.	Ministarstvo trgovine turizma i saobra aja	šAvisō d.o.o. Gra anica	Prijevoz putnika na podru ju op ine Gra anica	08.09.11 (urgenc. 27.10.11)	-	-	-	Vlada TK

2.2. PRAĆENJE IZVRŠENJA DOKUMENTA O POLITICI DODJELE KONCESIJA NA PODRUČJU TUZLANSKOG KANTONA

Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona je u izvje-tajnom periodu, u saradnji sa resornim ministarstvima u Vladi TK, pratila izvr-enje Dokumenta o politici dodjele koncesija, kako je to propisano lanom 13. Stav 3. Zakona o koncesijama.

Prevažodni cilj ovih aktivnosti je bio da za predmete koncesije, sadrfane u Dokumentu o politici dodjele koncesija, budu zaklju eni ugovori o koncesiji.

Svoja zapaflanja emo iznijeti u ovom izvje-taju kroz predmete koncesija i to onim redom kako su navedeni u Zakonu o koncesijama.

2.2.1. Korištenje vodotoka i drugih voda na području Kantona

Od ukupno zahva enih koli ina vode na podru ju Tuzlanskog kantona, ve ina se koristi za vodosnabdijevanje stanovni-tva, a jedan manji dio za fla-iranje i distribuciju na trfli-te. Od i onako nedovoljnih koli ina, dodatni problem predstavljaju veliki gubici koji nastaju kao posljedica lo-e ura enih ili zastarjelih distributivnih cjevovoda, koji

iznose preko 40% ukupno zahvatane vode. Iz tih razloga u budućem periodu će se pored iznalaženja novih količina vode velika pažnja morati posvetiti rekonstrukciji postojećih distributivnih cjevovoda, i izgradnji kvalitetnih novih cjevovoda, u čemu svoj doprinos treba da daju i lokalne zajednice, između ostalog i kroz pravilno usmjeravanje prihoda od koncesija, bez obzira koliki oni bili.

Od 13 (trinaest) općina na području Tuzlanskog kantona, ugovore o koncesiji je imalo 6 (šest) javnih preduzeća za vodosnabdijevanje koja egzistiraju u općinama: Gradac, Srebrenik, Gradina, Banovići, Kladanj i Kalesija, koja su uvedena u prava korištenja predmeta koncesije u skladu sa članom 38. važećeg zakona, od 01.01.2006. godine sa ugovornim rokom od 5 (pet) godina. Kako bi nastavili korištenje predmeta koncesije, javna preduzeća iz navedenih općina su bila obavezna pribaviti potrebnu dokumentaciju i podnijeti zahtjeve za dodjelu koncesije, prije isteka navedenog ugovora. To je učinilo 5 (pet) javnih preduzeća iz navedenih općina, izuzev javnog preduzeća iz općine Kladanj. Očekuje se da će, nakon provedene procedure, u prvoj polovini tekuće godine biti potpisana većina ugovora sa javnim preduzećima koja su podnijela zahtjeve.

Kada je u pitanju zahvatanje, floričanje i distribucija vode za piće, tu su napravljeni mali pomaci. Naime, u toku izvještajnog perioda podneseno je 4 (četiri) zahtjeva od kojih je jedan u cijelosti riješen i resorno ministarstvo je početkom januara 2012. godine zaključilo ugovor (šumsko-vodna, Kladanj), dva predmeta su u proceduri rješavanja i očekujemo da do polovine godine budu i sa njima potpisani ugovori (Kobenski Priluk i Majevički studenac Donja Obodnica), dok je za jedan predmet u toku prikupljanje nedostajuće dokumentacije za otpuštanje postupka dodjele koncesije (GPG inženjering Lukavac). Prema dosadašnjim saznanjima, postoji još jedan broj subjekata koji vrše floričanje i distribuciju vode za piće, te će ona tokom ove godine sigurno biti prinuđeni da se uvedu u zakonske okvire, pogotovo imaju i u vidu činjenicu da su izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama iz prošle godine, stvoreni zakonski uslovi za to, a samim tim i dovođenje u ravnopravni položaj na tržištu svih distributera vode za piće. Ovu oblast tako će pratiti zakoni koji tretiraju kontrolu ispravnosti namirnica, koji svojim odredbama obavezuje proizvođače i distributere vode za piće da moraju zaključiti ugovore o koncesiji ukoliko žele na tržište izaći i sa svojim proizvodima.

U protekloj godini su vođene aktivnosti i na dodjeli koncesija za korištenje vode koja se zahvata iz bunara koji su locirani u krugu preduzeća (Alfa-Mi, Zovko, Inner i dr.), kao tehnološke ili one koja se daljnjim tretmanom koristi u prehrambenoj industriji. Gledano sa finansijskog aspekta ne može se ostvariti značajni prihodi od ovih koncesija, ali one doprinose uređivanju na području prirodnih resursa na području Kantona.

U narednom periodu je potrebno sva preduzeća koja se bave zahvatanjem i korištenjem vode, a nemaju ugovore za korištenje i eksploataciju, uvesti u okvire Zakona o koncesijama, i drugih relevantnih zakona iz ove oblasti.

2.2.2. Izgradnja hidroenergetskih objekata snage ispod 5MW

U ovoj oblasti su registrovana dva hidroenergetska objekta i to na bazi korištenja hidroakumulacija jezera šModrač i šSnježnica. U skladu sa članom 38. Zakona o koncesijama, ugovor o koncesiji za proizvodnju električne energije je imalo JP šSpreać d.d. Tuzla na hidroakumulaciji šModrač, koji je istekao u januaru 2011. godine i za isti je pokrenuta procedura za dodjelu koncesije na period od 30 godina, te se očekuje potpisivanje ugovora u toku ove godine.

Kada je u pitanju drugi predmet, na hidroakumulaciji jezera šSnježnica, vodi se postupak dodjele koncesije JP šElektroprivreda BiH d.d. Sarajevo Područnica šElektrodistribucija Tuzla, gdje bi se trebao potpisati ugovor na period od 30 godina.

2.2.3. Izgradnja i korištenje hidroakumulacija na području Kantona

Sve što je navedeno u prethodnoj tački odnosi se i na ovu tačku kada su u pitanju postupci dodjele koncesija, s tim da treba napomenuti da se iz hidroakumulacije jezera Šnjefnica tehnologijom vodom vrši snabdijevanje termoelektrane ŠUgljevik i obezbjeđivanje jednog dijela vode za opštinu Teokopci.

2.2.4. Istraživanje i korištenje energetskih i drugih mineralnih sirovina uključujući i sve vrste soli i solnih voda utvrđenih posebnim zakonom

Prema usvojenom Dokumentu o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona, evidentirane su rezerve ugljeva (ligniti, mrki i kameni ugljevi), te kamene soli. Od navedenih energetskih mineralnih sirovina vrši se eksploatacija lignita (Rudnici ŠKrekač) i mrkog uglja (RMU ŠBanovići i RMU Šur evik), koji eksploataciju vrše po zaključenim ugovorima o koncesijama po članu 38. Zakona o koncesijama, te aneksima ugovora koji se potpisuju na period od godinu dana i završavaju, u otklanjanju donošenja Zakona o koncesijama Federacije BiH, koja treba da definiše nadležnosti nad ovom oblasti. Isto ovo se odnosi i na eksploataciju soli, gdje je za obezbjeđenje dovoljnih količina ove sirovine za prerađivačke kapacitete na području Kantona, i Vlada TK iz sredstava prikupljenih po osnovu naknada za koncesije, izdvojila značajna sredstva za dodatne istraffne radove.

Nisu vršena dodatna istraffivanja sa ciljem određivanja detaljnijih rezervi kamenog ugljena u proteklom periodu, što je neophodno uraditi da bi se i ovaj resurs mogao dati na eksploataciju i korištenje putem ugovora o koncesiji.

2.2.5. Istraživanje i korištenje sirove nafte i zemnog gasa

Osim ranije zaključenog ugovora o koncesiji za eksploataciju CO₂, sa ŠTermeđ.o.o. Gračanica, te aktivnosti koje se poduzimaju na nivou Federacije BiH sa naftnom kompanijom ŠShell iz Holandije na istraffivanju naftnih rezervi na području FBiH, nije bilo iskazanog interesa u ovoj oblasti.

2.2.6. Istraživanje i korištenje nemetalnih i metalnih mineralnih sirovina, uključujući sve sekundarne mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom

Od nemetalnih mineralnih sirovina na području TK najzastupljeniji i najviše u eksploataciji je kamen krečnjak koji i sa lokalitetima pokriva skoro cijelo područje Kantona. Naime, u kontinuitetu su aktivni ugovori na području opština Gračanica, Srebrenik, Lukavac, Kladanj i fiivnice, što za sada u potpunosti zadovoljava potrebe na području Kantona, a neki od korisnika koncesije dio svojih proizvoda plasiraju na inozemno tržište.

Eksploatacija dijabaza na lefištu ŠV.Ribnica u izvještajnom periodu je vršena dosta smanjenim intenzitetom zbog manjeg obima radova na izgradnji novih cesta, ali usprkos tome, dosadašnji korisnik navedenog predmeta koncesije ŠPlantrans dijabazlje podnio zahtjev za dodjelu koncesije na period od 20 godina.

Pored ugovora koji je potpisan i vršena realizacija je u toku na eksploataciji kvarcnog pijeska (ŠPjeskaraĐobonica) i nagovještaja produfljenja ugovora saŠTuzla-kvarcĐTuzla, u proteklom izvještajnom periodu su provedene procedure za dodjelu koncesije za eksploataciju na lokalitetu Tvrki brod u opštini Lukavac sa JP ŠElektroprivreda BiHđ.d. Sarajevo ZD Rudnici ŠKrekačđ.o.o. Tuzla, Pogon ŠRekultivacijaĐTvrki Brod.

Magnezit, kao nemetali na mineralna sirovina, se eksploatisao u Rudniku magnezita u općini Kladanj, i na tom polju u poslijeratnom periodu nisu vođene značajnije aktivnosti do pred kraj 2011.godine kada je Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva u Vladi TK potpisalo ugovor o prospekcijskim radovima, čiji rezultati će opredijeliti Vladi TK u kom pravcu će se i daljnje aktivnosti po ovom pitanju.

Po pitanju korištenja kamena dacita-andezita i ciglarske gline kao nemetali njih sirovina, kao i metali njih mineralnih sirovina nije bilo zainteresovanosti u izvještajnom periodu.

2.2.7. Privredno lovstvo i privredni ribolov na području Kantona

Nije bilo aktivnosti na dodjeli koncesija iz ove oblasti.

2.2.8. Javni linijski prijevoz osoba na kantonalnim linijama

Ova oblast je na području našeg Kantona regulisana Zakonom o cestovnom prometu Federacije Bosne i Hercegovine, koji predviđa da se prijevoz putnika u linijskom cestovnom prijevozu može vršiti samo na osnovu i u skladu sa registrovanim redom vožnje, tako da bez usaglašenja ovih zakona ne može ni biti aktivnosti u ovoj oblasti.

2.2.9. Korištenje ljekovitih termalnih i mineralnih voda

Dokument o politici dodjele koncesija je obuhvatio mnoge izvore koselih voda, ali je većina njih nedovoljno ili skoro nikako istražen, pa samim tim i nisu mogli biti predmetom razmatranja. Jedino je za kiselu vodu šTuzlanski kiseljak u naselju Kiseljak kod Tuzle, dodijeljena koncesija privrednom društvu šPivara d.d. Tuzla.

Interesovanje za dodjelu koncesije za termalnu vodu šIliđ - Gradac je iskazala Javna zdravstvena ustanova šCentar za fizikalnu medicinu, koja nakon obavljenih razgovora krajem protekle godine, treba da pristupi pripremi neophodne dokumentacije i podnošenja zahtjeva.

Jedinom registrovanom termomineralnom vodom koja je locirana na području općine Gračanica, pravo korištenja putem koncesionog ugovora je steklo privredno društvo šTerme d.o.o. Gračanica koji su to pravo stekli po članu 38.Zakona o koncesijama, i u fazi su pripreme dokumentacije za obnavljanje tog ugovora.

2.2.10. Hidromelioracioni sistemi i sistemi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina

Nisu zabilježene aktivnosti u pravcu odvijanja hidromelioracionih radova niti organizovane eksploatacije šljunka i pijeska na području Kantona.

2.2.11. Korištenje poljoprivrednog zemljišta koje nije predmet restitucije

Od registrovanih 59.052.999 m² poljoprivrednog zemljišta, u izvještajnom periodu nije bilo dodjele koncesija za korištenje tog zemljišta, jer još uvijek nije donesen Zakon o restituciji. Međutim, uz saglasnost Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Tuzlanskog kantona, općine vrše dodjelu ovog zemljišta pod zakup u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu, s tim da maksimalni period na koji se zemljište ustupa pod zakup je 25 godina za podizanje nasada voćnjaka, vinograda i rasadnika, te 10 godina za ostalo poljoprivredno iskorištavanje. Svakako je za poljoprivredne proizvođače povoljnije dobijanje koncesije za korištenje navedenih

dobara, jer je istim zakonom predviđeno davanje koncesije za korištenje poljoprivrednog zemljišta na period 25-50 godina za podizanje višegodišnjih nasada voćnjaka, vinograda i rasadnika, stožarske proizvodnje, uključujući i ribarstvo, lov i ribolov, kao i pašnjake, te 10-20 godina za drugo poljoprivredno iskorištavanje. Iz tih razloga bi bilo poželjno teftiti ka dodjeli poljoprivrednog zemljišta ugovorima o koncesiji.

2.2.12. Hoteli i ostali turistički objekti

Nije bilo aktivnosti na dodjeli koncesija iz ove oblasti.

2.2.13. Prostor za sport i rekreaciju

Izuzev zahtjeva za izgradnju teniskih terena u općini Srebrenik, nije je rješenje u fazi vođenja pregovora u resornom Ministarstvu, nije bilo drugih aktivnosti u ovoj oblasti.

Zbog poznatih problema oko finansiranja sporta i sportskih kolektiva u našoj zemlji pa samim tim i u Tuzlanskom kantonu, nije se aktivnije pristupalo srećivanju stanja u ovoj oblasti iz razloga dodatnih finansiskih opterećenja klubova i ustanova koje koriste terene (80 nogometnih igrališta) i objekte (8 sportskih dvorana) u državnoj svojini. Bez obzira na sve probleme, u narednom periodu bi trebalo pojačati aktivnosti na dodjeli koncesija iz ove oblasti, kako bi se za po etak bar registrovali korisnici tih državnih dobara a samim tim odredili odgovorni za pravilno korištenje istih, a za one koji na neki način ostvaruju ekstra profit kroz svoju djelatnost, odrediti i zakonom propisanu naknadu za koncesiju koja opet većim dijelom ostaje i troši se na području lokalne zajednice na kojoj se nalazi to dobro.

2.2.14. Komunalne djelatnosti i druge javne službe, kao i izgradnja, održavanje i korištenje komunalnih objekata, ako drugačije nije utvrđeno posebnim zakonom

Ona inu obavljanja komunalne djelatnosti na svom području odlučujuće, a koncesija je predviđena kao jedna od mogućnosti.

Izuzev dodijeljene koncesije za toplifikaciju grada u Gračanici, gdje je potpisan ugovor o koncesiji u januaru 2011. godine, nije bilo višeg zahtjeva od strane općina za rješenje predmeta u komunalnim oblastima putem koncesije.

2.2.15. Upravljanje i prerada otpada, osim otpada koji je obuhvaćen komunalnom djelatnošću, uz primjenu „čiste tehnologije“.

Nije bilo aktivnosti na dodjeli koncesija iz ove oblasti.

3. UGOVORI O KONCESIJAMA

Po etkom protekle godine, svim korisnicima koncesije koji su to pravo ostvarili u skladu sa članom 38. Zakona o koncesijama, koji su zaključili ili ugovore o koncesiji bez provedenog postupka propisanog zakonom, istekao je ugovor. Većina istih je podnijela samoinicijativne ponude za dodjelu koncesije na samom kraju 2010.godine, ali zbog nedostataka u dostavljenoj dokumentaciji, postupak dodjele koncesije u pojedinim predmetima nije mogao otpočeti ni do kraja 2011.godine. Za jedan broj predmeta ugovori će biti zaključeni po etkom 2012.godine, a za preostale će trebati ubrzati proceduru. Zajednički za većinu koncesionara koji su podnijeli zahtjeve za obnavljanje ugovora je činjenica da u vrijeme vođenja postupaka dodjele koncesije nisu prekidali korištenje predmeta koncesije, (radi se u najvećem broju o javnim preduzećima za snabdijevanje stanovništva vodom za piće).

UGOVORI O KONCESIJAMA - 2011.godine

I MINISTARSTVO INDUSTRIJE, ENERGETIKE I RUDARSTVA

Tabela 7.

r.b.	KONCESIONAR	DAT.UGOV./ANEKSA	god	predmet ugovora	jed mje.	KM/ jed.mj.	Napomena
1	"GRAMAT" d.o.o. Gra anica	10.07.2002.	10	eksploatacija kre njaka	m3	0,40	Procedura za obnavljanje ugovora u toku
2	"KAM. DRIJENJ A" d.o.o. Gra anica	01.09.2010.	5	eksploatacija kre njaka	m3	0,53	
3	"KAM. KOTORNICA" d.o.o. živinice	9.12.2005	5	eksploatacija kre njaka	m3	0,40	Procedura za obnavljanje ugovora u toku
4	"RUDNIK KRE NJAKA VIJENAC"d.o.o. Lukavac	10.07.2002.	20	eksploatacija kre njaka	m3	0,40	
5	RUDNICI "KREKA"d.o.o. Tuzla	01.01.2006.	5	eksploatacija uglja	t	0,50	Anex I ugovora do 31.12.2011.
		10.02.2011.	1				
6	RMU " UR EVIK"d.o.o. Tuzla	28.02.2006.	5	eksploatacija uglja	t	0,70	Anex I Ugovora do 31.12.2011.
		10.02.2011.	1				
7	RMU "BANOVI I"d.o.o. Banovi i	17.2.2006	5	eksploatacija uglja	t	0,70	Anex II Ugovora do 31.12.2011.
		26.1.2011	1				
8	"TERAKOP"d.o.o. Tuzla	1.7.2010	20	eks tehni kog gra ev.kamena	m3	0,55	
9	"TUZLA -KVARC" d.o.o. Tuzla	1.9.2005	5	eksploatacija kvarcnog pijeska	m3	0,60	
10	"TERME" d.o.o. Gra anica	16.3.2006	5	eksploatacija termelne vode	m3	0,002	
11	"TERME" d.o.o. Gra anica	9.10.2009	20	eksploatacija plina CO2	t	0,50	
12	"RUDNIK SOLI" d.d. Tuzla	25.4.2007	5	eksploatacija slane vode	m3	0,06	
13	"PIVARA" d.d. Tuzla	16.3.2006	5	eksploatacija mineralne vode	m3	9,00	Anex I ugovora do 16.03.2012.
		5.9.2011	1				
14	"PLANTRANS DIJABAZ"d.o.o. Banovi i	10.7.2002	10	eksploatacija dolerit-dijabaza	m3	0,80	
15	"INGRAM" d.d. Srebrenik	27.9.2002	20	eksploatacija kre njaka	m3	0,40	
16	"CGP" d.o.o. Sarajevo	24.8.2007	10	eksploatacija kre njaka	m3	0,40	
17	"GEOINŽINJERING" d.o.o. Tuzla	9.12.2005	5	eksploatacija kre njaka	m3	0,40	Procedura za obnavljanje ugovora u toku
18	"PJESKARA" d.o.o. Dobroznica	16.3.2010	20	eksploatacija kvarcni pijesak	m3	0,60	
19	"JABLAN" d.o.o. Srebrenik	31.10.2011	5	Eks.gra evin.kamena kre njaka	m3	0,50	

II MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

Tabela 7. (nastavak)

r.b.	KONCESIONAR	DAT.UGOV./ANEKSA	god	predmet ugovora	jed mje.	KM/jed.mj.	Napomena
20	JP "SPRE A" dd Tuzla	01.01.2006.	5	koriz enje vode iz hidroakumulacija "Modrac"	m3	0,001	Procedura za obnavljanje ugovora u toku
					KWh	2,00%	
21	JP "VODOVOD I KANALIZACIJA" doo Srebrenik	01.01.2006.	5	kor.pitke vode za snabd.stanov.	m3	0,01	Procedura za obnavljanje ugovora u toku
22	JP "KOMUNALAC" dd Gradac	01.01.2006.	5	kor.pitke vode za snabd.stanov.	m3	0,01	Procedura za obnavljanje ugovora u toku
23	JP "VODOVOD I KANALIZACIJA" doo Banovići	01.01.2006.	5	kor.pitke vode za snabd.stanov.	m3	0,01	Procedura za obnavljanje ugovora u toku
24	JP "VODOVOD I KANALIZACIJA KALESIJA" doo Kalesija	01.01.2006.	5	kor.pitke vode za snabd.stanov.	m3	0,01	Procedura za obnavljanje ugovora u toku
25	JP "VODOVOD I KANALIZACIJA" doo Gradanica	01.01.2006.	5	kor.pitke vode za snabd.stanov.	m3	0,01	Procedura za obnavljanje ugovora u toku

III MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLIŠA

26	"EKO-TOPLANE" doo Gradanica	13.1.2011	30	snabdijevanje toplotnom energ.	MWh	0,16	
----	-----------------------------	-----------	----	--------------------------------	-----	------	--

Pojedina privredna društva, kojima je istekao ugovor o koncesiji, predali su zahtjeve za obnavljanje ugovora (šGeoinženjering d.o.o. i šKamenolom Kotornica d.o.o.), ali u protekloj godini nisu imali zabilježenih privrednih aktivnosti, dok su jedni u fazi kompletiranja dokumentacije (šTuzla kvarc d.o.o. eksploatacija kvarcnog pijeska i šTerme d.o.o. Gra anica za eksploataciju termomineralne vode), a neki su to pravo izgubili zbog nastanka drugih okolnosti (šTuzla putevi d.o.o. Tuzla otvoren ste ajni postupak).

Posebnu pažnju zavre uju ugovori o koncesijama za eksploataciju uglja, za koje su u protekloj godini potpisani aneksi ugovora na period od godinu dana , a sve u i– ekivanju dono–enja najavljenog Zakona o koncesijama Federacije Bosne i Hercegovine, koji bi blife trebao urediti ovu oblast, a posebno sa aspekta nadležnosti na dodjeli koncesija. Naime u prvoj polovini 2011. godine obavljena je javna rasprava o Nacrtu Zakona o koncesijama FBiH na podru ju na–eg Kantona, i na isti je bio veliki broj amandmana, ija bi ugradnja bila nesvrshodna i iz tih razloga je preovladavalo mi–ljenje da bi bilo najbolje ponuditi sasvim novi tekst Nacrta Zakona.

Krajem 2011. godine, Vlada FBiH je imenovala interresornu grupu za izradu prijedloga Zakona o koncesijama FBiH na temelju ranije usvojenog Nacrta i dostavljenih primjedbi i prijedloga proisteklih nakon provedene javne rasprave na navedeni Nacrt Zakona. Do datuma izrade ovog izvje–taja jo– uvijek nije bilo rije–eno pitanje dono–enja novog Zakona, te je iz tih razloga, a u cilju obezbje enja nastavka eksploatacije, resorno ministarstvo pristupilo potpisivanju jo– jednog aneksa ugovora sa rudnicima uglja na podru ju Kantona. Svakako je potrebno –to prije pristupiti potpisivanju dugoro njih ugovora, –to bi rudnicima uglja obezbijedilo jasniju viziju budu eg razvoja i planiranja.

U narednim tabelama emo prikazati neke od pokazatelja vezanih za ugovore o koncesijama i to :

a) Tabelarni prikaz broja koncesionih ugovora prema sjedi–tu koncesionara

Tabela 8.

Red broj	Op ina	Broj aktivnih ugovora	Napomena
1.	Tuzla	6	
2.	Gra anica	6	
3.	fiivinice	3	
4.	Srebrenik	3	
5.	Banovi i	3	
6.	Lukavac	2	
7.	Grada ac	1	
8.	Kalesija	1	
9.	Sarajevo	1	
Ukupno		26	

b) Tabelarni prikaz broja predmeta koncesije za koje su zaklju eni ugovori po op inama na ijem se podru ju nalaze

Tabela 9.

Red broj	Op ina	Broj predmeta koncesije	Napomena
1.	Gra anica	6	
2.	fiivinice	5	
3.	Tuzla	4	
4.	Lukavac	4	
5.	Srebrenik	4	
6.	Banovi i	3	
7.	Kalesija	2	

8.	Kladanj	1	
9.	Gradačac	1	
Ukupno		30	

c) Tabelarni prikaz broja aktivnih ugovora prema predmetima koncesije
Tabela 10.

Red broj	Predmet koncesije	Broj predmeta koncesije	Napomena
1.	Korištenje voda	5	Vodosnabdijevanje
2.	Hydroenerg. objekti ispod 5 MW	1	
3.	Korištenje hidroakumulacija	1	
4.	Korištenje energ. miner. sirovina	2	Mrki uglj
5.	Korištenje energ. miner. sirovina	1	Lignit
6.	Korištenje slanih voda	1	
7.	Eksplo. kamena dolerit-dijabaz	1	
8.	Eksplo. kamena krečnjaka	9	
9.	Eksplo. kvarcnog pijeska	2	
10.	Korištenje termalne vode	1	
11.	Eksploatacija mineralne vode	1	
12.	Eksploatacija CO ₂	1	
13.	Isporuka toplotne energije	1	
Ukupno		27	

Iz navedenih tabela se zaključiti da je najveći broj privrednih društava koja imaju potpisane ugovore o korištenju predmeta koncesije sa sjedištem u Tuzli (6), zatim u Gradačacu (6) (Tabela 8.).

Najveći broj predmeta koncesije za koje je potpisan ugovor o eksploataciji i korištenju (Tabela 9.), se nalazi na području općina Gradačac (6), Fiivince (5), Tuzla, Lukavac i Srebrenik (4), s tim da treba napomenuti da se neki od predmeta koncesije prostiru na više općina kao što su jezero šModrač koje koristi JP ŠSprea d.d. Tuzla koje se prostire na tri općine (Lukavac, Tuzla i Fiivince), odnosno rudnici uglja koje koristi JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo ZD Rudnici uglja šKrekač d.o.o. Tuzla, koji se prostiru na području četiri općine (Tuzla, Lukavac, Fiivince i Kalesija). Usput treba napomenuti da na području četiri općine (Doboj Istok, Čelić, Teočak i Sapna), nema potpisan ni jedan ugovor o koncesiji.

Najveći broj predmeta koncesije za koje su zaključeni ugovori o eksploataciji i korištenju (Tabela 10.), odnosi se na eksploataciju nemetalnih mineralnih sirovina, kamena krečnjaka (9 predmeta), korištenju voda (5 predmeta) i energetske mineralne sirovine, ugljeva, (3 predmeta).

U odnosu na prethodni izvještajni period, broj ugovora je ostao nepromijenjen, s tim da treba napomenuti da je za dva korisnika koncesije prestao ugovor o koncesiji i to za šTuzla-putevi d.o.o. Tuzla (pokrenut stečajni postupak) i JP šKomunalac d.o.o. Kladanj (nije podnio zahtjev po isteku ranijeg ugovora), a potpisana su dva nova ugovora o koncesiji i to sa šJablan d.o.o. Srebrenik (eksploatacija kamena) i sa šEko toplane d.o.o. Gradačac (za isporuku toplotne energije).

4. NADZOR I PROVJERA RADA KONCESIONARA I PRAĆENJE IZVRŠENJA KONCESIONOG UGOVORA

Shodno članu 20. Zakona o koncesijama (Službene novine Tuzlanskog kantona, broj:5/04 , 7/05 i 6/11), Komisija za koncesije je u obavezi vršenja nadzora, provjere rada koncesionara i praćenja izvršenja koncesionih ugovora koji su zaključeni i dostavljeni Komisiji.

Ciljevi nadzora i provjere izvršenja ugovora o koncesiji je prevashodno kontrola afluencije koncesora prilikom sačinavanja zapisnika, obračuna koncesione naknade i izdavanju odgovarajućih rješenja na osnovu kojih će biti plaćena koncesiona naknada, te provjera poštivanja ugovora o koncesiji od strane koncesionara po svim aspektima, a naročito da li koncesionu djelatnost obavlja u skladu sa Studijom o tehnološkoj opravdanosti i ugovorom i da li redovno izmiruje koncesione obaveze.

U skladu sa naprijed navedenim, Komisija za koncesije je izvršila nadzor i provjeru izvršenja svih ugovora o koncesiji koji su na snazi, u toku decembra 2011.godine, i kod svih subjekata nadzora sačinila zapisnike iz kojih je vidljivo da se koncesioni ugovori u principu poštuju, a detalji ispunjavanja finansijskih obaveza su dati u tabeli 11., u poglavlju šPrihodi od koncesija.

U izvještajnom periodu kao koncesori su evidentirani Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva (19 ugovora), Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (6 ugovora) i Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice (1 ugovor). Prema ugovorima o koncesijama obračun koncesione naknade se vršio u svakom kvartalu, sa izuzetkom RMU Šabanovi gdje se koncesiona naknada utvrđivala mjesečno.

5. PRIHODI OD KONCESIJA

Prema usvojenim Izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama od aprila 2011.godine, precizirano je da naknade utvrđene ugovorom o koncesiji predstavljaju prihod Kantona i općina na čijem se području nalazi predmet koncesije, a raspoređuje se u omjeru 80% u korist općina i 20% u korist Kantona, što se u potpunosti poštuje i nije bilo primjedbi u izvještajnom periodu po ovom osnovu.

I pored učinjenih dodatnih napora od svih nadležnih koji učestvuju u praćenju izvršenja koncesionih ugovora, koji su polučili značajne rezultate u poboljšanju izvršenja ugovornih obaveza, još uvijek imamo jedan broj koncesionara koji svoje obaveze neredovno izmiruju, što značajno utiče na ukupne rezultate postignute prilikom ubiranja prihoda po osnovu naknada za koncesije.

U skladu sa Zakonom o koncesijama, Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona je izradilo uputstva o vršenju nadzora nad obavezom plaćanja koncesionih naknada, i u skladu sa tačkom IV navedenog Uputstva Ministarstvo finansija prati dinamiku plaćanja koncesionih naknada u skladu sa zaključanim koncesionim ugovorima i izdatim rješenjima od strane nadležnih ministarstava, odnosno koncesora koje ovlasti Vlada TK.

Stanje stvorenih finansijskih obaveza i stepen naplate koncesionih naknada na dan 31.12.2011.godine, prema podacima Ministarstva finansija TK, iskazano je u tabeli 11.

PRIHODI OD KONCESIJA ZA 2011 godinu

Tabela 11

r.b.	NAZIV	Poč.stanje 1	Fak.u 2011 2	Ukup- fak 1+2	Plaćeno	Dug	Utruženo/ sud.poravn.	Pl.po tužbi/ po sud.porav	Dug
1	Gramat Gra anica	7.201,40	21.147,70	28.349,10	19.405,40	8.943,70	7.986,74	7.986,74*	8.943,70
2	Drijenj a Gra anica	4.472,40	53.908,30	58.380,70	18.097,40	40.283,30			40.283,30
3	Kotornica živinice	0,00		0,00	0,00	0,00	4.374,60	4.374,60*	0,00
4	Vijenac Lukavac	156.522,30	162.102,15	318.624,45	264.729,00	53.895,45	241.553,80	241.553,80*	53.895,45
5	Rudnik Kreka	1.296.058,50	1.414.493,90	2.710.552,40	0,00	2.710.552,40	4.065.732,80	485.000,00*	6.291.285,20
6	ur evik živinice	0,00	429.200,20	429.200,20	0,00	429.200,20	711.003,33	632.502,80*	507.700,73
7	RMU Banovi i	0,00	1.249.965,10	1.249.965,10	1.153.624,50	96.340,60			96.340,60
8	Terakop	90.818,20	36.357,20	127.175,40	105.338,70	21.836,70			21.836,70
9	Tuzla Kvarc	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	174.389,08	14.532,42*	159.856,66
10	Tuzla Putevi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	113.528,21	0,00	113.528,21
11	Terme Gra anica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00
12	Tuzanj Tuzla	30.448,40	137.687,20	168.135,60	168.135,60	0,00			0,00
13	Pivara Tuzla	7.402,10	29.451,20	36.853,30	23.853,30	13.000,00			13.000,00
14	Dijabaz Banovi i	33.249,40	38.062,70	71.312,10	41.800,80	29.511,30			29.511,30
15	Ingram Srebrenik	23.738,00	164.099,30	187.837,30	85.471,80	102.365,50			102.365,50
16	CGP Sarajevo	1.630,50	13.949,60	15.580,10	13.949,60	1.630,50			1.630,50
17	Geoinženjering Tuzla	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00
18	Pjeskara Dobroznica	0,00	3.280,50	3.280,50	1.057,50	2.223,00			2.223,00
19	Jablan doo Srebrenik	0,00	46.000,00	46.000,00	0,00	46.000,00			46.000,00
20	Spre a	0,00	14.701,51	14.701,51	14.701,51	0,00			0,00
21	Komun.Kladanj	0,00	548,92	548,92	548,92	0,00			0,00
22	Vodovod i kan.Srebrenik	0,00	1.341,22	1.341,22	1.341,22	0,00			0,00
23	Komunalac Grada ac	0,00	2.043,25	2.043,25	2.043,25	0,00			0,00
24	Komunalac Banovi i	0,00	2.370,22	2.370,22	2.370,22	0,00			0,00
25	Vodov.i kanalizacija Kalesija	0,00	741,41	741,41	741,41	0,00			0,00
26	Vodovod Gra anica	0,00	1.846,14	1.846,14	1.846,14	0,00	20.861,70	20.861,70**	0,00
27	Eko-Toplene Gra anica	0,00	26.728,70	26.728,70	26.728,70	0,00	0,00	0,00	0,00

UKUPNO	1.651.541,20	3.850.026,42	5.501.567,62	1.945.784,97	3.555.782,65	5.339.430,26	1.406.812,06	7.488.400,85
---------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------

*Plaćeno u toku 2011.godine na ime obaveza iz prethodnog perioda

**Plaćeno u toku 2011.godine po sudskom poravnanju

U saldu ukupnog duga na kraju 2011.godine od 7.488.400,85 KM, u e- e dugovanja Rudnika uglja šKrekađ.d.o.o. Tuzla je 6.291.285,20 KM, što ini 84% ukupnog duga, i RMU š ur evikđ d.o.o. fiivnice 507.700,73 KM, što ini 6,8%. Treba napomenuti da RMU š ur evikđ.d.o.o. u zna ajnoj mjeri izvr-ava obaveze preuzete potpisanim protokolom sa koncesorom o pla anju stvorenih obaveza iz ranijeg perioda, što se ne mođe re i za rudnik uglja šKrekađ d.o.o.Tuzla. Treba posebno napomenuti da rudnik uglja RMUđBanovi iđ.d.Banovi i u potpunosti ispunjava svoje obaveze koje se pla aju po rje-enjima izdatim na mjese nom nivou.

Ako uzmemo u obzir injenicu da je u dugu pojedinih koncesionara sadržana i jednokratna koncesiona naknada koja se prema zaklju enim ugovorima o koncesijama ispla uje u ratama (šKamenolom Drijen ađ d.o.o. Gra anica i šJablanđ.d.o.o. Srebrenik) i koja do kraja izvje-tajnog perioda nisu dospjela za pla anje, to se mođe zaklju iti da je u protekloj godini stepen naplate obaveza po osnovu kori-tenja koncesionih prava, izuzev navedena dva rudnika uglja , na zadovoljavaju em nivou.

Vezano za šEko toplaneđ.d.o.o. Gra anica treba naglasiti da se prema zaklju enom ugovoru utvr ivanje koli ina isporu ene toplotne energije i izdavanje rje-enja po kome se vr-i naplata koncesione naknade, vr-i u roku od trideset dana od dana isteka kalendarske godine, tako da e prihod po ovom ugovoru biti iskazan u prvom kvartalu teku e godine, odnosno u izvje-taju za 2012.godinu.

Za jedan broj koncesionara nema podataka o stvorenim novim obavezama u toku izvje-tajnog perioda. Naime, za privredna dru-tva šKamenolomi Kotornicađ.d.o.o., i šGeoinženjeringđ.d.o.o. , su istekli ranije zaklju eni ugovori i ovi subjekti su bili u postupku dodjele koncesije. Za šTuzlađkvarcđ.d.o.o. je tako e istekao ugovor o koncesiji i isti su imali potpisan protokol o izmirenju ranije stvorenih obaveza, kako bi mogli pristupiti postupku dodjele koncesije. Izmirenje obaveza nije vr-eno u skladu sa dinamikom utvr enom ugovorom, niti je resornom ministarstvu dostavljena kompletna dokumentacija za otpo injanje postupka dodjele koncesije. Kada se pak radi o šTuzla puteviđ.d. Tuzla,nad ovim privrednim dru-tvom je otvoren ste ajni postupak i obzirom na injenicu da je iznos ranije stvorenih obaveza po osnovu kori-tenja predmeta koncesije utuflen, to se o ekuje da se u ste ajnom postupku izmire obaveze po ovom osnovu.

U narednoj tabeli emo dati uporedne pokazatelje na kraju 2011.godine u usporedbi sa istima na kraju 2010.godine.

Tabela 12.

		Ukupno fakturisano	Ukupno naplato	Utufeno	Ukupan dug
1.	2010.godine	3.527.565,38	2.896.997,00	5.238.450,61	6.970.109,76
2.	2011.godine	3.850.026,42	3.361.597,03	5.318.568,56	7.488.400,85
	Index 2/1	1,09	1,16	1,01	1,07

Iz navedenog se da zaklju iti da je u 2011.godini u odnosu na isti period 2010.godine, izdato rje-enja, odnosno fakturisano, vi-e za 322.461,04 KM ili oko 9%,a da je stepen naplate u porastu za 464.600,03 ili oko 16%. To pokazuje da je u zna ajnoj mjeri porasla disciplina koncesionara u izmirivanju obaveza, kako teku ih, tako i onih iz ranijeg perioda, emu su sigurno doprinijele izmjene i dopune Zakona o koncesijama iz aprila 2011.godine, koje predvi aju bankovne garancije kao instrumente obezbje enja naplate, kao i dodatni angaflman svih institucija koje vr-e kontrolu provo enja ugovora.

Ukupan dug u pro-loj godini je u porastu za 518.291,09 ili 7%, na što najve i uticaj ima dugovanje Rudnika uglja šKrekađ.d.o.o.Tuzla, ije su obaveze, pored uplato enih 485.000,00 KM u toku 2011.godine, porasle za dodatnih 929.493,90 KM, u odnosu na pro-lu godinu. Ako bismo posmatrali ukupan dug svih ostalih koncesionara, izuzimaju i navedeni rudnik uglja, dolazimo do podatka da je do-lo do smanjenja njihovih dugovanja u odnosu na isti period pro-le godine za 411.202,81 KM. To nam daje za pravo, da u narednom periodu, uz rje-avanje dugovanja Rudnika uglja šKrekađ.d.o.o. Tuzla, mođemo o ekivati jo-bolje rezultate.

6. ZAKLJUČCI

1. U izvještajnom periodu je izvršen reizbor Komisije za koncesije, usljed čega je u periodu od 01.07.-31.08.2011.godine, stari saziv Komisije radio u tehničkom mandatu, ali to nije umanjilo ukupne rezultate u pogledu provođenja aktivnosti u postupcima dodjele koncesija i praćenja izvršenja koncesionih ugovora.
2. Kroz svoje redovne aktivnosti Komisija je u znatnoj mjeri oslonjena na rad resornih ministarstava i Vlade TK, i u tom pogledu je ostvarena dobra saradnja, što je rezultiralo i ekspeditivnijim vođenjem postupaka na dodjeli koncesija, pogotovo u zadnjem kvartalu protekle godine.
3. Donošenje Izmjena i dopuna Zakona o koncesijama u 2011.godini, je u mnogome doprinijelo discipliniranju koncesionara u pogledu ispunjavanja koncesionih obaveza, što bi u narednom periodu trebalo biti još izraženije. Navedenim Izmjenama i dopunama je tako predviđeno rješavanje nelegalne eksploatacije prirodnih dobara, kroz uvođenje inspekcijskog nadzora provođenja ovog zakona, čiji rezultati treba da se osjete u nastupajućem periodu.
4. Prilikom sagledavanja rezultata u toku i nakon izvršenja kontrolnog nadzora, te praćenja izvršenja koncesionog ugovora, Komisija je planirala, u tekućoj i u narednim godinama, izvršiti kontrolu rada koncesionara i ispunjavanje ugovornih obaveza, umjesto dosadašnjeg jednog kontrolnog obilaska svih koncesionara, to uraditi dva puta u toku kalendarske godine.
5. U cilju ubrzanja procedure dodjele koncesija, koja traje od 6-12 mjeseci, Komisija će nadležnim ministarstvima na raspolaganje staviti sve raspoložive resurse, kako bi navedeni period bio što kraći, a sve u cilju privlačenja što više zainteresovanih pravnih lica da putem koncesija vrše eksploataciju i korištenje prirodnih bogatstava ili obavljanja određenih djelatnosti na području Kantona.
6. U toku 2012.godine Komisija će u skladu sa Zakonom izraditi Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra koncesija, koji će predstavljati bazu podataka iz svih ugovora o koncesijama i ostale dokumentacije koja nastane u toku praćenja izvršenja ugovora o koncesijama.
7. Komisija će u tekućoj godini pristupiti i izradi inoviranog Dokumenta o politici dodjele koncesija, što je u skladu sa ranije donesenim odlukama Skupštine Tuzlanskog kantona a i zbog činjenice da je u proteklom periodu od donošenja Dokumenta o politici došlo do promjena na terenu u smislu novih saznanja o potencijalnim predmetima koncesija.
8. Komisija za koncesije će aktivno pratiti i uzeti u obzir u kreiranju i donošenju novog Zakona o koncesijama Federacije Bosne i Hercegovine, posebno sa aspekta donošenja kvalitetnog zakona koji treba da unaprijedi aktivnosti na planu dodjele koncesija, a samim tim i zaštite interesa Kantona. Obzirom na činjenicu da nakon donošenja istog slijedi usklađivanje Zakona o koncesijama Tuzlanskog kantona, to nam je svima u interesu da dobijemo dugoročno rješenje koje će pojednostaviti postupak dodjele koncesija i uvesti više reda u korištenju prirodnih dobara.

Predsjednik Komisije

Nihad Sinanovi