

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
TUZLANSKI KANTON  
Ministarstva za boračka pitanja Tuzlanskog kantona

**Akcioni plan za borbu protiv korupcije  
Ministarstva za boračka pitanja Tuzlanskog kantona**

Tuzla, januar 2018. godine

## 1. Uvod

Društveni i politički napredak svakog društva zavisi od sposobnosti da se efikasno suprotstavi svakom vidu kriminaliteta, a posebno jednom od njegovih najtežih oblika, korupciji. Provođenje sveobuhvatnih političkih, institucionalnih i društvenih reformi su pretpostavka za uspješnu borbu protiv korupcije. U tom kontekstu, Ministarstvo za boračka pitanja Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo), ima zadatak i odgovornost u ostvarivanju specifičnih ciljeva.

Korupcija predstavlja devijaciju osnovnih društvenih načela, te je u različitim oblicima i razmjerama prisutna svugdje. Faktori koji utiču na stanje i rasprostranjenost korupcije su raznovrsni, a posljedice u životu običnog građanina i cjelokupnog društva su mnogobrojne i teške. U društvenom smislu posmatrano, korupcija utiče na izmijenjen sistem vrijednosti, dok u političkom smislu narušava legitimitet i ugled institucija vlasti, ugrožava ostvarenje načela pravne države, uzrokujući nepovjerenje građana u vlast i političku nestabilnost povećavanjem jaza između vladajuće elite i običnog građanina.

Borba protiv korupcije prije svega zahtijeva detekciju slabosti organizacione strukture i poslovanja institucije, kao i manjkavosti zakonodavnog okvira u području djelovanja, a predstavlja dug i kompleksan proces u kojem nema brzih i jednostavnih rješenja, te zahtijeva kontinuiranu aktivnost.

Planom borbe Ministarstva protiv korupcije, predviđene su provodive, jasne i konkretne aktivnosti koje uvažavaju specifičnost nadležnosti ovog Ministarstva, a proizilaze iz Programa borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona za 2016.-2019., koji je usklađen sa državnim Strategijom i Akcionim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019., kao krovnih strateških dokumenata. Ovakav koncept omogućava adekvatno praćenje i lakše izvještavanje o statusu aktivnosti koje se provode na nivou institucije, a koje proizilaze iz kantonalne odnosno državne strategije.

## 2. Zakonodavni okvir u borbi protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona

Svaki reformski proces, a posebno kompleksan kao što je borba protiv korupcije, zahtijeva odgovarajući efikasan okvir za njegovo provođenje, koji sadrži zakonodavnu, institucionalnu i društvenu komponentu.

Pored zakona, borbu protiv korupcije određuju i postojeće ili buduće strategije za borbu protiv korupcije i akcioni planovi za njihovo provođenje, koje na osnovu Zakona o Agenciji trebaju biti u skladu sa općim principima utvrđenim u Strategiji.

Zakoni na području Tuzlanskog kantona koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije su:

- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/09, 58/13),
- Izborni zakon Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 07/14),
- Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14),
- Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 70/08),
- Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 35/05),
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 32/01 i 48/11),
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj: 17/00, 3/01, 12/03, 10/05, 8/11 i 15/13),
- Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj: 7/17 i 10/17).

Imajući u vidu da oblast boračko-invalidske zaštite nije posebno tretirana državnom strategijom, ta oblast zaslužuje posebnu pažnju u ovom Programu. Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br: 17/00, 3/01, 12/03, 10/05, 3/08, 8/11 i 15/13), utvrđena je nadležnost Ministarstva za boračka pitanja, koje vrši stručne poslove utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima, od kojih je za prevenciju korupcije i borbu protiv korupcije značajno ostvarivanje prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite lica sa područja Kantona, u oblasti zaštite prava branioca, dobrovoljaca i organizatora otpora, veterana, učesnika rata, ratnih vojnih invalida, mirnodopskih vojnih invalida, porodica šehida i porodica poginulog, umrlog, nestalog branioca i nosioca najviših ratnih priznanja, ratnih vojnih zarobljenika i učesnika narodnooslobodilačkog rata 1941.-1945. godine na području Kantona, kao i kroz ostvarivanje prava na novčana primanja, koja proizilaze po tom osnovu, te druge vidove socijalne zaštite, koja im pripada po osnovu zakonskih i drugih propisa, vođenje upravnog postupka u oblasti boračko-invalidske zaštite i vođenje postupka revizije, koordinacija i usklađivanje rada gradskih/općinskih organa i gradskih/općinskih službi za upravu u oblasti boračko-invalidske zaštite, učestvovanje u planiranju i namjenskoj realizaciji budžetskih sredstava Kantona u oblasti boračko-invalidske zaštite, u skladu sa zakonskim i drugim kantonalnim propisima, saradnja i koordinacija aktivnosti sa asocijacijama boračke populacije, vršenje nadzora sa pravnog i ekonomsko-finansijskog aspekta kod ostvarivanja prava lica sa područja Kantona u oblasti boračko-invalidske zaštite.

Dakle, akcenat je na primjeni najviših standarda ljudskih prava i sloboda utvrđenih međunarodnim aktima, ustavom i zakonima u oblastima ostvarivanja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite za lica sa područja Kantona. U tu svrhu je donesen Zakon o dopunskim pravima boraca i članova njihovih porodica („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 5/12-prečišćeni tekst i 5/14 i 12/16).

### **3. Strateški okvir za borbu protiv korupcije**

Strateški okvir za borbu protiv korupcije Ministarstva za boračka pitanja Tuzlanskog kantona predstavljaju:

- Strategija za borbu protiv korupcije Bosne i Hercegovine 2015. – 2019 i
- Program borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona za 2016. – 2019.

### **4. Međunarodni dokumenti u borbi protiv korupcije**

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratifikovani od strane Bosne i Hercegovine, su:

- Krivično-pravna konvencija protiv korupcije (CriminalLawConvention on Corruption, Strazbourg, 27.10.1999. godine, stupila na snagu 01.07.2002.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.07.2002. godine, objava: „Službeni glasnik BiH“ broj: 36/2001),
- Građansko-pravna konvencija protiv korupcije (Civil Law Convention of Corruption, Strazbourg, 04.11.1999. godina, stupila na snagu 01.11.2003. godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.11.2003. godine, objava: „službeni glasnik BiH“ broj:36/2001),
- Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminala (Convention against Transnational Organized Crime, Palermo, 15.11.2000. godine, stupila na snagu u međunarodnom i unutrašnjem smislu 29.09.2003 .godine, objava: „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori 05/2006),
- Konvencija Ujedinjenih Naroda protiv korupcije (Convention against Corruption, stupila na snagu 14.12.2005. godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 26.10.2006. godine, objava: „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori 05/2006),
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom (Convention on Laundering, Search, Seizureand Confiscationofthe Proceedsfrom Crime, Strazbourg, 08.11.1990. godine, stupila na snagu 01.09.1993. godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.07.2004. godine, objava: „Službeni glasnik BiH“ - Međunarodni ugovori broj: 04/2006).

## 5. Monitoring implementacije Plana borbe protiv korupcije

Plan borbe protiv korupcije odražava strateško opredjeljenje Ministarstva za boračka pitanja Tuzlanskog kantona za efikasnu prevenciju korupcije.

U cilju osiguranja implementacije Plana borbe protiv korupcije, Ministarstvo će uvesti sistem minitoringa provedbe Plana borbe protiv korupcije, što podrazumijeva poduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stanja implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili nerealiziranim mjerama po Planu, nego i poduzimanje mjera na otklanjanju ili umanjenju nedostataka, odnosno identifikaciji novih elemenata koji bi se mogli ugraditi u postojeće ili nove strateške mjere s ciljem što efikasnije prevencije korupcije.

Monitoring je zasnovan prvenstveno na procesu izvještavanja Tima za sprečavanje korupcije na području Tuzlanskog kantona, putem elektronske aplikacije. Nosioci aktivnosti u procesu izvještavanja i razmjene informacija su koordinator i radna grupa Ministarstva.

## 6. Aktivnosti za provođenje plana borbe protiv korupcije

| R.br. | Zadaci u cilju provođenja aktivnosti                                                                                                                                                                                                             | Rok                                                       | Nadležnost                                                    | Indikator uspješnosti                                                                                                                             | Potrebni resursi                                                                     |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Uspostaviti, redovno održavati i unaprjeđivati komunikaciju, saradnju i koordinaciju između radne grupe Ministarstva i Tima za sprečavanje korupcije na području TK i Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH | Kontinuirano, nakon imenovanja Koordinatora i Radne grupe | Koordinator                                                   | Saradnja se ostvaruje preko Koordinatora i člana Tima za sprečavanje korupcije na području TK                                                     | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 2.    | Analizirati i identifikovati mogućnost izmjene i dopune propisa iz nadležnosti Ministarstva                                                                                                                                                      | Dvije godine od usvajanja Plana za borbu protiv korupcije | Sekretar Ministarstva, Stručni savjetnici za upravni postupak | Izvršena analiza, identificirane mogućnosti izmjene i dopune Zakona o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica                     | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 3.    | Inicirati prema resornom ministarstvu da se u Pravilnik o sadržaju i načinu polaganja stručnog ispita namještenika u organima državne službe u TK, uvrste zakoni antikorupcionog                                                                 | Dvije godine od usvajanja Plana za borbu protiv korupcije | Sekretar Ministarstva, Stručni savjetnici za upravni postupak | Pravilnikom o sadržaju i načinu polaganja stručnog ispita namještenika u organima državne službe u TK obuhvaćeni zakoni antikorupcionog karaktera | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |

|    |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                              |                                                                                                                |                                                                                                                                                                   |                                                                                      |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
|    | karaktera u skladu sa važećim zakonima Kantona                                                                                                                                                                                      |                                                                                              |                                                                                                                |                                                                                                                                                                   |                                                                                      |
| 4. | Identificirati obaveze TK iz međunarodnih konvencija i standarda iz oblasti borbe protiv korupcije, a koje nisu sadržane u zakonima TK, te u skladu s tim prema resornom ministarstvu inicirati izmjene i dopune kantonalnih zakona | Dvije godine od usvajanja Plana za borbu protiv korupcije                                    | Ministarstvo u saradnji sa Timom za sprečavanje korupcije na području TK i drugim nadležnim organima uprave TK | Identificirane obaveze TK po međunarodnim konvencijama i standardima. Pripremljene i u dalju proceduru, upućene izmjene i dopune odgovarajućih kantonalnih zakona | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 5. | Inicirati prema resornim ministarstvima da se izvrši analiza i identificiraju neusaglašenosti antikorupcijskih zakona na području TK                                                                                                | Dvije godine od usvajanja Plana za borbu protiv korupcije                                    | Ministarstvo u saradnji sa Timom za sprečavanje korupcije na području TK, MUP-om i Kantonalnim tužilaštvom TK  | Izvršena analiza antikorupcionih zakona na području TK i identificirane neusaglašenosti                                                                           | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 6. | Analizirati provedbu Zakona o slobodi pristupa informacijama, te ustanoviti smjernice i izvršiti neophodnu obuku                                                                                                                    | Prva godina nakon usvajanja Plana za borbu protiv korupcije. Kontinuirana primjena smjernica | Sekretar Ministarstva, Stručni savjetnici za upravni postupak                                                  | Izvršena analiza, izrađene smjernice i izvršena edukacija uposlenih                                                                                               | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 7. | Izraditi i usvojiti Plan integriteta i osigurati njegovo provođenje                                                                                                                                                                 | Prva godina po usvajanju Plana za borbu protiv korupcije                                     | Koordinator Radna grupa                                                                                        | Plan integriteta izrađen i usvojen i osigurano provođenje                                                                                                         | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 8. | Edukacija uposlenika iz oblasti javnih nabavki u cilju jačanja kapaciteta u oblasti javnih nabavki                                                                                                                                  | Kontinuirano                                                                                 | Ministarstvo u saradnji sa ADSFBiH i Agencijom za javne nabavke                                                | Kontinuirana edukacija uposlenika koji obavljaju poslove vezano za javne nabavke                                                                                  | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 9. | Jačanje značaja i uvažavanje izvještaja i preporuka koje nemaju nalagodavni karakter na način da se osigura veći stepen obaveze postupanja po istim                                                                                 | Kontinuirano                                                                                 | Uposlenici Ministarstva                                                                                        | Kontinuirana edukacija uposlenika                                                                                                                                 | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |

|     |                                                                                                                                                                                                                   |                                                          |                                                    |                                                                                                                                      |                                                                                      |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 10. | Unaprijediti sistem interne kontrole s ciljem jačanja odgovornosti i racionalnosti u planiranju i trošenju budžetskih sredstava                                                                                   | Kontinuirano                                             | Odjeljenje za ekonomsko-finansijske i opće poslove | Kontrole se redovno provode, podnose se periodični izvještaji                                                                        | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 11. | Osigurati transparentnost planiranja i izvršenja budžeta                                                                                                                                                          | Kontinuirano                                             | Odjeljenje za ekonomsko-finansijske i opće poslove | Budžet se objavljuje na web stranici kao i Izvještaj o izvršenju budžeta                                                             | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 12. | Jačati svijest državnih službenika i namještenika iz oblasti prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, kao i u vezi sa obavezama postupanja po prijavama korupcije i zaštite lica koja prijavljuju korupciju | Kontinuirano                                             | Sekretar i Pomoćnici Ministarstva                  | Održane periodične edukacije iz oblasti prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, kao i zaštite lica koja prijavljuju korupciju | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 13. | Uspostaviti sistem prijave korupcije putem postavljanja sandučeta, telefonske linije ili online                                                                                                                   | Prva godina po usvajanju Plana za borbu protiv korupcije | Ministar i Sekretar Ministarstva                   | Postavljeno sanduče za prijavu korupcije                                                                                             | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 14. | Provoditi javnu kampanju o uspostavljenom sistemu prijave korupcije u saradnji sa medijima, organizacijama civilnog društva, nevladinim sektorom                                                                  | Kontinuirano nakon uspostave sistema prijave korupcije   | Koordinator Radna grupa                            | Promotivni materijal učinjen dostupnim javnosti                                                                                      | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 15. | Informisati javnost o radu institucije uz promociju pozitivnih primjera postupanja po prijavama građana u slučaju korupcije                                                                                       | Kontinuirano                                             | Koordinator Radna grupa                            | Informacije dostupne javnosti                                                                                                        | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
|     | Statistička obrada podataka o prijavi korupcije                                                                                                                                                                   | Kontinuirano nakon uspostave sistema prijave             | Koordinator Radna grupa                            | Periodična obrada i objava podataka                                                                                                  | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti                                           |

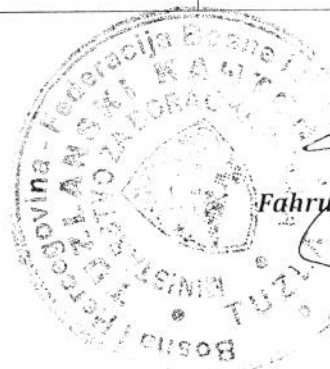
|     |                                                                                                                                        |                                    |                         |                                      |                                                                                      |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 16. |                                                                                                                                        |                                    |                         |                                      | provesti u okviru raspoloživih kapaciteta                                            |
| 17. | Izveštavanje Tima za sprečavanje korupcije na području TK o realiziranim aktivnostima po Planu borbe protiv korupcije i Akcionom planu | Kontinuirano nakon usvajanja Plana | Koordinator Radna grupa | Periodični izvještaji se dostavljaju | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 18. | Praćenje i evaluacija predviđenih aktivnosti iz Akcionog plana                                                                         | Kontinuirano nakon usvajanja Plana | Koordinator Radna grupa | Provodi se evaluacija i praćenje     | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |

#### MONITORING I KOORDINACIJA PROVOĐENJA AKCIONOG PLANA

| R/B | Aktivnosti                                                                                  | Mjere                | Rok                                        | Odgovorna institucija | Potrebni resursi                                                                     |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Formirati Radni tim za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana                  | Suzbijanje korupcije | Prvi mjesec po usvajanju Plana integriteta | Ministarstvo          | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 2.  | Uraditi Poslovnik o radu radnog tima za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana | Suzbijanje korupcije | Prvi mjesec po usvajanju Plana integriteta | Ministarstvo          | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |
| 3.  | Godišnje informisati rukovodioca organa uprave o rezultatima primjene Plana integriteta     | Transparentnost      | Kontinuirano                               | Ministarstvo          | Dodatna sredstva nisu potrebna, aktivnosti provesti u okviru raspoloživih kapaciteta |

Koordinator Radne grupe za izradu Plana integriteta

*Džemila Zaimović, sekretar*



MINISTAR

*Fahrudin Skopljak, dipl. ecc.*