

*Bosna i Hercegovina*  
*Federacija Bosne i Hercegovine*  
**TUZLANSKI KANTON**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**

*Tuzla,*  
*Broj:*

**IZVJEŠTAJ**

**O RADU MINISTARSTVA FINANSIJA**  
**TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD**  
**01.01.2007. – 31.12.2007.**

*Tuzla, april 2008. godine*

## **I Z V J E Š T A J**

### **O RADU MINISTARSTVA FINANSIJA TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD 01.01.2007. – 31.12.2007.**

*Ministarstvo finansija je u izvještajnom periodu radilo u skladu sa smjericama i zaključcima Vlade Tuzlanskog kantona i Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, kojim su mu dati zadaci i poslovi iz oblasti finansijske politike, platnog prometa, poreske politike, osiguravajućih institucija i drugih poslova iz oblasti finansija na nivou Tuzlanskog kantona, usaglašeno sa politikom koja se u ovoj oblasti sprovodi na nivu Federacije Bosne i Hercegovine.*

*Prihodi Tuzlanskog kantona formirani su na osnovu člana 7. Zakona o pripadnosti javnih prihoda Federacije Bosne i Hercegovine i finansiranje Federacije Bosne i Hercegovine i uglavnom potiču iz kategorije poreskih prihoda.*

*Budžet Tuzlanskog kantona za 2007. godinu utvrđen je u iznosu 338.998.442,00 KM.*

*Izmjene i dopune Budžeta Tuzlanskog kantona za 2007. godinu utvrđene su u iznosu 348.240.746,96 KM.*

*Na osnovu člana 11. stav 3. Zakona o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za 2007. godinu Vlada Tuzlanskog kantona je donjela odluke o usmjeravanju neplaniranih donacija i grantova u Budžet Tuzlanskog kantona za 2007. godinu u ukupnom iznosu od 246.124,74 KM, za koliko su povećani i prihodi i rashodi i izdaci Budžeta, tako da Budžet Tuzlanskog kantona za 2007. godinu iznosi 348.486.871,70 KM.*

*Analiza ukupnog ostvarenja prihoda i primitaka Budžeta TK kao i rashoda Budžeta bit će obrazložena u Izvještaju o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za 2007. godinu.*

*Izvršavanje poslova iz nadležnosti Ministarstva finansija vršeno je u okviru organizacionih jedinica utvrđenih Pravilnikom o unutarnoj organizaciji Ministarstva finansija.*

*Organizacionim ustrojstvom Sektor trezora Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona je u toku 2007. godine, pored zakonom utvrđenih poslova iz oblasti finansijske politike, platnog prometa, poslova finansijsko-računovodstvenog karaktera, obavljao i sve druge poslove usaglašavajući iste sa propisima donesenim na nivou Federacije BiH i Skupštine TK.*

*Sektor trezora je svoj rad koordinirao sa poslovnim bankama, poreznom upravom i drugim finansijskim institucijama. Prioritetan zadatak ovog Sektora sastojao se u prikupljanju i raspoređivanju javnih prihoda koji je definisan Naredbom o uplatnim računima prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova i Zakonom o pripadnosti javnih prihoda na području TK i finansiranju Tuzlanskog kantona.*

*Sektor trezora je u gore navedenom periodu vršio slijedeće aktivnosti:*

- 1. Ažurirani svi knjigovodstveni podaci računa budžeta TK*
- 2. Urađen završni račun Budžeta Tuzlanskog kantona sa 31.12.2006. godine.*
- 3. Unešena početna salda svih budžetskih korisnika u sistem Glavne knjige na dan 01.01.2007. godine.*
- 4. Obračun plaća se vrši centralizovano u Trezoru za sve budžetske korisnike.*

5. *Organizovano je niz sastanaka sa budžetskim korisnicima i izvršena dodatna edukacija zaposlenih, pripremljeno niz obavijesti i upustava zaposlenim.*
6. *Obavljene sve druge aktivnosti potrebne za funkcionisanje ISFU-a.*
7. *Podnesen Izvještaj o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu Skupštini TK ( «Sl.novine TK», broj: 9/07).*
8. *Podnesen Izvještaj o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za prvo polugodište fiskalne 2007. godine Skupštini TK koja je isti usvojila dana 11.09.2007. godine Zaključkom broj: 01-02-614-2/07.*
9. *Podneseni Izvještaji o prikupljenim i raspoređenim javnim prihodima B-2 za svaki mjesec kumulativno Federalnom ministarstvu finansija, kantonalnoj i općinskim poreskim upravama, općinama i drugim korisnicima do desetog u mjesecu za protekli mjesec fiskalne godine.*
10. *Podneseni Izvještaji o konsolidovanim prihodima općinskih budžeta OB-4 Federalnom ministarstvu finansija do desetog u mjesecu za protekli mjesec.*
11. *Dostavljena Obavještenja o izvršenim povratima više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda kantonalnoj poreskoj upravi, pravosudnim i drugim kontrolnim organima kao i podnosiocima zahtjeva za povrat prihoda.*
12. *Podnešeni Izvještaji o izvršenju budžeta TK jednom mjesečno Vladi TK najkasnije do desetog u mjesecu za protekli mjesec.*
13. *Podneseni Izvještaji o utrošenim sredstvima budžetske rezerve tromjesečno Vladi TK, a ova isti Izvještaj podnosi Skupštini TK.*
14. *Dnevno pripremani nalozi za raspodjelu javnih prihoda korisnicima sa depozitnog računa TK, te vršiti stalna sravnjenja sa bankom.*
15. *Dnevna realizacija obaveza prema dobavljačima u skladu sa rokovima dospijeća tih obaveza, a u skladu sa dinamikom priliva sredstava.*
16. *Podnešeni Godišnji obračun budžeta TK nadležnoj organizaciji za potrebe statističke obrade do 28.02.2008. godine.*
17. *Podnošeni Konsolidovani tromjesečni računovodstveni iskazi Federalnom ministarstvu finansija (50) pedeset dana po isteku kvartala.*
18. *Izvršena priprema Naredbi, Uputstava, Informacija i drugih akata definisanih zakonom.*
19. *Rađeno na postavljanju ostalih poslova i zadataka na ITS.*

*Odjeljenje planiranja budžeta u 2007. godini radilo je operativne poslove planiranja budžeta za budžetske korisnike shodno odredbama Zakona o budžetima u Federaciji BiH «Sl.novine Federacije BiH», broj: 19/06.*

*Budžet za 2007. godinu donešen je na Skupštini TK dana 22.03.2007. godine i objavljen u «Službenim novinam TK», br. 03/07.*

*Odjeljenje za planiranje je Budžet Kantona, budžete općina i finansijske planove izvanbudžetskih fondova objedinilo radi konsolidiranja i tako objedinjene dostavilo Fedrarnalom ministarstvu finansijska.*

*Vlada Tuzlanskog kantona 15.12.2006. godine donijela je Odluku o utvrđivanju prijedloga Odluke o privremenom finansiranju Tuzlanskog kantona za period 01.01.2007- 31.03.2007. godine broj: 02/1-14-2788-2/06 od 15.12.2006. godine a Skupština Tuzlanskog kantona je 28.12.2006. godine donjela Odluku o privremenom finansiranju Tuzlanskog kantona za period 01.01.2007- 31.03.2007. godine («Sl.novine TK», broj: 15/06).*

*Odjeljenje planiranja budžeta je radilo na izradi radne verzije Budžeta TK za 2007. godinu, nakon čega je Vlada TK utvrdila Nacrt Budžeta TK za 2007. godinu i isti uputila Skupštini TK na razmatranje i usvajanje.*

*Ministarstvo finansijska je uporedo sa izradom Budžeta Tuzlanskog kantona za 2007. godinu utvrdilo nacrt Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2007. godinu.*

*Zaključkom Skupštine Tuzlanskog kantona sa sjednice od 28.12.2006. godine , Ministarstvo finansijska zaduženo je za sačinjavanje Programa javne rasprave o Nacrtu Budžeta TK za 2007. godinu i Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2007. godinu. Kako je Program javne rasprave utvrđen za period do 28.12.2006.- 06.02.2007. godine, Ministarstvo finansijska je nakon vođenja javne rasprave sumiralo rezultate, te sačinilo prijedlog Budžeta TK za 2007. godinu i prijedlog Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2007. godinu.*

*Skupština Tuzlanskog kantona je na sjednici održanoj dana 22.03.2007. godine usvojila Budžet Tuzlanskog kantona za 2007. godinu u iznosu 338.998.442,00 KM i Zakon o izvršenju Budžeta TK za 2007. godinu.*

*Vlada Tuzlanskog kantona na prijedlog Ministarstva finansijska uputilo je na razmatranje i donošenje Skupštini Tuzlanskog kantona Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2007. godinu zbog potrebe definisanja vlastitih prihoda budžetskih korisnika i načina i rokova raspodjele istih u toku 2007. godine.*

*Poseban angažman zaposlenih sastojao se u izradi odluka o unutrašnjoj preraspodjeli rashoda po osnovu zahtjeva određenog broja korisnika budžetskih sredstava u skladu sa članom 20. Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2007. godinu („Sl.novine TK“, broj: 3/07, 7/07 i 12/07) i izradi odluka o usmjeravanju neplaniranih donacija i grantova u Budžet Tuzlanskog kantona u skladu sa članom 11. stav 3. ovog Zakona.*

*Odluke o unutrašnjoj preraspodjeli unutar budžetskog korisnika donosio je Ministar finansijska TK na prijedlog budžetskog korisnika, a Vlada Tuzlanskog kantona odluke između budžetskih korisnika i odluke o usmjeravanju neplaniranih donacija i grantova u Budžet Tuzlanskog kantona. Sve odluke su se morale ugraditi u operativni plan budžeta TK i svakodnevno raspolagati podatkom o osvjježnim iznosima rashoda Budžeta.*

*Finansiranje se odvijalo prema kvartalnim operativnim planovima. Odjeljenje je korespondiralo sa korisnicima budžetskih sredstava u vezi popunjavanja obrazaca za operativno planiranje.*

*Ministarstvo finansijska je u skladu sa zakonskim ovlašćenjima davalo mišljenja na finansijske planove izvanbudžetskih fondova kao i na izmjene i dopune tih planova za 2007. godinu.*

*Ministarstvo finansijska je kontinuirano radilo na donšenju rješenja o povratima više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda u rokovima utvrđenim Zakonom o upravnom postupku i propisima koji definišu povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda.*

Takođe, davana su i mišljenja u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje raznih propisa u skladu sa članom 30. Poslovnika o radu Vlade Tuzlanskog kantona („Sl. novine TK“, broj: 7/05)

Odjeljenje za planiranje Budžeta je pripremlilo Nacrt Dokumenta okvirnog budžeta Tuzlanskog kantona 2008. – 2010. godina koji je usvojila Vlada Tuzlanskog kantona Odlukom broj: 02/1-14-1586/07 od 04.07.2007. godine, a Skupština Tuzlanskog kantona prihvatila Zaključkom broj: 01-02-536-4/07 od 19.07.2007. godine.

Dokument okvirnog budžeta Tuzlanskog kantona 2008. – 2010. godine Vlada Tuzlanskog kantona usvojila je Odlukom broj: 02/1-14-2282/07 od 30.10.2007. godine, a objavljen je u „Službenim novinama TK“, broj: 12/07 .

Odjeljenje za planiranje Budžeta izradilo je prijedlog Izmjena i dopuna Budžeta Tuzlanskog kantona za 2007. godinu koje je usvojila Skupština Tuzlanskog kantona 05.11.2007. godine u iznosu 348.240.746,96 KM („Sl.novine TK“, broj: 11/07).

Ministarstvo finansija utvrdilo je Smjernice i ciljeve fiskalne politike za 2008. koje je Vlada Tuzlanskog kantona usvojila 10.08.2007. godine, broj: 02/1-14-1850/07. Smjernice i ciljevi predstavljaju osnovu za planiranje naredne fiskalne godine. Sem toga ovo odjeljenje je u stalnoj komunikaciji sa predstavnicima OHR, OSCE i Federalnim ministarstvom finansija u vezi aktuelne problematike u pospješavanju reforme javne uprave.

Ministarstvo finansija utvrdilo je i uputilo Vladi Kantona na donošenje Uredbu o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele kojom su definisani vlastiti prihodi korisnika Budžeta po oblastima, način i rokovi raspodjele, te druga pitanja koja se odnose na vlastite prihode korisnika Budžeta.

Ministarstvo finansija je tokom cijele 2007. godine vršilo evidentiranje novih obveznika koncesionih naknada. Vršilo je knjigovodstveno evidentiranje obaveza koje privredni subjekti imaju po osnovu koncesionih naknada, redovito obavještavalo nadležna resorna ministarstva (i ostale subjekte) o stanju naplate koncesionih naknada, kao i o drugim potrebnim radnjama koje se poduzimaju u cilju kvalitetnije naplate ovih potraživanja u skladu sa nadležnosti Ministarstva finansija.

Takođe, Ministarstvo finansija redovno je pratilo dinamiku domaćih i stranih dugovanja i potraživanja, te za dospjele a nenaplaćene obaveze podnosilo Kantonalnom pravobranilaštvu zahtjeve za podnošenje tužbi u cilju naplate istih sudskim putem.

U izvještajnom periodu Ministarstvo finansija usmjerilo je aktivnosti na donošenje akata kojima se definišu procedure aktivnosti u obavljanju nadležnosti Ministarstva kao uređenje sistema internih kontrola. Ove aktivnosti bit će nastavljene u toku 2008. godine.

Ministarstvo finansija ostvarilo je postavljeni cilj planiranih prihoda u 2007. godini, ostvarujući iste ustupanjem sa Jedinstvenog računa Uprave za indirektno oporezivanje, odnosno ustupanjem od Federacije BiH. Naime, od 01.01.2006. godine uplata poreza na dodanu vrijednost, carina, akciza i putarina vršena je na Jedinstveni račun Uprave za indirektno oporezivanje BiH, a zatim prema utvrđenim koeficijentima ustupanje ovih prihoda vršeno je prema entitetima, Brčko Distriktu i Direkciji cesta. Federacija BiH dio ustupljenih prihoda ustupala je kantonima, a kantoni općinama u skladu sa propisima o pripadnosti javnih prihoda na području kantona i finansiranju kantona .

Ističemo da su na nivou Federacije Bosne i Hercegovine u toku aktivnosti na donošenju Zakona o porezu na dohodak, Zakona o porezu na dobit i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima.

Kako će donošenje navedenih zakona i to Zakona o porezu na dohodak i Zakona o porezu na dobit imati uticaja na Budžet Tuzlanskog kantona i to u smislu promjene vrste prihoda u Budžetu Tuzlanskog kantona, ukidanje poreza na plaću i poreza na ukupan prihod fizičkog lica, odnosno drugih poreza utvrđenih Zakonom o kantonalnim porezima, to se Ministarstvo finansija već uključilo u aktivno praćenje navedenih aktivnosti.

Ministarstvo finansija je u toku izvještajnog perioda sačinjavalo informacije i davalo mišljenje po zahtjevima Predsjednika Vlade, Vlade i drugih organa.

Svoje aktivnosti Ministarstvo finansija koordiniralo je sa OHR-om, OSC-om, MMF-om i Svjetskom bankom.

### **FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ MINISTARSTVA**

U Budžetu Tuzlanskog kantona za 2007. godinu, Ministarstvo finansija je na potrošačkoj jedinici 16010001 kao budžetski korisnik imalo planirana sredstava u iznosu od 2.078.700,00 KM koja su za period I – XII 2007. godine izvršena kao što je sadržano u sljedećem pregledu :

	planirano		ostvareno		%
1 Bruto plate i naknade	894.300,00 KM		886.402,76 KM		99,12
2 Naknade troskova zaposlenim	195.800,00 KM		189.428,78 KM		96,75
3 Materijal i usluge	657.600,00 KM		546056,91 KM		83,04
4 Grantovi neprofitnim organizacijama	207.000,00 KM		170.961,49 KM		82,59
5 Ukupni kapitalni grantovi	30.000,00		0,00		0,00
6 Izdaci za nabavku stalnih sredstava	94.000,00 KM		90.903,04 KM		96,71
<b>UKUPNO</b>	<b>2.078.700,00 KM</b>		<b>1.883.752,98 KM</b>		<b>90,62</b>

Stavka materijal i usluge u realizovanom iznosu od 546.056,91 KM sastoji se iz sljedećih troškova :

1 Putni troškovi u zemlji	14.883,60 KM
2 Putni troškovi u inostranstvu	5.112,98 KM
3 Izdaci za energiju	17.603,40 KM
4 Izdaci za centralno grijanje	24.908,11 KM
5 Izdaci za komunalne usluge i kanalizaciju	3.482,79 KM
6 Izdaci telefonske i poštanske usluge	55.101,03 KM
7 Izdaci usluge odvoza smeća	7.073,40 KM
8 Doprinos za korištenje gradskog zemljišta	602,40 KM
9 Izdaci za obrasce i papir	34.263,45 KM
10 Izdaci za kompjuterski materijal	16.301,50 KM
11 Izdaci obrazovanje kadrova	1.847,20 KM
12 Administrativni materijal	15.813,94 KM
13 Sitan inventar	2.498,80 KM
14 Benzin	1.084,57 KM
15 Dizel	7.759,54 KM
16 Motorno ulje	246,64 KM
17 Registracija motornih vozila	966,70 KM
18 Unamljivanje imovine	300,00 KM
19 Materijal za opravku i održavanje zgrade	339,30 KM

20	Materijal za opravku i održavanje opreme	1.352,14	KM
21	Materijal za opravku i održavanje vozila	6.898,10	KM
22	Usluge opravki i održavanje zgrada	7.535,61	KM
23	Usluge opravki i održavanje opreme	3.468,99	KM
24	Usluge opravki i održavanje vozila	2.179,07	KM
25	Osiguranje vozila	2.107,98	KM
26	Osiguranje imovine	1.255,16	KM
27	Osiguranje zaposlenih	2.052,00	KM
28	Izdaci bankarskih usluga	20,00	
29	Usluge medija	4.241,00	KM
30	Usluge reprezentacije	13.246,56	KM
31	Ostali izdaci za informisanje	5.622,08	KM
32	Kompjuterske usluge ( održavanje ISF-u u sist. i nakn. za centralizovan obračun plaća budžetskih korisnika	275.223,88	KM
33	Usluge stručnog obrazovanja	4.538,01	KM
34	Izdaci za usluge po osnovu ugovor o djelu ( bruto )	2.785,25	KM
35	Ostale nespomenute usluge i dažbine	3.341,73	KM
	<b>UKUPNO:</b>	<b>546.056,91</b>	<b>KM</b>

Pored potrošačke jedinice 16020001 Ministarstvo finansija u svom razdjelu sadrži i sljedeće potrošačke jedinice :

16010002 ( Povrat više uplaćenih javnih prihoda)

	planirano		ostvareno		%	
1	Naknade za povrat više naplaćenih sredstava	1.000.000,00	KM	654.075,14	KM	65,41
	<b>UKUPNO</b>	<b>1.000.000,00</b>	<b>KM</b>	<b>654.075,14</b>	<b>KM</b>	<b>65,41</b>

16010003 (Troškovi platnog prometa)

	planirano		ostvareno		%	
1	Izdaci osig i bankarskih usl. pl. prometa	30.000,00	KM		KM	
2	Izdaci bankarski usluga			3.697,68	KM	
3	Izdaci platnog prometa			18.623,61	KM	
	<b>UKUPNO</b>	<b>30.000,00</b>	<b>KM</b>	<b>22.321,29</b>	<b>KM</b>	<b>74,40</b>

16010004 (Otplate domaćih pozajmljivanja)

	planirano		ostvareno		%	
1	Izdaci za inozemne kamate	586.813,84	KM	400.572,14	KM	68,26
2	Kamate na domaće pozajmljivanje	1.000,00		940,48	KM	94,05
3	Spoljne otplate	29.700,00		13.650,60	KM	45,96
	<b>UKUPNO</b>	<b>617.513,84</b>	<b>KM</b>	<b>415.163,22</b>	<b>KM</b>	<b>67,23</b>

**MINISTAR**  
**Sead Bećirović, dipl.ecc.**