

Na temelju člana 95. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj: 35/05), ministrica pravosuđa i uprave Vladi Tuzlanskog kantona, podnosi

IZVJEŠTAJ O RADU

MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD 01.01. - 31.12.2007. GODINE

I – NADLEŽNOST I UNUTARNJE USTROJSTVO MINISTARSTVA

Ministarstvo pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona je osnovano i njegove nadležnosti su utvrđene Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona (“Službene novine TK”, broj: 17/00, 3/01, 12/03 i 10/05).

Za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva formirane su dvije osnovne organizacione jedinice i to:

- Odjeljenje za pravosuđe i upravu i
- Odjeljenje pravnih, finansijsko-računovodstvenih i općih poslova.

Rukovodeći državni službenici u Ministarstvu su: sekretar Ministarstva, pomoćnik ministra za pravosuđe i upravu i pomoćnik ministra pravnih, finansijsko-računovodstvenih i općih poslova.

U Ministarstvu pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona ukupno je uposleno 18 državnih službenika i namještenika, i to tri rukovodeća državna službenika, tri državna službenika i dvanaest namještenika.

II - PLANIRANI I OSTVARENI POSLOVI IZ DJELOKRUGA ODJELJENJA ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU

1. NORMATIVNA DJELATNOST

A) PLANIRANO

Prema Programu rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2007. godinu (“Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj 12/06), u dijelu koji se odnosi na normativnu djelatnost, Ministarstvo pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona je bilo zaduženo da kao obrađivač pripremi šest zakona i to:

- Zakon o prestanku važenja Zakona o prekršajima;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija;
- Zakon o stavljanju van snage Zakona o lokalnoj samoupravi ili Zakon o izmjenama ili dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksi;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ili Zakon o stavljanju van snage Zakona o sudskim taksama.

B) OSTVARENJE

a) Reforma prekršajnog sistema u Bosni i Hercegovini je na normativnom planu rezultirala entitetskim zakonima, te je Zakon o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj: 31/06) stupio na snagu polovinom 2006. godine.

Obzirom da je Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine u cijelosti regulisana oblast prekršaja, te da je istim predviđeno da početkom primjene, prestaju da važe drugi zakoni kojima je uređen prekršajni postupak, a koji su se ranije primjenjivali na području Federacije Bosne i Hercegovine, bilo je suvišno dalje postojanje kantonalnog Zakona o prekršajima («Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona», broj: 4/98 i «Službene novine Tuzlanskog kantona», broj: 7/99, 13/01).

Stoga je pripremljen **Zakon o prestanku važenja Zakona o prekršajima**, koji je Skupština Tuzlanskog kantona usvojila, na sjednici održanoj 31.1.2007. godine, čime je ovaj programski zadatak blagovremeno realiziran.

b) Prelazak na novi prekršajni sistem, koji je podrazumijevao ukidanje općinskih sudova za prekršaje i Kantonalnog suda za prekršaje, uvjetovao je i usklađivanje Zakona o izvršenju sankcija, što je takođe bilo predviđeno Programom rada Skupštine za 2007. godinu, te je pripremljen i **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija**, koji je Skupština Tuzlanskog kantona usvojila, na sjednici održanoj 11.9.2007. godine.

c) Normativne aktivnosti u oblasti lokalne samouprave su Programom rada Skupštine Tuzlanskog kantona za prošlu godinu, predviđene alternativno, obzirom da u vrijeme planiranja tih aktivnosti nije bio opredijeljen konačan stav u pogledu osnovanosti i potrebe za daljim postojanjem kantonalnih zakona, kojima bi se uređivala određena pitanja u toj oblasti, nakon donošenja federalnog Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine F BiH», broj: 49/06) u drugoj polovini 2006. godine.

Stoga je, prije pristupanja realizaciji programskih aktivnosti na ovom planu, kantonalno Ministarstvo pravosuđa i uprave zatražilo izjašnjenje od Federalnog ministarstva pravde, koje vrši nadzor nad primjenom pomenutog federalnog Zakona, o tome da li se na federalnom nivou vode ili su planirane normativne aktivnosti na noveliranju tog Zakona u pogledu mogućnosti da određena pitanja trebaju biti bliže uređena ili da mogu biti regulisana na drugačiji način kantonalnim zakonima, kako bi se mogao opredijeliti stav da li će se ići u zakonodavnu proceduru sa usklađivanjem kantonalnog Zakona ili sa njegovim stavljanjem van snage.

Nakon dobijanja traženog izjašnjenja, u smislu da takve aktivnosti na federalnom nivou nisu planirane, a imajući u vidu da su sva pitanja koja se tiču oblasti lokalne samouprave regulisana navedenim federalnim Zakonom, bez ostavljanja mogućnosti da se neka od njih regulišu bliže ili na drugačiji način kantonalnim zakonom, pripremljen je i u zakonodavnu proceduru upućen **Zakon o prestanku važenja Zakona o lokalnoj samoupravi**, koji je Skupština Tuzlanskog kantona usvojila u formi nacрта na sjednici održanoj 19.7.2007. godine. Kako je taj nacrt Zakona stavljen na javnu raspravu u trajanju od 90 dana, ovo Ministarstvo je po isteku tog roka, kao obrađivač zadužen za pripremu ovog Zakona, sumiralo rezultate i sačinilo izvještaj o proverenoj javnoj raspravi, te je utvrdilo prijedlog Zakona, koji je uputio u dalju zakonodavnu proceduru. Nakon utvrđivanja prijedloga od strane Vlade, Skupština Kantona je krajem prošle godine, tj. 12.12.2007. godine, donijela Zakon o prestanku važenja kantonalnog Zakona o lokalnoj samoupravi, čime su okončane normativne aktivnosti u ovom pogledu.

d) Aktivnosti na realizaciji programskih obaveza u vezi sa izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksi, koji je posljednji put inoviran polovinom još 2003. godine, blagovremeno su započele tako što je zatraženo izjašnjenje od svih kantonalnih organa uprave o potrebi mijenjanja ovog Zakona.

Ovo izjašnjenje je bilo neophodno, naročito u pogledu pojedinih tarifnih stavova, iz razloga što su nadležnosti pojedinih kantonalnih organa, u međuvremenu, značajno izmijenjene. Nakon dostavljanja traženih izjašnjenja, pripremljen je ovaj Zakon u formi prijedloga, te je isti Vlada Kantona usvojila na sjednici održanoj 20.7.2007. godine i uputila u skupštinsku proceduru, predlažući da se isti razmatra i donese u skraćenom postupku, cijeneći da nije složen i da se radi o izmjenama manjeg obima.

Na sjednici Skupštine Kantona, održanoj 11.9.2007. godine, ipak je odlučeno da se ovaj Zakon razmatra u formi nacрта, koji je prihvaćen i stavljen na javnu raspravu u trajanju od 60 dana. Dalje aktivnosti su vođene u cilju provođenja javne rasprave, a po isteku utvrđenog roka, sumirani su rezultati i sačinjen izvještaj o provedenoj javnoj raspravi, te je ponovo pripremljen prijedlog ovog Zakona, koji je Vlada utvrdila na sjednici održanoj 19.12.2007. godine i uputila Skupštini Kantona na razmatranje i donošenje.

Iz navedenih razloga, Skupština Kantona je **Zakon o izmjenam i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksi** donijela početkom ove godine, tačnije 30 januara, tako da su tada i okončane aktivnosti u ovom pogledu.

e) Imajući u vidu da je Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona sistemski zakon, kojim se uređuje organizacija kantonalne uprave i utvrđuju nadležnosti pojedinih kantonalnih organa državne službe i upravnih organizacija na ovom nivou vlasti, početne aktivnosti u realizaciji programskih zadataka u vezi sa inoviranjem tog Zakona, usmjerene su ka resornim organima, koji prate stanje u pojedinim oblastima i koji, sa aspekta ostale regulative, treba da se izjasne da li je potrebno ili ne vršiti izmjene u dijelu nadležnosti tih organa.

Stoga je još polovinom prošle godine, od svih kantonalnih organa uprave zatraženo da se izjasne o potrebi mijenjanja odredaba važećeg Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona.

Nakon dostavljanja izjašnjenja i prethodnog elaboriranja finansijske opravdanosti osnivanja Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći, kao samostalne upravne organizacije, premljen je prednacrt **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona**, koji je polovinom decembra 2007. godine upućen u dalju proceduru, tako da se aktivnosti na donošenju ovog Zakona nastavljaju i u ovoj godini.

f) Iako je Programom rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2007. godinu, u decembru mjesecu bilo planirano donošenje **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama ili Zakona o stavljanju van snage Zakona o sudskim taksama**, ovisno o tome kakav stav u ovom pogledu u konačnom opredijeli Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (dalje: VSTV), iz objektivnih razloga ovaj programski zadatak nije realiziran u tom roku.

Naime, prilikom planiranja ovih aktivnosti već se znalo da je VSTV još 2006-te godine, nakon izvršene analize, kojom je utvrđeno da su postojeća rješenja u ovoj oblasti neefikasna i nekonzistentna u cijeloj zemlji, formiralo radnu grupu za pripremu Zakona o sudskim taksama, koji bi trebao na jedinstven način regulisati pitanje sudskih taksi u cijeloj Bosni i Hercegovini.

Stoga su paralelno sa tim, obzirom da je bilo neizvjesno kada će radna grupa VSTV-a pripremiti taj Zakon, poduzete aktivnosti na pripremi izmjena i dopuna važećeg kantonalnog Zakona o sudskim taksama, koji od 1999. godine nije inoviran, radi usklađivanja istog sa novim procesnim zakonima, restrukturiranjem sudova i uvođenjem notarijata.

Međutim, iako su pripremljene, ove izmjene kantonalnog Zakona nisu upućene u dalju zakonodavnu proceduru, jer je VSTV, na sjednici održanoj 15.11.2007. godine, razmatralo i usvojilo nacrt Zakona o sudskim taksama i Tarifi sudskih taksi, koji je izradila pomenuta radna grupa.

Taj nacrt Zakona je, pored ostalih ministarstava nadležnih za oblast pravosuđa na svim nivoima vlasti, dostavljen i ovom Ministarstvu, ali tek 17.12.2007. godine, sa preporukom da se u cilju kreiranja racionalnog i harmoniziranog zakonskog okvira, razmotri mogućnost usvajanja ovog Zakona u Federaciji BiH na entitetskom nivou.

Stoga je u tom pogledu trebalo prije svega zatražiti izjašnjenje Federalnog ministarstva pravde, ali kako smo obaviješteni da u tom pogledu neće biti poduzete aktivnosti u dogledno vrijeme, odlučeno je da se pristupi izradi potpuno novog kantonalnog **Zakona o sudskim taksama**, čija je radna verzija krajem prošle godine pripremljena i dostavljena pravosudnim i poreznim organima, radi izjašnjavanja u pogledu novih normativnih rješenja sadržanih u tom Zakonu, kako bi ista bila što adekvatnija i provodljivija u praksi.

2. OSTALI PROGRAMSKI ZADACI U OBLASTI NORMATIVNE I ANALITIČKO-INFORMATIVNE DJELATNOSTI

Pored nomativnih aktivnosti u oblasti pravosuđa i uprave, predviđenih Programom rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2007. godinu, na zahtjev Skupštine i Vlade Kantona ovo Ministarstvo je pripremlilo i radnu verziju **Zakona o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona**, koja je, sukladno Poslovniku o radu Vlade Tuzlanskog kantona, dostavljena Uredu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija radi davanja mišljenja. Kako je tekst upućen i Kolegiju Skupštine Tuzlanskog kantona, isti je razmatran na sjednici od 3.7.2007. godine, te je Kolegij na sebe preuzeo obaveze oko daljih aktivnosti na pripremi ovog Zakona.

Imajući u vidu da je Skupština Tuzlanskog kantona usvojila nacrt **Kodeksa ponašanja izabranih zvaničnika i nosilaca izvršnih funkcija Tuzlanskog kantona**, čiji je predlagatelj skupštinska Komisija za borbu protiv korupcije, Ministarstvo pravosuđa i uprave je, zajedno sa navedenom Komisijom i Centrima civilnih inicijativa, bilo zaduženo za provođenje javne rasprave i sumiranje rezultata rasprave. Stoga su predstavnici ovog Ministarstva sudjelovali u opredjeljivanju svih spornih pitanja sadržanih u nacrtu Kodeksa.

U analitičko-informativnim programskim djelatnostima Skupštine Kantona za 2007. godinu, ovo Ministarstvo je bilo obavezno da kao obrađivač pripremi dvije informacije i to:

- Informaciju o maloljetničkoj delikvenciji u TK, u suradnji sa drugim kantonalnim organima i
- Informaciju o provođenju Zakona o slobodi vjere i pravnom položaju vjerskih zajednica u BiH na području Tuzlanskog kantona.

a) U cilju realizacije programskog zadatka, za koji su kao obrađivači bili zaduženi ovo Ministarstvo, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Tužilaštvo i sudovi, polovinom maja mjeseca prošle godine je održan sastanak radi dogovora za pripremanje Informacije o maloljetničkoj delikvenciji u Tuzlanskom kantonu.

Tom prilikom je opredijeljeno da se u izradu te Informacije uključe i predstavnici Ministarstva za rad i socijalnu politiku i Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, kako bi se ova problematika u cjelini sagledala sa aspekta nadležnosti svih pomenutih organa, te je formirana radna grupa na čelu sa predstavnikom ovog Ministarstva, kao koordinatorom.

Nakon opredjeljivanja metodološkog pristupa u izradi te Informacije, određeno je da se prikupe i obrade podaci iz službenih evidencija kojima raspolažu pojedini resorni organia za duži vremenski period od sedam godina, sagleda normativni okvir, strateški dokumenti i aktivnosti koje su u ovom pogledu vođene na drugim ili istom nivou vlasti.

Sve te aktivnosti su u konačnom, rezultirale Informacijom, koja je u novembru prošle godine dostavljena na razmatranje Vladi i Skupštini Kantona, te je uvršena u dnevni red novembarske sjednice Skupštine, ali kako je ta sjednica okončana tek 30. januara ove godine, ta Informacija je tek tada prihvaćena i ocijenjena kao veoma kvalitetan dokument.

Ujedno prijedlog mjera za unapređivanje stanja u ovoj oblasti, sadržan u Informaciji je bio oksnica za izradu Operativnog plana za realizaciju tih mjera, koji je Skupština, uz doradu, prihvatila na sjednici održanoj 27. februara ove godine, tako da konkretne aktivnosti na rješavanju svega što pogoduje devijantnom ponašanju maloljetnika i porastu broja maloljetnika koji dolaze u sukob sa zakonom, tek predstoje.

b) Imajući u vidu da je Programom rada Skupštine za 2007. godinu ovo Ministarstvo zaduženo da pripremi Informaciju o provođenju Zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u BiH, iako nema nikakvih ingerencija u provođenju odredaba tog Zakona, te ne raspolaže bilo kakvim službenim podacima ili saznanjima u vezi s tim, u startu je opredijeljeno da aktivnosti za izradu te Informacije budu usmjerene u dva pravca.

Kao prvo, od nadležnih državnih organa na nivou Bosne i Hercegovine i to Ministarstva pravde BiH, koje je nadležno za registraciju crkava i vjerskih zajednica i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, koje je nadležno da prati provođenje odredaba tog Zakona, zatraže određene informacije i podaci. Paralelno s tim održan je sastanak sa predstavnicima vjerskih zajednica, koje postoje i djeluju na prostoru ovog Kantona, a potom su od njih pribavljena i pismena izjašnjenja o pitanjima i problemima na koje nailaze.

Stoga je tek po okončanju tih aktivnosti, u decembru 2007. godine, pripremljena Informacija, koja je upućena Vladi na razmatranje, ali je u vezi sa tim Kolegij Vlade prethodno zatražio da određena kantonalna ministarstva izanaliziraju probleme iznesene u izvještajima vjerskih zajednica.

3. IZVRŠAVANJE OSTALIH POSLOVA IZ DJELOKRUGA ODJELJENJA ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU

Pored navedenih aktivnosti koje su vođene u cilju realizacije programskih i ostalih zadataka na normativnom planu, u ovom Odjeljenju su obavljani ostali poslovi iz oblasti pravosuđa i uprave, koji spadaju u nadležnost ovog Ministarstva.

A) OBLAST PRAVOSUĐA

S obzirom da su se tokom izvještajnog perioda obavljale aktivnosti na okončanju reforme prekršajnog sistema u Bosni i Hercegovini, ovo Ministarstvo je bilo aktivno uključeno u te aktivnosti, te je ostvarilo intenzivnu saradnju sa Visokim sudskim i tužiteljskim vijećem i Federalnim ministarstvom pravde.

Razrješavan je radno-pravni status ranijih predsjednika i sudija, kao i ostalih uposlenika sudova za prekršaje, te je odgovoreno ili su od nadležnih organa traženi odgovori na upite, koji su se odnosili na tumačenje i primjenu odredaba važećih propisa, u cilju razrješavanja njihovog radno-pravnog statusa.

Početakom 2007. godine, preduzete su potrebne aktivnosti u cilju sagledavanja problematike i dogovaranja saradnje za prestojeći period u pogledu osiguravanja prostornih, kadrovskih i materijalno-tehničkih pretpostavki za nesmetano funkcioniranje Kantonalnog i općinskih sudova i Kantonalnog tužilaštva.

Kroz kontinuirano praćenje obavljanja sudske uprave, preduzimanja potrebnih mjera i davanje prijedloga za rješavanje nastalih problema, u potpunosti je ostvarena suradnja sa predsjednicima sudova, kao i sa glavnim kantonalnim tužiteljem, te su uz zajedničko nastojanje, uspješno razrješavana sva pitanja, koja su se pojavila kao problematična u radu pravosudnih organa, a koja spadaju u domen ovog Ministarstva.

Na osnovu statističkih podataka o radu sudova, koji se redovno periodično prikupljaju, uspostavljena je baza podataka značajnih za praćenje rada i funkcionisanje tih organa, što uglavnom predstavlja i osnovno polazište za opredjeljivanje aktivnosti u cilju osiguravanja materijalnih uvjeta za rad pravosudnih organa.

U izvršavanju ovih poslova, ostvarena je potpuna saradnja sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH, koje je redovno izvještavano o poduzetim aktivnostima od značaja za rad pravosudnih organa.

Pored toga ostvarena je saradnja i sa Federalnim ministarstvom pravde, a intenzivirana je i saradnja ovog Ministarstva sa resornim ministarstvima iz drugih kantona. U okviru ove saradnje razmjenjena su iskustva stečena u ostvarivanju funkcije ovih ministarstava i rezultati ostvareni u implementaciji propisa iz oblasti pravosuđa i provođenja reforme pravosuđa i dogovorene dalje aktivnosti na tom planu.

Stupanjem na snagu Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine F BiH», broj: 38/05 i 22/06), ministarstva pravde su izgubila nadležnost za postupanje po pritužbama na rad sudija, te se takve pritužbe, po prijemu, bez odlaganja prosljeđuju Visokom sudskom i tužiteljskom vijeću. U izvještajnom periodu, ovom Ministarstvu je upućen određen broj pritužbi na rad sudova, koje su se uglavnom odnosile na nezadovoljstvo stranaka odlukama sudova i na dužinu trajanja postupka, odnosno izrade sudske odluke, kao i na rad pojedinih sudija, te je postupano u skladu sa Zakonom o sudovima tako što su iste prosljeđivane Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH. U slučajevima kada ovo Ministarstvo nije bilo nadležno za postupanje, strankama je ukazivano na dalje mogućnosti ostvarivanja ili zaštite njihovih prava.

Nakon donošenja odluka Vlade Kantona, kojim su utvrđeni koeficijenti za državne službenike i namještenike kantonalnih organa uprava, pripremljen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o osnovama i mjerilima za utvrđivanje plata i drugih ličnih primanja radnika sudova Tuzlanskog kantona i Kantonalnog tužilaštva Tuzlanskog kantona, na koji je Vlada Tuzlanskog kantona dala suglasnost, te su sudovi, nakon izrade internih pravilnika o plaćama, iste dostavljali ovom Ministarstvu radi davanja suglasnosti.

U okviru saradnje sa Kantonalnim pravobranilaštvom, davana su izjašnjenja u pogledu osnovanosti tužbi podnesenih protiv budžetskih korisnika, koji spadaju u resornu nadležnost ovog Ministarstva, kao i potrebe ulaganja pravnih lijekova protiv donesenih sudskih odluka, te dostavljana dokumentacija potrebna za efikasan rad Pravobranilaštva.

U cilju kadrovskog jačanja Pravobranilaštva, u dva navrata je objavljivao oglas za imenovanje dva zamjenika kantonalnog pravobranioca. Nakon što je prvi oglas poništen Zaključkom Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/1-34-2695/07 od 22.3.2007. godine, iz razloga što je samo jedan prijavljeni kandidat ispunjavao sve opće i posebne uvjete, te je bilo očigledno da obje pozicije ne mogu biti popunjene, niti je moguće ispoštovati princip konkurentnosti, objava ponovnog oglasa i provođenja zakonske procedure, u konačnom je rezultirala imenovanjem dva zamjenika kantonalnog pravobranioca.

Imajući u vidu da je, nakon okončanja konkursne procedure, u decembru 2006. godine izvršen izbor 19 notara sa službenim sjedištima na području Tuzlanskog kantona, u toku 2007. godine poduzimane su posebne aktivnosti u cilju dalje implementacije Zakona o notarima i otpočinjanja rada notara, kao što su:

- pripremanje podataka, štampanje povelja i sudjelovanje u ceremoniji svečanog uručivanja povelja imenovanim notarima;
- pripremanje rješenja kojim se daje ovlaštenje pečatoreznici za izradu službenih pečata notara;
- formiranje Komisije i obilazak notarskih kancelarija svih 19 imenovanih notara, s ciljem utvrđivanja uvjeta propisanih za te kancelarije, nakon čega su sačinjeni pojedinačni zapisnici, data mišljenja i pripremljena rješenja o određivanju dana otpočinjanja sa radom notara;
- pripremanje rješenja o određivanju okvirnog radnog vremena notara;
- evidentiranje otisaka izrađenih službenih pečata notara u tri navrata;
- razrješavanje početnih problema koji su se pojavili u praksi, vezano za nemogućnost da se određene radnje obave pred sudom i kod notara, te vezano za nemogućnost oslobađanja od plaćanja po Tarifi određene kategorije građana, koji su bili u povlaštenoj situaciji kada se naplaćivala sudska taksa za određene radnje za koje više nije nadležan sud, nego notari.

Obzirom da je Federalno ministarstvo pravde donijelo privremenu Tarifu o nagradama i naknadama notara sa rokom važenja od tri mjeseca, koja je stupila na snagu 24.5.2007. godine, Ministarstvo pravosuđa i uprave je dana 16.7.2007. godine, organiziralo javnu raspravu o privremenoj Tarifi o nagradama i nakanadama notara za područje Tuzlanskog kantona, sumiralo rezultate javne rasprave, te izvještaj o provedenoj raspravi uputilo Federalnom ministarstvu pravde.

Budući da, nakon objavljenog konkursa za izbor notara sa službenim sjedištima na području Tuzlanskog kantona, za službena sjedišta u općinama Banovići, Sapna, Teočak, Kladanj i Čelić, kao i jedno mjesto u Srebreniku, nije bilo prijava ili su u prijavama kandidata službena sjedišta u navedenim općinama navedena kao alternativni izbor, to je izborom kandidata prema redoslijedu prioriteta, navedenih sedam mjesta ostalo upražnjeno.

Stoga je Ministarstvo pravosuđa i uprave početkom oktobra ponovno objavilo konkurs za izbor sedam notara sa službenim sjedištima koja su ostala upražnjena nakon ranije provedene procedure imenovanja. Na taj konkurs su se prijavila samo dva kandidata, te je nakon određivanja predstavnika Federalnog ministarstva pravde, formirana Komisija za izbor notara po tom konkursu polovinom decembra prošle godine, tako da su se aktivnosti na imenovanju i otpočinjanju sa radom još dva notara, zbog obaveze poštivanja propisanih rokova za pojedine radnje, nastavile i u ovoj godini. Nakon okončanja procedure po drugom konkursu, ostaje upražnjeno još 5 notarskih mjesta, od ukupno 26, koliko ih je utvrđeno Odlukom Vlade Kantona i to sa službenim sjedištem u općinama Čelić, Sapna, Teočak, Doboј Istok i Kladanj.

Tokom izvještajnog perioda, posebna pažnja je posvećena razmatranju mogućnosti pružanja besplatne pravne pomoći na području Tuzlanskog kantona. U tom cilju su preduzete aktivnosti na sagledavanju organizacione forme, koja bi bila najprihvatljivija sa aspekta osiguranja neophodnih finansijskih, smještajnih i kadrovskih pretpostavki, pojedinih vidova pravne pomoći, koji bi bili obuhvaćeni, kao i kategorija stanovništva, kojima bi se pružala besplatna pravna pomoć, uz nastojanje da se sve to uklopi u predstojeća normativna rješenja. Tim povodom je i održan sastanak sa premijerom Kantona i predstavnicima USAID-a, te su ostvareni neophodni kontakti sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem Bosne i Hercegovine. Kako je ova ideja podržana, potpisan je Memorandum o razumijevanju između USAID-a - Projekat razvoja sektora pravosuđa i Ministarstva pravosuđa i uprave, s ciljem uspostave Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći. Takođe, formirana je i radna grupa sa zadatkom da izradi radnu verziju Zakona o pružanju pravne pomoći u Tuzlanskom kantonu.

U nastojanju da se kandidatima sa područja ovog Kantona omogući što bolja i kvalitetnija priprema za polaganje pravosudnog ispita, ovo Ministarstvo je sa Kantonalnom privrednom komorom, u novembru prošle godine, zaključilo Sporazum o poslovnoj suradnji u organizovanju pripremnog seminara za polaganje tog ispita, koji je uspješno i realiziran.

B) OBLAST UPRAVE

Tokom izvještajnog perioda je praćeno stanje i razmatrana su brojna pitanja iz oblasti uprave, te su obavljani različiti poslovi u vezi s tim.

Kontinuirano je praćeno funkcionisanje sistema kantonalne uprave, naroćito u pogledu analiziranja stanja ostvarivanja prava i izvršavanja obaveza građana i pravnih osoba u upravnom rješavanju iz nadležnosti kantonalnih organa uprave.

Uvažavajući izgrađeno stanovište da prava stranaka u upravnim postupcima nesumnjivo spadaju u domen "građanskih prava i obaveza", predviđenih Evropskom konvencijom o ljudskim pravima, što prema zauzetom stavu Ustavnog suda i Ombudsmena za Bosnu i Hercegovinu, mora zadovoljiti standarde pravićne i javne rasprave u razumnom roku iz člana 6. (1) navedene Konvencije, polovinom 2007. godine, izrađena je Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2006. godini, koja je upućena Vladi Tuzlanskog kantona na razmatranje.

Shodno Poslovniku o radu Vlade Kantona, razmatrani su nacrti i prijedlozi propisa, koje su pripremali drugi kantonalni organi, u okviru svojih nadležnosti, te su data mišljenja o istim u dijelu kaznenih odredaba, pri ćemu se vodilo računa o ujednaćavanju kaznene politike na kantonalnom nivou, kao i odredaba koje se tiću organizacije kantonalne uprave.

Obzirom da su rukovodioci pojedinih kantonalnih organa uprave tokom 2007. godine, pristupili izmjenama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, shodno Uredbi o općim načelima za unutrašnju organizaciju organa uprave, ispitivana je usklađenost istih sa zakonima i drugim propisima koji regulišu pitanja obuhvaćena tim pravilnicima, ukazivano na eventualne nedostatke, te su nakon otklanjanja nedostataka davana pozitivna mišljenja.

U izvršavanju ostalih poslova iz funkcionalne nadležnosti ovog Ministarstva u oblasti uprave, ostvarena je intenzivna saradnja sa drugim nadležnim federalnim i kantonalnim organima, kao i sa relevantnim međunarodnim i domaćim organizacijama.

Odgovoreno je na niz upita, dostavljenih ovom Ministarstvu, a koji su se odnosili na tumaćenje i primjenu odredaba propisa kojima su regulisana određena pitanja u oblasti uprave. Najveći dio tih upita odnosio se na radno-pravni status i prava uposlenih u organima državne službe po tom osnovu, način postavljenja rukovodećih i ostalih državnih službenika, te na tumaćenje odredaba Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH o Zakona o namještenicima u Federaciji BiH, kao i provedbenih propisa donesenih na temelju tih zakona. U tom pogledu ostavarena je suradnja sa Federalnim ministarstvom pravde, obzirom da je to Ministarstvo nadležno za vršenje upravnog nadzora nad provođenjem pomenutih federalnih Zakona.

Pored navedenog, ovom Ministarstvu su upućivani i zahtjevi za pristup informacijama. Neki od tih zahtjeva su se odnosili na informacije koje su pod kontrolom Ministarstva pravosuđa i uprave, te je Ministarstvo i odobrilo pristup informacijama. Pojedini zahtjevi su se odnosili na informacije kojima ne raspolaže ovo Ministarstvo, pa su isti proslijeđeni nadležnim organima na razmatranje i odlučivanje.

Tokom izvještajnog perioda, vođen je upravni postupak i rješavano je o upravnim stvarima iz nadležnosti ovog Ministarstva i to za upis u Registar udruženja i evidentiranje promjena upisanih podataka u tom Registru, za odobravanje izrade pečata, za odobravanje polaganja stručnog ispita i oslobađanje od obaveze polaganja tog ispita i rješavanje drugih upravnih stvari iz djelokruga rada ovog Odjeljenja.

U izvještajnom periodu je bilo ukupno u radu 258 predmeta registracije udruženja, u kojima je postupak pokrenut po zahtjevu, od čega se 135 odnosilo na registraciju novoosnovanih udruženja, 112 zahtjeva za upis promjena u Registar udruženja, 5 zahtjeva za brisanje iz tog Registra i 6 zahtjeva za izdavanje potvrde o upisu u Registar već osnovanih udruženja. Po svim zahtjevima je proveden upravni postupak, te je u zakonskom roku riješeno po svim zahtjevima koji su bili uredni i uz koje je priložena sva potrebna dokumentacija.

Do kraja izvještajnog perioda riješeno je 116 zahtjeva za registraciju udruženja i 109 zahtjeva za upis promjena u Registar udruženja.

Međutim, u 19 predmeta registracije i 3 predmeta upisa promjena u Registar nije bilo moguće provesti i okončati postupak, jer su konstatovane greške ili nedostaci u dokumentaciji koja se obavezno mora priložiti, pa je podnosiocima tih zahtjeva naloženo da otklone nedostatke.

Svih 6 zahtjeva za izdavanje potvrde o upisu u Registar je riješeno, kao i 2 zahtjeva za brisanje iz Registra udruženja, dok nije bilo moguće riješiti 3 zahtjeva za brisanje udruženja iz tog Registra, obzirom da podnosioci zahtjeva nisu dostavili dokaze o izmirenim poreskim obavezama i da se protiv udruženja za koje je traženo brisanje iz Registra, ne vodi postupak za privredni prijestup u nadležnom sudu, te im je naloženo da pribave i dostave te dokaze.

Prema podnesenim zahtjevima za registraciju udruženja, evidentno je da je sve više udruženja koja se kao nevladine organizacije, zalažu za jačanje demokratije i zaštitu i poštivanje temeljnih ljudskih prava i sloboda, ali su i dalje brojna udruženja koja imaju za cilj organizovano djelovanje u rješavanju statusnih pitanja određenih kategorija građana povezanih zajedničkim interesima.

Pored Imenika, koji se shodno pozitivnim zakonskim propisima obavezno vodi uz Registar udruženja, te ugrađenih programa o registrovanim udruženjima i o promjenama koje su naknadno izvršene, u drugoj polovini prošle godine urađena je evidencija registrovanih udruženja koja djeluju na području Kantona razvrstanih po djelatnostima za koja su osnovana. Ova evidencija je značajna iz razloga što je zakonom regulisano da nadzor nad radom registrovanih udruženja vrše resorna ministarstva nadležna za oblasti u koje spadaju djelatnosti za koja se udruženja registruju, pa ista može poslužiti kao osnova tim ministarstvima za efikasnije i sveobuhvatnije vršenje nadzora.

Pored navedenog, rješavano je i o drugim upravnim stvarima iz nadležnosti ovog Ministarstva.

U izvještajnom periodu primani su i u zakonskom roku rješavani zahtjevi za odobravanje izrade pečata organima i ustanovama, koji imaju pravo na pečat Tuzlanskog kantona. U izvještajnom periodu došlo je do znatnog smanjenja zahtjeva za izradu pečata u odnosu na raniji izvještajni period, obzirom da su skoro svi organi i institucije, koji po zakonu imaju pravo na pečat Kantona, nakon izvršenih izmjena Zakona o pečatu Tuzlanskog kantona u pogledu sadržaja tog pečata, podnijeli zahtjeve za izradu novih pečata. Ovom Ministarstvu je u izvještajnom periodu podneseno svega 10 zahtjeva za izradu pečata i 6 zahtjeva za uništavanje pečata, te su svi zahtjevima riješeno u zakonom predviđenom roku. Međutim, obzirom da je jedan od tih zahtjevi podnijelo Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona samonije ranije, iz finansijskih razloga, podnosilo zahtjev za izradu novih pečata, shodno posljednjim izmjenama Zakona o pečatu Tuzlanskog kantona u pogledu sadržaja pečata, tokom izvještajnog perioda odobrena je izrada 104 pečata, zbog složene unutrašnje organizacije tog Ministarstva.

Tokom izvještajnog perioda je rješavano i o zahtjevima za odobravanje polaganja stručnog ispita za službenike sa srednjom stručnom spremom ili za oslobađanje od obaveze polaganja tog ispita.

Posmatrano u odnosu na ranije godine, broj ovih zahtjeva ima tendenciju smanjenja, što je i sasvim razumljivo, jer je sve manje onih koji su bili primljeni u radni odnos, a da nisu ispunjavali uvjet u pogledu stručnog upravnog ispita za obavljanje poslova dopunske djelatnosti u organima uprave.

Pored navedenih razloga, od početka 2006-te godine na snazi je Pravilnik o sadržaju i načinu polaganja stručnog ispita namještenika u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine», broj 75/05), kojim je bitno izmijenjena nadležnost Ministarstva u ovom pogledu, jer ovo Ministarstvo više nije nadležno da odlučuje o polaganju stručnog ispita namještenika i pripravnika srednje stručne spreme iz kantonalnih organa državne službe, nego samo iz općinskih i gradskih organa, odnosno iz određenih pravnih osoba. Za polaganje stručnog ispita se formira posebna komisija.

U izvještajnom periodu je primljeno i riješeno ukupno 26 zahtjeva za polaganje stručnog ispita, 10 zahtjeva za oslobađanje polaganja i 13 zahtjeva za polaganje popravnog ispita. Obzirom da je bilo dosta kandidata kojima je odobreno polaganje ispita prethodne godine, a koji taj ispit nisu ranije polagali, tokom izvještajnog perioda je u sedam ispitnih termina, ispit polagalo 52 kandidata, 12 kandidata je polagalo popravnii ispit, te su kandidatima koji su položili taj ispit izdata uvjerenja o ploženom stručnom ispituu.

U izvještajnom periodu kontinuirano je obavljan upravni inspekcijjski nadzor, koji zbog specifičnosti tog vida inspekcijjskog nadzora, kao i subjekata nad kojima se vrši nadzor i povezanosti sa ostalim poslovima iz nadležnosti ovog Ministarstva, nije prešao u nadležnost Kantonalne uprave za inspekcijjske poslove, kada je to učinjeno sa ostalim vidovima inspekcijjskog nadzora, koji su ranije bili u nadležnosti drugih kantonalnih ministarstava.

Radi praćenja stanja u oblasti upravnog rješavanja i poduzimanju odgovarajućih mjera u cilju pravilne i dosljedne primjene zakona organi uprave su, shodno odredbi člana 294. Zakona o upravnom postupku, obavezni da ovom Ministarstvu podnose godišnje izvještaje o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku iz svoje nadležnosti.

Nakon izvršene analize stanja u oblasti upravnog rješavanja u tim organima, pripremljena je Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2006. godini iz nadležnosti dvanaest kantonalnih ministarstava i dvije samostalne kantonalne uprave, koja je početkom maja 2007. godine dostavljena Vladi Tuzlanskog kantona na razmatranje i usvajanje, te je ista i usvojena na sjednici Vlade polovinom istog .

Pored navedenog, na osnovu izvještaja o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku, dostavljenih od općina sa područja Tuzlanskog kantona, izvršena je i analiza upravnog rješavanja u općinskim službama za upravu.

Tokom prošle godine kantonalnom upravnom inspektoruu su podnesena 73 zahtjeva za vršenje inspekcijjskog nadzora nad zakonitošću rada pojedinih općinskih službi i kantonalnih organa uprave, kojima je uglavnom ukazivano na nepoštivanje procesnih pravila i zakonskih rokova za upravno rješavanje, a značajan broj se odnosio i na pitanja vezana za upošljavanje ili ostvarivanje prava iz radnog odnosa državnih službenika i namještenika.

Blagovremeno je postupljeno po svim zaprimljenim predmetima, tako što je vršen neposredan inspekcijjski nadzor, a kada to nije bilo neophodno u skladu sa zakonskim mogućnostima, tražena su pismena izjašnjenja od onih organa, na koje su se prigovori odnosili.

U slučaju kada je konstatovano da nije postupljeno u skladu sa propisima, upravni inspektor je nalagao odgovarajuće mjere u svakom konkretnom slučaju.

Od ukupnog broja zaprimljenih predmeta, šest predmeta nije moglo biti okončano, obzirom da nisu do kraja izvještajnog perioda dostavljena izjašnjenja od strane organa na koje su se predstavke odnosile.

Najveći broj prijava koje se tiču upravnog rješavanja odnose se na primjenu odredaba Zakona o građenju Tuzlanskog kantona, a tiču se bespravne gradnje i inspekcijjskog nadzora općinskih

građevinskih inspektora. Problemi te vrste uglavnom su prisutni u svim općinama, a posebno su izraženi u općini Tuzla.

Određen broj zahtjeva se odnosi na primjenu Zakona o slobodi pristupa informacijama uglavnom vezano za rad općinskih službi koje su nadležne za postupanje u provedbi kantonalnog Zakona o građenju, kao i Zakona o uvjetima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina. Obzirom da se najveći broj prijava odnosio na navedenu problematiku, a samim tim i na općinske službe, koje su nadležne za upravno rješavanje po navedenim zakonima, evidentno je veliko nezadovoljstvo podnosioca prijava radom građevinskih inspektora, koji su shodno zakonskim odredbama morali u određenim slučajevima obustaviti inspeksijski nadzor, do pribavljanja odgovarajuće urbanističko-građevinske dokumentacije.

Određeni broj prijava podnesen je zbog nepoštivanja odredaba Zakona o upravnom postupku u pogledu postupanja u zakonom utvrđenim rokovima, tj. zbog ćutanja administracije. Organima uprave je naloženo da postupe u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku, kojima su propisani rokovi za postupanje, što je nakon toga i dalo rezultate, uz obrazloženje nemogućnosti postupanja u propisanim rokovima zbog velikog broja predmeta.

Posebnu poteškoću u radu kantonalnog upravnog inspektora predstavlja postupanje po odredbama Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, ("Službene novine F BiH" broj:35/05), kojim nije jasno razgraničena i izdefinisana nadležnost kantonalne i federalne upravne inspekcije.

Uočeno je da se sve više stranaka obraća kantonalnom upravnom inspektoratu radi davanja pravnih savjeta, te im se, u okviru djelokruga ovog vida inspeksijskog nadzora, pruža odgovarajuća pravna pomoć, a kod pismenog obraćanja, stranke se pismenim putem obavještavaju o poduzetim radnjama u postupku.

III - ODJELJENJE PRAVNIH, FINANSIJSKO-RAČUNOVODSTVENIH I OPĆIH POSLOVA

U toku izvještajnog perioda u Odjeljenju su obavljani normativno-pravni, finansijsko-računovodstveni i pomoćni poslovi.

Ministarstvo u svom budžetskom razdjelu sadrži niže potrošačke jedinice i u prostorijama Ministarstva smještena je trezorska radna stanica gdje se vodi knjigovodstvo i kontrola finansijske dokumentacije devet potrošačkih jedinica (Ministarstva pravosuđa i uprave, Kantonalnog suda u Tuzli, pet općinskih sudova u Tuzli, Živinicama, Gradačcu, Gračanici i Kalesiji, Kantonalnog tužilaštva u Tuzli i Kantonalnog pravobranilaštva Tuzla).

Obzirom na navedeno Odjeljenje je zaduženo za:

- izradu prednacrt, nacrt i prijedloga budžeta Tuzlanskog kantona u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo pravosuđa i uprave i korisnika koji pripadaju ovom ministarstvu..
- izradu informacija, analiza, izvještaja i drugih stručno analitičkih materijala koji se odnose na finansijsko-računovodstveno poslovanje
- izradu periodičnih i završnih finansijskih izvještaja svih budžetskih korisnika iz nadležnosti Ministarstva
- izradu metodologije za praćenje izvršenja budžeta, poduzimanje potrebnih aktivnosti na obezbjeđenju potrebnih sredstva za redovno poslovanje (izmjene dinamike operativnih planova i unutrašnje preraspodjele izdataka).
- obezbjeđenju potrebnih uslova za nesmetan rad trezorske radne stanice

U periodu od 01.01.2007. do 31.03.2007. godine finansiranje se vršilo se po Odluci o privremenom finansiranju, koju je usvojila Skupština Tuzlanskog kantona 28.12.2006. godine, što je na početku poslovne godine, zbog ograničenog iznosa sredstava, stvorilo određene manje probleme, posebno u postupku provođenja procedura nabavke roba i usluga.

U izvještajnom periodu obavljene su sljedeće aktivnosti:

Urađen je Elaborat o izvršenom popisu imovine, obaveze i potraživanja potrošačkih jedinica u nadležnosti Ministarstva sa stanjem na dan 31.12.2006. godine i dostavljen Glavnoj centralnoj popisnoj komisiji Ministarstva finansija. Vlada TK usvojila je izvještaj 27.02.2007. godine.

Doneseni su podzakonski akti koji regulišu problematiku nabavki roba, vršenje usluga i ustupanje radova u 2007. godini i provedene procedure izbora najpovoljnijih dobavljača.

Sve Odluke i Zaključci Vlade, kao i provedbeni propisi Ministarstva finansija, koji su vezani za finansijsko-računovodstveno i materijalno poslovanje pravosudnih organa u 2007. godini, blagovremeno su dostavljeni korisnicima iz nadležnosti Ministarstva na uvid i postupanja u skladu sa istim.

Na osnovu prikupljenih i obrađenih zahtjeva korisnika, Ministarstvu finansija i Vladi dostavljen je prijedlog prioriteta kapitalnih ulaganja u 2007. godini u iznosu od million KM, prijedlog kapitalnih ulaganja u 2008. i 2009. godini i prijedlog kapitalnih ulaganja u 2007. godini iz vlastitih prihoda ministarstva.

U izvještajnom periodu korisnici su obaviješteni o visini predloženih sredstava za 2007. godinu i 01.02.2007. godine, organizovan je sastanak sa korisnicima povodom Programa javne rasprave o Nacrtu budžeta za 2007. godinu i Nacrtu Zakona o izvršenju Budžeta za 2007. godinu, radi davanja primjedbi i prijedloga na isti. Dana 06.02.2007. godine Ministarstvu finansija dostavljene su primjedbe i prijedlozi na Nacr budžeta za 2007. godinu.

Budući da u kreiranju sudskih budžeta značajnu ulogu ima VSTV BiH, o visini odobrenih sredstava Budžetom za 2007. godinu, koji je usvojila Skupština Tuzlanskog kantona 22.03.2007. godine. obaviješteni su korisnici i Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH.

Pripremljen je Dokument okvirnog budžeta za period 2008.-2010. godina i dostavljen Ministarstvu finansija 30.05.2007. godine

Uputstva za izradu operativnih planova izvršenja budžeta koji se dostavljaju kvartalno, za periode januar-mart, april-juni, juli-septembar i oktobar-decembar 2007. godine, dostavljeni su korisnicima blagovremeno, zahtjevi korisnika su analizirani i konsolidovani podaci dostavljeni Ministarstvu finansija da bi sredstva bila operativna.

U izvještajnom periodu na osnovu zahtjeva korisnika izvršena je izmjena dinamike operativnih planova za: Kantonalno tužilaštvo Tuzla u iznosu od 1.500,00 KM i 3.700,00 KM Kantonalno pravobranilaštvo Tuzla u iznosu od 2.000,00 KM, Općinski sud u Kalesiji iznosu od 5.000,00 KM i u iznosu od 5.500,00 KM, Ministarstvo pravosuđa i uprave u iznosu od 500,00 KM, po rebalansu budžeta za sve korisnike u iznosu od 481.900,00 KM.

Ministarstvu finansija dostavljen je zahtjev za unutrašnju preraspodjelu izdataka za potrebe Kantonalnog tužilaštva u iznosu od 3.700,00 KM.

Na osnovu prikupljenih zahtjeva i obrađenih podataka korisnika iz resorne oblasti Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Vladi sljedeće akte:

1. Zahtjev za davanje saglasnosti za prijem diplomiranih pravnika - volontera u Kantonalni sud Tuzla, Općinske sudove (Tuzla, Živinice, Gradačac, Gračanica, Kalesija), Kantonalno tužilaštvo Tuzla i Kantonalno pravobranilaštvo Tuzla - dobivena saglasnost Vlade za prijem 27 volontera.

2. Zahtjev za davanje saglasnost za prijem: 2 državna službenika u Općinskom sudu u Kalesiji, prijem 4 namještenika u Općinskom sudu u Živinicama za Prekršajno odjeljenje suda u Banovićima, prijem 3 uposlenika u Općinskom sudu u Gradačcu - dobivene saglasnosti.

3. Zahtjev za davanje saglasnosti za nastavak realizacije Ugovora Kantonalnog tužilaštva Tuzla A-416/00 od 28.08.2000. godine, Vlada dala saglasnost.

4. Dostavljen Prijedlog odluke o formiranju Centralne popisne komisije za Izradu Izvještaja o stanju imovine, obaveza i potraživanja za pravosuđe na dan 31.12.2007. godine.

5. Upućen zahtjev Vladi za odobravanje sredstava iz tekuće rezerve za nabavku klima uređaja u server sobama sudova i tužilaštva koje su bile uslov za instaliranje donirane opreme od strane Evropske komisije, i početka implementacije projekta povezivanja sudova i tužilaštva na ADH sistem i nedostajućih sredstava za tu nabavku. Vlada Tuzlanskog kantona je 04.07.2007. godine dala saglasnost za nabavku 7 klima uređaja u iznosu od 14.000,00 KM iz sredstava tekuće rezerve.

6. Zahtjev za odobravanje sredstava iz tekuće rezerve za nabavku printera u Kantonalnom tužilaštvu, zbog ukazane potrebe i nedostajućih sredstava za nabavku u iznosu od 3.000,00 KM. Data saglasnost za nabavku printera iz sredstava tekuće rezerve.

7. Zahtjev za odobrenje sredstava iz tekuće rezerve za nedostajuća sredstva za isplatu plaće i naknada uposlenicima za decembar 2007. godine u iznosu od 36.800,00 KM. Data saglasnost za izdvajanje nedostajućih sredstava.

Pripremljena procjena potrebnih finansijskih sredstava za otpočinjanje rada Zavoda za pružanje pravne pomoći, a na osnovu saznanja o radu Kantonalnog zavoda za pravnu pomoć Zeničko-Dobojskog kantona.

Da ne bi došlo do prekida rada u zemljišno-knjižnim uredima sudova, zbog prestanka finansiranja asistenata od strane GTZ, na osnovu zahtjeva GTZ i zahtjeva sudova date su saglasnosti Općinskom sudu u Živinicama, Općinskom sudu u Gradačcu, Općinskom sudu u Kalesiji i Općinskom sudu u Gračanici za sklapanje ugovora o djelu sa angažovanim asistentima u zemljišno-knjižnim uredima, koji su radili na unosu podataka iz starih zemljišnih knjiga u elektronsku formu do preuzimanja asistenata i finansiranja istih od strane Federalnog ministarstva pravde

Data saglasnost predsjedniku Općinskog suda u Gračanici za sklapanje ugovora o djelu za poslove spremačice do povratka namještenika koji je obavljao te poslove sa godišnjeg odmora.

Data saglasnost predsjedniku Općinskog suda u Gradačcu za sklapanje ugovora o djelu za obavljane računovodstvenih poslova do okončanja procedure prijema namještenika.

Data garancija za obezbjeđenje sredstava za plaće i naknade za 2 dodatnih sudiju Općinskom sudu u Gradačcu, 1 dodatnog sudiju Općinskom sudu u Živinicama, 4 dodatnih sudiju Općinskom sudu u Tuzli

U periodu od 11. jula do 17. jula obavljena radna posjeta Općinskom sudu u Živinicama, Općinskom sudu u Gradačcu i Kantonalnom pravobranilaštvu Tuzla.

Dostavljene primjedbe na Finansijski izvještaj o usklađenosti javnih rashoda BiH sa ciljevima iz "Građanske platforme".

Pripremljena dokumentacija Uredu za internu reviziju, koji je obavio kontrolu rada Ministarstva 15.08.2007. godine.

Po dopisu Uredu za internu reviziju pripremljena je i dostavljena dokumentacija koja se odnosi na zaključene ugovore o nabavci roba i usluga sa pratećom dokumentacijom

Po dopisu Uredu za internu reviziju pripremljena je i dostavljena dokumentacija koja se odnosi na tekuće grantove (doznake Federalnom ministarstvu pravde Sarajevo za naknadu troškova boravka pritvorenih osoba).

28.09.2007. godine organizovan je sastanak sa korisnicima radi upoznavanja sa Zaključkom Vlade o preraspodjeli neiskorištenih pozicija u Budžetu za 2007. godinu. Pripremljeni zahtjevi, konsolidovani i dostavljeni Ministarstvu finansija na dalje postupanje. Rebalansom budžeta preraspodjelom između korisnika obezbijeđeno dodatnih 668.056,00 KM za Kapitalne izdatke u pravosuđu. i dato na raspolaganje 182.848,00 KM drugim korisnicima koji su imali potrebu za dodatnim sredstvima u skladu sa Zaključkom Vlade 02/1-34-1061/07 od 18.05.2007. godine.

Pripremljen je Budžetski zahtjev za finansiranje rashoda i izdataka za period 2008.-2010. godina i dostavljen Ministarstvu finansija 05.10.2007. godine.

Nacrt budžeta za 2008. godinu i Program javne rasprave dostavljen je korisnicima na uvid i VSTV.

03.12.2007. godine sa korisnicima je održan sastanak radi davanja mišljenja i sugestija na Nacrt budžeta.

Po dopisu Centralne izborne komisije, dostavljena je obavijest da pravosudni organi nisu sklapali ugovore sa Ingramom Srebrenik.

17.12.2007. godine donesena je odluka o formiranju komisije Ministarstva za popis imovine, obaveza i potraživanja na dan 31.12.2007. godine.

Za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti, Ministarstvu je u izvještajnom periodu bilo raspoloživo 1.406.500,00 KM budžetskih sredstava i 45.333,00 KM vlastitih prihoda. U odnosu na raspoloživa sredstva troškovi poslovanja iznosili su 1.422.645,93 KM ili 97,99 %.

Struktura troškova data je u sljedećem tabelarnom prikazu:

naziv	odobreno	utrošeno	% izvršenja
Bruto plaće i naknade uposlenika	385.300,00	384.575,92	99,81
Naknade troškova zaposlenih	57.500,00	54.058,58	94,01
Materijalni troškovi	114.733,00	96.882,93	84,44
Tekući transferi	600.000,00	600.000,00	100,00
Kapitalni izdaci	55.300,00	48.128,50	87,03
Otplate javnog duga	239.000,00	239.000,00	100,00
Ukupno:	1.451.833,00	1.422.645,93	97,99

Zadani poslovi obavljali su se uz racionalno korištenje raspoloživih sredstava.

V - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA VLADI I SKUPŠTINI TUZLANSKOG KANTONA

Ministarstvo pravosuđa i uprave je surađivalo sa Vladom i Skupštinom Tuzlanskog kantona. Ministarstvu i ministru, u periodu 01.01.-31.12.2007. godine, upućeno je 15 poslaničkih pitanja i jedna poslanička inicijativa. Upućena poslanička pitanja su se odnosila na problematiku koja spada u nadležnost ovog Ministarstva, ali i na problematiku iz resorne nadležnosti drugih ministarstava, kao i drugih organa različitih nivoa vlasti, počev od oblasti koja se odnosi rad općinskih organa državne službe, tok stečajnih postupaka, organizaciju i rad sudova i dr., te je Ministarstvo u izvršavanju svojih obaveza prema Skupštini i pripremanju odgovora na postavljena poslanička pitanja ostvarivalo punu suradnju sa pravosudnim organima, kantonalnim i općinskim organima državne službe, kao i odgovarajućim resornim organima državne službe viših nivoa vlasti.

VI - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA FEDERALNOM MINISTARSTVU PRAVDE I MINISTARSTVU PRAVDE BiH

U vršenju svojih nadležnosti Ministarstvo pravosuđa i uprave surađivalo je i razmjenjivalo informacije sa Federalnim ministarstvom pravde i Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine.

Ta suradnja ogledala se u tome da je ovo Ministarstvo aktivno učestvovalo u postupku pružanja međunarodne pravne pomoći zajedno sa Ministarstvom pravde BiH, a sa Federalnim ministarstvom pravde u izradi nacrtu i prijedloga zakona i podzakonskih akata iz nadležnosti Federalnog ministarstva pravde.

Pored navedenog, ostvarena je intenzivna i kontinuirana suradnja sa Federalnim ministarstvom pravde tokom svih aktivnosti koje su prethodile početku rada notara.

Imajući u vidu da su od maja 2007. godine, kroz zajedničku suradnju Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, entitetskih ministarstava pravde i Neovisnog pravosudnog povjerenstva Brčko Distrikta, uz tehničku pomoć DFIDA-odjeljenja za međunarodni razvoj, vođene aktivnosti na izradi Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period 2008-2012, predstavnici Ministarstva pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona su kontinuirano i aktivno sudjelovali u izradi nacrtu Strategije, što je u konačnom rezultiralo usvajanjem te Strategije u novembru 2007. godine.

VII - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA OMBUDSMENIMA

Ministarstvo pravosuđa i uprave aktivno je surađivalo sa Ombudsmenima Federacije BiH. Suradnja se sastojala u tome što je na zahtjev Ombudsmena Ministarstvo prioritarno razmatralo žalbe dostavljene na preispitivanje osnovanosti žalbenih navoda i izjašnjavanje u vezi s tim, te je blagovremeno dostavljalo pisane informacije o svakom pojedinačnom traženom slučaju. Ured Ombudsmena je redovito obavještavao Ministarstvo pravosuđa i uprave o žalbama na povredu prava na efikasan sudski postupak, povodom žalbi građana upućenih na rad Kantonalnog i općinskih sudova.

Pored navedenog, na zahtjev Ombudsmena, urađena je i informacija o broju zaposlenih državnih službenika i namještenika i to po stručnoj spremi i nacionalnoj pripadnosti u ovom Ministarstvu, kao i za sve druge budžetske korisnike iz resora ovog Ministarstva. Informacija je dostavljena Uredu Ombudsmena, a preko Ureda za zajedničke poslove kantonalnih organa.

VIII - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA

U vršenju svoje nadležnosti Ministarstvo pravosuđa i uprave surađivalo je i razmjenjivalo informacije sa predstavnicima OHR-a, OSCE-a i USAID-a.

Sa USAID-om je ostvarena intenzivna i kontinuirana suradnja na aktivnostima koje se odnose na uspostavu Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći.

IX - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA SINDIKATU I NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

U vršenju svoje nadležnosti Ministarstvo pravosuđa i uprave surađivalo je sa Sindikatом službenika organa uprave i sudske vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i nevladinim organizacijama.

Tokom izvještajnog perioda kontinuirano su vođene aktivnosti i ostvarivana saradnja sa predstavnicima Sindikata u pogledu razrješavanja svih statusnih pitanja državnih službenika i namještenika u organima uprave i sudske vlasti, a naročito utvrđivanja koeficijenata za platne razrede.

Shodno odredbama Zakona o državnoj službi i Zakona o namještenicima, utvrđen je zajednički prijedlog koeficijenata za platne razrede državnih službenika i namještenika, što je u konačnom rezultiralo donošenjem odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće državnih službenika i namještenika.

Kada je u pitanju nevladin sektor, značajna suradnja je uspostavljena sa Centrima civilnih inicijativa, u pogledu zajedničkih aktivnosti na provođenju javne rasprave o nacrtu Kodeksa ponašanja izabranih zvaničnika i nosilaca izvršne vlasti i pripremi prijedloga Kodeksa.

Takođe, nevladin sektor je konsultovan i u toku provođenja javne rasprave o nacrtima zakona iz oblasti pravosuđa i uprave.

**BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE**

MINISTRICA

Jasminka Mijatović

**Broj:06/1-_____/08
Tuzla, 19.3.2008. godine**

