

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
MINISTARSTVO FINANSIJA

Tuzla, _____ 2011. godine
Broj:

IZVJEŠTAJ

**O RADU MINISTARSTVA FINANSIJA
TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD
01.01.2010. – 31.12.2010.**

Tuzla, februar 2011. godine

I Z V J E Š T A J

O RADU MINISTARSTVA FINANSIJA TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD 01.01.2010. – 31.12.2010.

Ministarstvo finansija je u izvještajnom periodu radilo u skladu sa smjernicama i zaključcima Vlade Tuzlanskog kantona i Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, kojim su mu dati zadaci i poslovi iz oblasti finansijske politike, platnog prometa, poreske politike, osiguravajućih institucija i drugih poslova iz oblasti finansija na nivou Tuzlanskog kantona, usaglašeno sa politikom koja se u ovoj oblasti sprovodi na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

Prihodi Tuzlanskog kantona formirani su na osnovu člana 7. Zakona o pripadnosti javnih prihoda Federacije Bosne i Hercegovine i finansiranje Federacije Bosne i Hercegovine i uglavnom potiču iz kategorije poreskih prihoda.

Budžet Tuzlanskog kantona za 2010. godinu utvrđen je u iznosu 365.410.882,56 KM.

Izmjene i dopune Budžeta Tuzlanskog kantona za 2010. godinu utvrđene su u iznosu 362.669.613,54 KM.

Analiza ukupnog ostvarenja prihoda i primitaka Budžeta TK kao i rashoda Budžeta bit će obrazložena u Izvještaju o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za 2010. godinu.

Izvršavanje poslova iz nadležnosti Ministarstva finansija vršeno je u okviru organizacionih jedinica utvrđenih Pravilnikom o unutarnoj organizaciji Ministarstva finansija.

Organizacionim ustrojem Sektor trezora Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona je u toku 2010. godine, pored zakonom utvrđenih poslova iz oblasti finansijske politike, platnog prometa, poslova finansijsko-računovodstvenog karaktera, obavljao i sve druge poslove usaglašavajući iste sa propisima donesenim na nivou Federacije BiH i Skupštine TK.

Sektor trezora je svoj rad koordinirao sa poslovnim bankama, poreznom upravom i drugim finansijskim institucijama. Prioritetan zadatak ovog Sektora sastojao se u prikupljanju i raspoređivanju javnih prihoda koji je definisan Naredbom o uplatnim računima prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova i Zakonom o pripadnosti javnih prihoda na području TK i finansiranju Tuzlanskog kantona.

Sektor trezora je u gore navedenom periodu vršio slijedeće aktivnosti:

1. *Ažurirani svi knjigovodstveni podaci računa budžeta TK*
2. *Urađen završni račun Budžeta Tuzlanskog kantona sa 31.12.2009. godine.*
3. *Unešena početna salda svih budžetskih korisnika u sistem Glavne knjige na dan 01.01.2010. godine.*
4. *Obračun plaća se vrši centralizovano u Trezoru za sve budžetske korisnike.*
5. *Organizovano je niz sastanaka sa budžetskim korisnicima i izvršena dodatna edukacija zaposlenih, pripremljeno niz obavijesti i upustava zaposlenim.*
6. *Obavljene sve druge aktivnosti potrebne za funkcionisanje ISFU-a.*
7. *Podnesen Izvještaj o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za 2009. godinu Vladi TK koja je isti usvojila dana 29.04.2010. godine, Zaključakom broj: 02/1-14-6667-1/10.*
8. *Podnesen Izvještaj o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za prvo polugodište fiskalne 2010. godine Vladi TK, koja je dana 03.09.2010. godine isti usvojila Zaključkom broj: 02/1-14-15821-1/10.*
9. *Podneseni Izvještaji o prikupljenim i raspoređenim javnim prihodima B-2 za svaki mjesec kumulativno Federalnom ministarstvu finansija, kantonalnoj i općinskim poreskim upravama, općinama i drugim korisnicima do desetog u mjesecu za protekli mjesec fiskalne godine.*
10. *Podneseni Izvještaji o konsolidovanim prihodima općinskih budžeta OB-4 Federalnom ministarstvu finansija do desetog u mjesecu za protekli mjesec.*
11. *Dostavljena Obavještenja o izvršenim povratima više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda kantonalnoj poreskoj upravi, pravosudnim i drugim kontrolnim organima kao i podnosiocima zahtjeva za povrat prihoda.*
12. *Podnešeni Izvještaji o izvršenju budžeta TK jednom mjesečno Vladi TK najkasnije do desetog u mjesecu za protekli mjesec.*
13. *Podneseni Izvještaji o utrošenim sredstvima budžetske rezerve tromjesečno Vladi TK, a ova isti Izvještaj podnosi Skupštini TK.*
14. *Dnevno pripremani nalozi za raspodjelu javnih prihoda korisnicima sa depozitnog računa TK, te vršiti stalna sravnjenja sa bankom.*
15. *Dnevna realizacija obaveza prema dobavljačima u skladu sa rokovima dospijeća tih obaveza, a u skladu sa dinamikom priliva sredstava.*
16. *Podnešeni Godišnji obračun budžeta TK nadležnoj organizaciji za potrebe statističke obrade do 28.02.2008. godine.*

17. *Podnošeni Konsolidovani tromjesečni računovodstveni iskazi Federalnom ministarstvu finansija (50) pedeset dana po isteku kvartala.*
18. *Izvršena priprema Naredbi, Uputstava, Informacija i drugih akata definisanih zakonom.*
19. *Rađeno na postavljanju ostalih poslova i zadataka na ITS.*

Odjeljenje planiranja budžeta u 2010. godini radilo je operativne poslove planiranja budžeta za budžetske korisnike shodno odredbama Zakona o budžetima u Federaciji BiH «Sl.novine Federacije BiH», broj: 19/06,76/08,05/09,32/09,51/09,9/10,36/10 i 45/10).

Budžet Tuzlanskog kantona za 2010. godinu donesen je na Skupštini TK dana 16.02.2010. godine i objavljen u «Službenim novinam TK», br. 2/10, a Izmjene i dopune Budžeta TK za 2010. godinu donesene su na Skupštini TK dana 23.12.2010. godine („Sl.novine TK“, br. 15/10).

Odjeljenje za planiranje je Budžet Kantona, budžete općina i finansijske planove izvanbudžetskih fondova objedinilo radi konsolidiranja i tako objedinjene dostavilo Federalnom ministarstvu finansija.

Ministarstvo finansija je pripremiilo DOB-a TK za period 2011-2013.godinu, i isti je dostavilo Vladi Kantona na usvajanje aktima broj: 07/1-14-13682/10 od 27.07.2010.godine i 07/1-14-14857/10 od 13.08.2010.godine , kao i Sumirane primjedbe i sugestije na DOB TK za period 2011-2013.godinu, , koji su razmatrani na sjednici kolegija Vlade TK i isti Vlada nije uvrstila u dalju proceduru razmatranja i usvajanja.

Ministarstvo finansija utvrdilo je Smjernice i ciljeve fiskalne politike za 2011. godinu koje je Vlada Tuzlanskog kantona usvojila dana 23.09.2010. godine, broj: 02/1-14-17394/10. Smjernice i ciljevi predstavljaju osnovu za planiranje naredne fiskalne godine.

S obzirom da Budžet Tuzlanskog kantona nije donesen prije početka fiskalne 2011. godine, Ministarstvo finansija je pristupilo izradi Odluke o privremenom finansiranju Tuzlanskog kantona za period 01.01.2011. - 31.03.2011. godine koja je usvojena na sjednici Skupštine Tuzlanskog kantona 23.12.2010. godine i ista je objavljena u Službenim novinama Tuzlanskog kantona broj:16/10.

Poseban angažman zaposlenih sastojao se u izradi odluka o unutrašnjoj preraspodjeli rashoda po osnovu zahtjeva određenog broja korisnika budžetskih sredstava u skladu sa članom 20. Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2010. godinu („Sl.novine TK“, broj: 2/10) i izradi odluka o usmjeravanju neplaniranih donacija i grantova u Budžet Tuzlanskog kantona u skladu sa članom 11. stav 3. ovog Zakona.

Odluke o unutrašnjoj preraspodjeli unutar budžetskog korisnika donosio je Ministar finansija TK na prijedlog budžetskog korisnika, a Vlada Tuzlanskog kantona odluke između budžetskih korisnika i odluke o usmjeravanju neplaniranih donacija i grantova u Budžet Tuzlanskog kantona. Sve odluke su se morale ugraditi u operativni plan budžeta TK i svakodnevno raspolagati podatkom o osvježenim iznosima rashoda Budžeta.

Finansiranje se odvijalo prema kvartalnim operativnim planovima usvojenim na osnovu Odluka o utvrđivanju Plana novčanih tokova, kao i Odluka o odobravanju sredstava u operativnom planu Budžeta TK za koje je Vlada Kantona davala saglasnost.. Odjeljenje je korespondiralo sa korisnicima budžetskih sredstava u vezi popunjavanja obrazaca za operativno planiranje.

U skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta TK-a u 2010. godini Ministarstvo finansija je vršilo usklađivanje operativnih planova u odnosu na usvojene Izmjene i dopune Budžeta Tuzlanskog kantona u 2010. godini i donesene Odluke o unutrašnjoj preraspodjeli izdataka u Budžetu Tuzlanskog kantona za 2010. godinu.

Ministarstvo finansija je u skladu sa zakonskim ovlašćenjima davalo mišljenja na finansijske planove izvanbudžetskih fondova kao i na izmjene i dopune tih planova za 2010. godinu.

Takođe, davana su i mišljenja u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje raznih propisa u skladu sa članom 30. Poslovnika o radu Vlade Tuzlanskog kantona („Sl. novine TK“, broj: 7/05)

Ministarstvo finansija je kontinuirano radilo na donošenju rješenja o povratima više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda u rokovima utvrđenim Zakonom o upravnom postupku i propisima koji definišu povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda.

Ministarstvo finansija je tokom 2010. godine vršilo evidentiranje novih obveznika koncesionih naknada. Vršilo je knjigovodstveno evidentiranje obaveza koje privredni subjekti imaju po osnovu koncesionih naknada, redovito obavještavalo nadležna resorna ministarstva (i ostale subjekte) o stanju naplate koncesionih naknada, kao i o drugim potrebnim radnjama koje se poduzimaju u cilju kvalitetnije naplate ovih potraživanja u skladu sa nadležnosti Ministarstva finansija.

Takođe, Ministarstvo finansija redovno je pratilo dinamiku domaćih i stranih dugovanja i potraživanja, te za dospjele a nenaplaćene obaveze podnosilo Kantonalnom pravobranilaštvu zahtjeve za podnošenje tužbi u cilju naplate istih sudskim putem.

U izvještajnom periodu Ministarstvo finansija usmjerilo je aktivnosti na donošenje akata kojima se definišu procedure aktivnosti u obavljanju nadležnosti Ministarstva kao uređenje sistema internih kontrola. Ove aktivnosti bit će nastavljene u toku 2010. godine.

Ministarstvo finansija provodi aktivnosti u cilju realizacije planiranih prihoda u 2010. godini, a iste ostvaruje ustupanjem sa Jedinog računa Uprave za

indirektno oporezivanje, odnosno ustupanjem od Federacije BiH. Naime, od 01.01.2006. godine uplata poreza na dodanu vrijednost, carina, akciza i putarina vršena je na Jedinstveni račun Uprave za indirektno oporezivanje BiH, a zatim prema utvrđenim koeficijentima ustupanje ovih prihoda vršeno je prema entitetima, Brčko Distriktu i Direkciji cesta. Federacija BiH dio ustupljenih prihoda ustupala je kantonima, a kantoni općinama u skladu sa propisima o pripadnosti javnih prihoda na području kantona i finansiranju kantona .

Ističemo da je u Federaciji Bosne i Hercegovine donesen Zakona o porezu na dohodak, Zakon o porezu na dobit i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima i isti se počeo primjenjivati od 01.01.2009. godine.

Kako donošenje navedenih zakona i to Zakona o porezu na dohodak i Zakona o porezu na dobit ima uticaja na Budžet Tuzlanskog kantona i to u smislu promjene vrste prihoda u Budžetu Tuzlanskog kantona, ukidanje poreza na plaću i poreza na ukupan prihod fizičkog lica, odnosno drugih poreza utvrđenih Zakonom o kantonalnim porezima i Zakonom o porezu na promet nepokretnosti i prava to se Ministarstvo finansija već uključilo u aktivno praćenje navedenih aktivnosti .

Pored prestanka primjene Zakona o porezu na plaću prestaje i primjena većine odredbi kantonalnih zakona o porezima, kako smo gore naveli, a kojim su bili uređeni porezi, odnosno oporezivanje prihoda fizičkih lica.

Zakon o porezu na dohodak obavezuje poslodavca da vodi porezne kartice za svakog zaposlenika pojedinačno i da za svakog od njih obračunava porez na osnovu podataka iz poreznih kartica zbog čega Ministarstvo finansija ima obavezu edukacije uposlenika Službe obračuna plaća u skladu sa novim propisima o oporezivanju dohotka.

Sve gore navedene nove zakonske reforme zahtjevale su edukaciju zaposlenika i prilagođavanje postojećih aplikacija novim propisima

Ministarstvo finansija je u toku izvještajnog perioda sačinjavalo informacije i davalo mišljenje po zahtjevima Predsjednika Vlade, Vlade i drugih organa.

Ministarstvo finansija svoje aktivnosti realizirat će i kroz dokument Ciljevi i politike Ministarstva finansija za 2010. godinu

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ

MINISTARSTVA

*U Budžetu Tuzlanskog kantona za 2010. godinu, Ministarstvo finansija je na potrošačkoj jedinici 16010001 kao budžetski korisnik imalo planirana sredstava u iznosu od **1.764.834,00 KM**, koja su za period I – XII 2010. godine izvršena kao što je sadržano u sljedećem pregledu :*

red. br.	opis	planirano	ostvareno		index %
1.	Bruto plate i naknade	1,031,530.00	1,022,496.66	KM	99.12
2.	Naknade troškova zaposlenim	185,890.00	177,314.28	KM	95.39
3.	Materijal i usluge	520,014.00	498,287.34	KM	95.82
4.	Ukupni tekući grantovi	1,600.00	615.89	KM	38.49
5.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	25,800.00	25,076.61	KM	97.20
	UKUPNO	1,764,834.00	1,723,790.78	KM	97.67

*Stavka materijal i usluge u realizovanom iznosu od **498.287,34 KM** sastoji se iz sljedećih troškova :*

1.	Putni troškovi u zemlji	9,231.30	KM
2.	Putni troškovi u inostranstvu	1,472.64	KM
3.	Izdaci za energiju	15,511.89	KM
4.	Izdaci za centralno grijanje	22,718.55	KM
5.	Izdaci za komunalne usluge i kanalizaciju	2,591.47	KM
6.	Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	48,236.81	KM
7.	Izdaci za usluge odvoza smeća	2,970.84	KM
8.	Doprinos za korištenje gradskog zemljišta	638.64	KM
9.	Izdaci za obrasce i papir	17,739.21	KM
10.	Izdaci za kompjuterski materijal	20,405.28	KM
11.	Ostali administrativni materijal	5,036.54	KM
12.	Sitan inventar	4,122.08	KM
13.	Materijal za čišćenje	2,863.56	KM
14.	Dizel	5,973.63	KM
15.	Motorno ulje	423.23	KM
16.	Registracija motornih vozila	713.9	KM
17.	Unajmljivanje imovine	1,800.00	KM
18.	Materijal za popravku i održavanje zgrada	2,641.11	KM
19.	Materijal za popravku i održavanje opreme	2,838.83	KM
20.	Materijal za popravku i održavanje vozila	4,586.27	KM
21.	Usluge popravaka i održavanja zgrada	2,147.19	KM
22.	Usluge popravaka i održavanja opreme	2,791.65	KM
23.	Usluge popravaka i održavanja vozila	1,321.48	KM
24.	Osiguranje vozila	1,653.30	KM
25.	Osiguranje imovine	970	KM
26.	Osiguranje zaposlenih	2,025.00	KM
27.	Izdaci bankarskih usluga	20	KM
28.	Usluge medija	4,992.46	KM
29.	Usluge javnog informisanja i odnosa sa javnošću	3,000.60	KM
30.	Usluge reprezentacije	4,065.20	KM
31.	Ostali izdaci za informisanje	895.16	KM
32.	Kompjuterske usluge(održ.ISF i nakn. za centr.obrač.plaća)	289,067.80	KM
33.	Zatezne kamate	25	KM
34.	Usluge stručnog obrazovanja	5,341.00	KM
35.	Naknada na dohodak za zaštitu od prirodnih i drug.nesreća	3,035.88	KM
36.	Izdaci po osn.ugovora o djelu(bruto) i drugi dopri.i naknade	306.7	KM
37.	Ostale nespomenute usluge i dadžbine	4,113.14	KM
	UKUPNO	498,287.34	KM

Pored potrošačke jedinice 16020001 Ministarstvo finansija u svom razdjelu sadrži i sljedeće potrošačke jedinice :

16010002 (Povrat više uplaćenih javnih prihoda)

red. br.	opis	planirano	ostvareno		index %
1.	Naknade za povrat više ili pogrešno uplaćenih sredsta.	4,200,000.00	4,027,005.54	KM	95.88
2.					
	UKUPNO	4,200,000.00	4,027,005.54	KM	95.88

16010003 (Troškovi platnog prometa)

red. br.	opis	planirano	ostvareno		index %
1.	Materijal i usluge	1,500.00	506.98	KM	33.80
	-Osiguranje imovine	0	0	KM	0
	-Izdaci platnog prometa	0	506.98	KM	0
	UKUPNO	1,500.00	506.98	KM	33.80

16010004 (Otplate domaćih pozajmljivanja)

red. br.	opis	planirano	ostvareno		index %
1.	Izdaci za inozemne kamate i ostale naknade	1,294,567.45	972,301.30	KM	75.11
2.	Spoljne otplate	1,715,223.22	1,715,223.22	KM	100.00
	UKUPNO	3,009,790.67	2,687,524.52	KM	89.29

16010005 (Sredstva za izvršenje sudskih rješenja)

red. br.	opis	planirano	ostvareno		index %
1.	Izdaci osiguranja i bankarskih usluga	1,000.00	0	KM	0
2.	Ugovorene i druge posebne usluge	5,236.77	1,591.61	KM	30.39
3.	Izvršenje sudskih presuda - ostali grantovi	1,490,000.00	889,635.82	KM	59.71
	UKUPNO	1,496,236.77	891,227.43	KM	59.56

MINISTAR
Sead Bećirović, dipl.ecc.