

Na temelju člana 95. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj: 35/05), ministrica pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona Vladi Tuzlanskog kantona, podnosi

## **IZVJEŠTAJ O RADU**

### **MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE TUZLANSKOG KANTONA ZA PERIOD 01.01. - 31.12.2009. GODINE**

#### **I - UNUTARNJE USTROJSTVO I DJELOKRUG RADA**

Ministarstvo pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) je ustrojeno na temelju Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona ("Službene novine TK", broj: 17/00, 3/01, 12/03, 10/05 i 3/08), kao kantonalni organ državne službe, te su ujedno tim Zakonom, kao i drugim pozitivnim zakonima i provedbenim propisima iz oblasti pravosuđa i državne i opće uprave, utvrđene nadležnosti i definirani poslovi koji se izvršavaju radom ovog organa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva je utvrđeno da se svi poslovi iz nadležnosti Ministarstva, u zavisnosti od njihove prirode, srodnosti i povezanosti, obavljaju u dvije osnovne organizacione jedinice i to u:

- Odjeljenju za pravosuđe i upravu i
- Odjeljenju pravnih, finansijsko-računovodstvenih i općih poslova.

Sukladno tome je definiran i djelokrug tih organizacionih jedinica, te je shodno odredbama važećeg Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine i odgovarajućih provedbenih propisa, utvrđeno da istim rukovode pomoćnici ministra, tako da zajedno sa sekretarom Ministarstva, u ovom organu postoje ukupno tri rukovodeća državna službenika.

Pored toga, u Ministarstvu je zaposleno još ukupno 15 državnih službenika i namještenika i to: četiri državna službenika i jedanaest namještenika.

#### **II PLANIRANI I OSTVARENI NORMATIVNO-PRAVNI POSLOVI**

##### **A) PLANIRANO**

Prema Programu rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2009. godinu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 13/09), u dijelu koji se odnosi na normativnu djelatnost, Ministarstvo je bilo zaduženo da kao obrađivač pripremi četiri zakona i to:

- Zakon o sudskim taksama;
- Zakon o osnivanju Javne ustanove Disciplinski centar za maloljetnike Tuzlanskog kantona;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona i
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija.

## B) OSTVARENO

a) U cilju realizacije prvog programskog zadatka, pripremljen je i 16.2.2009. godine Vladi Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada) upućen **novi prijedlog Zakona o sudskim taksama**, uz napomenu da je raniji prijedlog ovog Zakona Vlada razmatrala i utvrdila, na sjednici održanoj 5.9.2008. godine, te je isti uputila u dalju skupštinsku proceduru.

Međutim, prilikom razmatranja tog prijedloga Zakona na tridesetčetvrtoj sjednici Skupštine Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština), održanoj 29.10.2008. godine, zbog primjedbi poslanika, koje su se uglavnom odnosile na visinu sudskih taksi, odlučeno da se produži javna rasprava o ovom Zakonu za jedan mjesec.

Stoga je nakon sumiranja rezultata produžene javne rasprave, pripremljen novi prijedlog Zakona i upućen u dalju proceduru, tako da je od strane Ministarstva, ovaj programski zadatak u roku i realiziran.

Prijedlog Zakona je bio na dnevnom redu sjednice Skupštine, koja je počela 30.3.2009. godine, a završena je 7.4.2009. godine, kada je ovaj Zakon i usvojen.

b) Ujedno je pripremljen i **nacrt Zakona o osnivanju Javne ustanove Disciplinski centar za maloljetnike Tuzlanskog kantona**, koji je zajedno sa Elabortom o osnivanju te ustanove, nakon razmatranja i utvrđivanja od strane Vlade, upućen u skupštinsku proceduru, pa su ti dokumenti i usvojeni na sjednici Skupštine, održanoj 28.1.2009. godine.

Nakon toga je provedena javna rasprava o nacrtu ovog Zakona i pripremljen je prijedlog istog, koji je 10.3.2009. godine upućen Vladi na razmatranje i utvrđivanje, a zatim u dalju skupštinsku proceduru.

Prijedlog Zakona o osnivanju JU Disciplinski centar za maloljetnike TK, koji se neznatno razlikuje od nacrta istog Zakona usvojenog na sjednici održanoj 28.1.2009. godine, uvršten je na martovsku sjednicu Skupštine, koja je, kao što je već i pomenuto, prekinuta i nastavljena 7.4.2009. godine, pa je tog dana, dakle u programskom roku, ne samo izvršen programski zadatak Ministarstva, nego je i okončana zakonska procedura za donošenje ovog Zakona.

c) Na samom početku prošle godine, tačnije 7.1.2009. godine, pripremljen je prijedlog **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona** i zatraženo je mišljenje o istom od kantonalnog Ministarstva finansija i Ureda za zakonodavstvo Vlade, te je istovremeno taj prijedlog upućen Vladi na razmatranje. Neposredni povod za pripremanje određenih izmjena ovog Zakona, koji je posljednji put noveliran u aprilu 2008. godine, bila je inicijativa Inicijativnog odbora drvne industrije TK, kojom je zatraženo da se promijeni kantonalni organ nadležan za drvenu industriju.

Kako je navedeno u toj inicijativi, ista je podnesena prije svega iz razloga što su najveći proizvođači u drvnoj industriji smatrali da će svrstavanjem u nadležnost kantonalnog Ministarstva industrije, energetike i rudarstva, drvna industrija biti ravnopravno tretirana sa ostalim industrijskim granama na teritoriji Kantona, dok je kao drugi razlog istaknuta činjenica da su i u drugim kantonima u Federaciji BiH ti poslovi u nadležnosti tog ministarstva.

S obzirom da su resorna kantonalna ministarstva ocijenila podnesenu inicijativu osnovanom i prihvatljivom, to je istu podržala i Vlada, te je opredijeljen stav da se u tom smislu pripreme odgovarajuće izmjene i dopune ovog Zakona, kao i da s obzirom da se ne radi o složenom i obimnom zakonu, predloži da isti Skupština razmatra i donese po skraćenom postupku.

Prijedlog ovog Zakona je bio razmatran na sjednici Skupštine, održanoj 25.2.2009. godine, na kojoj Zakon nije dobio potrebnu većinu, jer je prevagnulo stajalište da razlozi na kojima je zasnovana data inicijativa nisu takvog karaktera da iziskuju promjenu nadležnosti pojedinih kantonalnih organa i da se adekvatan tretman drvoprerađivačke industrije može osigurati daljim obavljanjem poslova vezanih za istu i u kantonalnom Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, u čijoj su nadležnosti po važećem Zakonu.

#### **d) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija**

Iako je kantonalni Zakon o izvršenju sankcija noveliran 2007. godine, ponovne izmjene su planirane i u 2009. godini, prvenstveno radi stvaranja pravnog osnova za donošenje provedbenih propisa u cilju afirmacije alternativne sankcije-rad za opće dobro na slobodi.

Imajući u vidu sve veću prenatrpanost ustanova za izvršenje kazne zatvora, velike novčane izdatke za izdržavanje ove kazne i visoku stopu kriminalnog povrata, budući da programi tretmana osuđenika nisu dovoljno izdiferencirani i individualizirani prema karakteristikama osuđenika, Strategijom za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini, koju je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i entitetske Vlade, u dijelu koji se odnosi na izvršenje kaznenih sankcija, kao jedna od mjera za rasterećenje postojećih zatvorskih kapaciteta u Federaciji BiH, predviđena je implementacija već utvrđenih, ali i uvođenje drugih vidova alternativnih kazni u kazneno zakonodavstvo u Bosni i Hercegovini.

Alternativna kaznena sankcija predstavlja novinu u kaznenom zakonodavstvu Bosne i Hercegovine i u naš pravni sistem uvedena je 2003. godine, usvajanjem Kaznenog zakona Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br.36/03, 37/03, 21/04, 69/04 i 18/05), kojim je i utvrđena obaveza kantona u pogledu raspoređivanja osuđenih na rad za opće dobro na slobodi u smislu vrste i radnog mjesta.

Kako je u tom pogledu neophodno regulisati pitanja kao što su vrste poslova na koje se osuđeni mogu rasporediti i koji odgovaraju cilju ovog rada, postupak i uvjete za raspoređivanje osuđenika nakon dostavljanja pravosnažne presude, neophodno je bilo utvrditi pravni osnov za donošenje provedbenih propisa, što je i predviđeno ovim Zakonom.

Stoga je pripremljen nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija, koji je Vlada razmatrala i utvrdila na sjednici održanoj 13.11.2009. godine, nakon čega je isti upućen u dalju skupštinsku proceduru.

Skupština je na sjednici održanoj 30.11.2009. godine prihvatila nacrt ovog Zakona, ali je ujedno prihvatila i prijedlog Programa javne rasprave o istom, u trajanju od 40 dana, za čije je provođenje zaduženo Ministarstvo. Kako je, zbog dužine trajanja i brojnih učesnika javne rasprave, kao i samog značaja i velikog interesovanja za regulisanje pojedinih pitanja, bilo sasvim izvjesno da se ove aktivnosti neće moći okončati do kraja 2009. godine, Programom rada Skupštine, Vlade i Ministarstva za 2010. godinu, planirane su dalje aktivnosti na izradi prijedloga i donošenju ovog Zakona i to do kraja februara ove godine.

#### **C) NEPLANIRANO**

##### **a) Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Tuzlanskom kantonu**

Na sjednici Skupštine, održanoj 7.4.2009. godine, razmatran je i prihvaćen Nacrt Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Tuzlanskom kantonu, koji su predložili poslanici u Skupštini: Amir Fazlić, Tomo Vidović i Igor Rajner.

Sukladno Zaključku Skupštine donesenom nakon razmatranja tog Nacrta Zakona, Vlada je, na sjednici održanoj 17.4.2009. godine, donijela Zaključak kojim je zadužila Ministarstvo da u saradnji sa predlagačima ovog Zakona, u roku od 60 dana provede javnu raspravu, sumira rezultate javne rasprave, sačini izvještaj i isti uz prijedlog Zakona dostavi Vladi.

Postupajući po Zaključku Vlade, Ministarstvo je provelo javnu raspravu, sumiralo rezultate javne rasprave, sačinilo izvještaj, a nakon opredijeljivanja svih spornih pitanja od strane predlagača, pripremljen je prijedlog ovog Zakona.

Imajući u vidu da u ovom slučaju Vlada nije ujedno i predlagač Zakona, isti nije ni razmatran, niti utvrđen od strane Vlade, nego je, na osnovu člana 123. stav 3. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona, u suradnji sa Uredom Vlade, Uredom za zakonodavstvo Vlade i kantonalnim Ministarstvom obrazovanja, nauke, kulture i sporta, pripremljeno mišljenje o prijedlogu Zakona, koje je dalje upućeno u skupštinsku proceduru.

Nakon razmatranja pripremljenog prijedloga ovog Zakona, Skupština je donijela Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Tuzlanskom kantonu, na sjednici održanoj 30.11.2009. godine, čime je ujedno opredijeljen i stav o prihvatanju Izvještaja o provedenoj javnoj raspravi i razlozima za definisanje pojedinih pitanja na način kako je to i ugrađeno u pripremljeni tekst prijedloga Zakona.

### **b) Zakon o pravima izabраниh zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona**

Postupajući po poslaničkoj inicijativi Refika Ahmedinovića, podnesenoj na 49. sjednici Skupštine od 13.10.2009. godine, Ministarstvo je Administrativnoj komisiji Skupštine, dana 21.10.2009. godine, uputilo pripremljeni nacrt Zakona o pravima izabраниh zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima vlasti Tuzlanskog kantona, imajući u vidu pitanja koja spadaju u nadležnost te Komisije, kako je to regulirano Poslovníkom o radu Skupštine, kao i činjenicu da je Administrativna komisija programima rada Skupštine i prethodnih godina bila predviđena kao predlagač ovog Zakona.

Nacrt je razmatran na sjednici Administrativne komisije, održanoj 5.11.2009. godine. U skladu sa primjedbama i prijedlozima njenih članova iznesenih na ovoj sjednici, Ministarstvo je isti doradilo i ponovo uputilo toj Komisiji dana 8.11.2009. godine, zajedno sa uporednim prikazom rješenja u ovoj oblasti na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i svih kantona, kako su to i tražili članovi navedene Komisije. Nakon toga, doradjeni nacrt Zakona je razmatran na sjednici Administrativne komisije održanoj 26.11.2009. godine.

Kako je bilo sasvim izvjesno da ove aktivnosti neće moći biti okončane u 2009. godini, Programom rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2010. godinu je planirano razmatranje i ovog Zakona, takođe u februaru 2010. godine.

## **III – OSTALE AKTIVNOSTI U IZVRŠAVANJU POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA**

### **A) ODJELJENJE ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU**

#### **1 - OBLAST PRAVOSUĐA**

Pored navedenih normativnih aktivnosti, u okviru djelokruga Odjeljenja za pravosuđe i upravu su poduzete i brojne programske, kao i vanprogramske aktivnosti u cilju izvršavanja ostalih poslova, od kojih su najznačajnije bile usmjerene ka stvaranju institucionalnog okvira za preveniranje i sankcioniranje maloljetničkog prestupništva i ostvarivanje prava na slobodan pristup sudu kroz pružanje besplatne pravne pomoći građanima slabog imovnog stanja.

Zbog složenosti i kompleksnosti ove problematike, u startu je opredijeljen multidisciplinarni i multiresorni pristup, pa je uz sudjelovanje drugih organa i organizacija, te sagledavanje dostignuća i iskustava iz prakse, kako u našoj zemlji tako i šire, ovo Ministarstvo bilo nosilac i ujedno koordinator brojnih aktivnosti.

## **a) Stvaranje pretpostavki za otpočinjanje sa radom Disciplinskog centra za maloljetnike**

Imajući u vidu da je Skupština ovog Kantona, prilikom razmatranja i usvajanja Informacije o maloljetničkom prestupništvu u Tuzlanskom kantonu, kao i Operativnog plana realizacije mjera prevencije maloljetničkog prestupništva, pored ostalog, opredijelila stav da se urgentno pristupi osnivanju Disciplinskog centra za maloljetnike, nakon donošenja Zakona o osnivanju tog Centra, kao javne ustanove, od maja prošle godine su uslijedile brojne aktivnosti na stvaranju pretpostavki za otpočinjanje sa radom te ustanove, od kojih je ovo Ministarstvo bilo posebno angažovano na:

- obezbjeđivanju prostora namijenjenog za smještaj Disciplinskog centra, te je nakon donošenja Odluke, kojom je Općinsko vijeće Općine Tuzla za ovu svrhu Kantonu dodijelilo na korištenje određeni prostor, pripremljen i zaključen ugovor o uslovima i načinu korištenja tog prostora, a zatim je formirana zajednička komisija, izvršena primopredaja prostora, te su u skladu sa budžetskim mogućnostima osigurana potrebna finansijska sredstva za prvu fazu sanacije, adaptacije i opremanja istog, čime je veći dio tog prostora doveden u sasvim zadovoljavajuće stanje i sa tog aspekta posmatrano su ispunjene pretpostavke za otpočinjanje sa radom te ustanove,
- upućivanju inicijative Vladi Kantona za imenovanje privremenog upravnog odbora i vršioca direktora te ustanove, a zatim i inicijative za provođenje redovne procedure u cilju konačnih imenovanja na te pozicije sukladno važećim propisima,
- izradi Pravila i drugih općih akata te ustanove, te davanju saglasnosti, odnosno mišljenja o njihovoj usaglašenosti sa zakonima i drugim propisima,
- poduzimanju određenih radnji u cilju registracije Disciplinskog centra u registru pravnih subjekata kod Općinskog suda u Tuzli, kao nadležnog suda, te pribavljanje potrebne dokumentacije u tu svrhu, uključujući i izradu prijedloga Odluke o osnivačkom pologu na privremeni račun deponovanih novčanih uloga kojim se utvrđuje visina naplaćenog kapitala u novcu za osnivanje te javne ustanove,

Sve navedeno, zajedno sa ostalim što je poduzimalo ovo Ministarstvo, uz punu podršku Vlade i drugog resornog kantonalnog ministarstava, kao i privremenog organa upravljanja, odnosno rukovođenja Disciplinskog centra, u ovom početnom periodu, rezultiralo je ostvarenjem potrebnih materijalnih pretpostavki, tako da će kadrovskom popunom, koja treba biti izvršena početkom ove godine, ispuniti uslovi za obavljanje djelatnosti za koje je i osnovana ova ustanova..

## **b) Stvaranje pretpostavki za otpočinjanje sa radom Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći**

Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, iz 2008. godine i Zakonom o pružanju pravne pomoći, donesenim u oktobru 2008. godine, stvorene su normativno-pravne pretpostavke za osnivanje i početak rada Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći, kao samostalne upravne organizacije.

Stoga je, nakon okončane redovne zakonske procedure i izvršenog imenovanja od strane Vlade, te stupanja na dužnost direktorice tog Zavoda, na samom početku drugog polugodišta prošle godine, pokrenuto i vođeno niz aktivnosti u cilju stvaranja svih ostalih pretpostavki za obavljanje poslova za koje je taj Zavod i osnovan.

Na samom početku je bilo neophodno obaviti sve formalne radnje u cilju odobravanja, izrade i predaje na upotrebu pečata Zavoda odgovarajućeg sadržaja, kako bi se omogućilo dalje prijavljivanje i registracija te upravne organizacije kod nadležnih organa, a zatim su uslijedile konsultacije za izradu i davanje mišljenja o pripremljenom Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i, prema ukazanoj potrebi, drugim općim aktima Zavoda.

Paralelno s tim su iznalažene mogućnosti adekvatnog smještaja i opremanja prostora, kao i osiguranja potrebnih sredstava za finansiranje rada tog Zavoda, kao nove budžetske potrošačke jedinice.

U tom pogledu je značajno napomenuti da je većim dijelom realiziran Memorandum o razumijevanju, zaključen između Ministarstva i Projekta razvoja sektora pravosuđa (JDSP) - USAID-a i to u dijelu kojim se JDSP obavezao da će osigurati omote za spise i otvorene police, softver za upravljanje predmetima i instaliranje softvera pri uspostavljanju Zavoda.

Kako je pomenuti Projekat okončan prije prijema pomoćnika direktora, koji su ujedno i pravni zastupnici, odnosno stručnog savjetnika, nije bilo moguće realizirati obuku zaposlenika Zavoda, koja je takođe bila planirana i dogovorena, pa su sagledane mogućnosti i pronađene druge odgovarajuće mogućnosti.

#### **d) Obavljanje ostalih poslova u oblasti pravosuđa**

Pored navedenog, tokom cijele godine su vođene aktivnosti u cilju osiguranja, prostornih, kadrovskih i materijalno-tehničkih uvjeta za nesmetano funkcioniranje pravosudnih organa na području Tuzlanskog kantona.

U potpunosti je ostvarena suradnja sa predsjednicima Kantonalnog i svih pet općinskih sudova, kao i glavnim kantonalnim tužiteljem, te su uspješno rješavana sva pitanja koja su se pojavila kao problematična u radu ovih organa. Kontinuirano je praćeno obavljanje poslova sudske uprave, te su poduzimane potrebne mjere i davani prijedlozi za rješavanje svih problema.

Periodično su prikupljeni statistički podaci o radu sudova, te je uspostavljena baza podataka značajnih za praćenje rada i funkcioniranje sudova, što predstavlja i osnovno polazište za opredijeljivanje aktivnosti u cilju osiguranja materijalnih preduvjeta za rad pravosudnih organa.

Ostvarena je puna saradnja sa Visokim sudskim i tužiteljskim vijećem BiH, te je isto redovno izvještavano o poduzetim aktivnostima, kao i propisima, koje je u okviru svojih nadležnosti pripremalo Ministarstvo, a od značaja su za rad pravosudnih organa.

Pored navedenog, intezivirana je suradnja sa Federalnim ministarstvom pravde, ali i sa resornim ministarstvima drugih kantona, te su razmijenjena iskustva stečena u ostvarivanju funkcije ovih ministarstava i analizirani rezultati u provođenju propisa iz oblasti pravosuđa.

Tokom izvještajnog perioda, Ministarstvu su upućivane predstavke na rad sudova, zbog dužine trajanja sudskih postupaka, postupanja sudija, nezadovoljstva odlukama suda ili neizvršavanjem istih. Polazeći od odredaba Zakona o sudovima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 38/05 i 22/06), kojim je jasno regulirano da ministarstva pravde nisu nadležna za postupanje po pritužbama na rad sudija, iste su prosljeđivane Uredu disciplinskog tužitelja pri Visokom sudskom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine.

U ostalim slučajevima, kada Ministarstvo nije bilo nadležno za postupanje po upućenim predstavkama, građanima su davani pravni savjeti u pogledu daljih mogućnosti ostvarivanja njihovih prava, a njihovi podnesci su upućivani nadležnim organima.

Sukladno zakonskim ovlaštenjima u svim sudovima je kontinuirano praćeno obavljanje poslova iz domena sudske uprave, u cilju unapređivanja organizacije, načina rada i poslovanja tih organa. Posebno je analizirana adekvatnost sistematiziranih radnih mjesta i njihova popunjenost, radi postizanja bolje efikasnosti i ažurnosti u radu sudova, te su po

potrebi poduzimane aktivnosti za osiguravanje finansijskih sredstava i stvaranje drugih uvjeta za angažovanje dodatnih kadrova.

U vezi sa obavljanjem notarske službe na području Tuzlanskog kantona, značajno je istaći da je nakon provedenog drugog konkursa, ostalo upražnjeno 5 notarskih mjesta, od ukupno 26 koliko ih je utvrđeno Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona i to mjesta notara sa službenim sjedištem u općinama Čelić, Sapna, Teočak, Doboj Istok i Kladanj. Stoga je krajem prošle godine, Ministarstvo po treći put objavilo konkurs za izbor preostalih pet notara, ali kako se niko nije prijavio, te pozicije su ostale i dalje upražnjene.

Nakon dostavljanja formulara u propisanom roku od strane Ministarstva, od notara su pribavljeni godišnji poslovni izvještaji, koje su dužni dostavljati Notarskoj komori Federacije BiH, Federalnom ministarstvu pravde i ovom Ministarstvu. Kako se ti izvještaji, shodno odredbama Pravilnika o radu notara („Službene novine Federacije BiH“, broj: 13/09), sačinjavaju na osnovu podataka iz poslovnih knjiga, spisa i na drugi način, isti će poslužiti kao polazište prilikom vršenja nadzora nad radom notara od strane imenovanih kontrolora.

U okviru suradnje sa Kantonalnim pravobraniteljstvom, u 392 predmeta data su izjašnjenja u pogledu osnovanosti tužbi podnesenih protiv budžetskih korisnika iz resorne nadležnosti ovog Ministarstva, kao i potrebe ulaganja pravnih lijekova protiv donesenih sudskih odluka, te je Pravobraniteljstvu dostavljena dokumentacija kojom raspolaže Ministarstvo, a sve u cilju efikasnijeg rada istog.

## **2 - IZVRŠAVANJE POSLOVA UPRAVNOG RJEŠAVANJA**

**a)** Tokom izvještajnog perioda, vođen je upravni postupak i rješavano o upravnim stvarima iz nadležnosti Ministarstva i to po zahtjevima za upis u Registar udruženja i evidentiranje promjena upisanih podataka u tom Registru, za odobravanje izrade pečata, te za odobravanje polaganja stručnog ispita i oslobađanje od obaveze polaganja tog ispita.

U izvještajnom periodu u radu je bilo ukupno 265 zahtjeva za upis u Registar udruženja koji vodi ovo Ministarstvo, od čega je 28 predmeta preneseno iz ranijeg izvještajnog perioda, a tokom 2009. godine zaprimljeno je 119 predmeta za registraciju novoosnovanih udruženja i 118 predmeta predmeta se odnosilo na upis promjena.

Po svim zahtjevima koji su bili uredni i uz koje je dostavljena sva potrebna dokumentacija, proveden je upravni postupak, te je u zakonom propisanom roku riješeno 249 predmeta. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 16 zahtjeva po kojima nije moguće provesti i okončati postupak jer su konstatovane greške ili nedostaci u dokumentaciji, o čemu su podnosioci zahtjeva upoznati, te je naloženo da se isti otklone kako bi se i ovi predmeti uzeli u rad.

Kao ni prethodnih godina, ni tokom 2009. godine nije bilo značajnijeg odstupanja u broju podnesenih zahtjeva za upis u Registar. Kontinuirano se ažurira evidencija registriranih udruženja koja djeluju na području Tuzlanskog kantona, razvrstanih po oblastima djelovanja, a koja je od značaja za vršenje nadzora nad njihovim radom, imajući u vidu da je Zakonom o udruženjima i fondacijama („Službene novine Federacije BiH“, broj 45/02) regulisano da nadzor vrši organ uprave iz odgovarajuće upravne oblasti.

Osim toga, postupajući po zahtjevima za izdavanje uvjerenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija, u izvještajnom periodu izdat je i 91 izvod iz Registra udruženja.

Rješavano je i po zahtjevima za odobravanje izrade pečata organa i ustanova, koje, sukladno Zakonu o pečatu Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br.4/99, 7/99 i 7/04), imaju pravo na pečat Tuzlanskog kantona. Tokom 2009. godine, podnesena su svega tri zahtjeva za izradu pečata i za uništavanje pečata, te su svi zahtjevi riješeni u zakonom propisanom roku. Kao i u prethodnom izvještajnom periodu, ni tokom 2009. godine nije bilo značajnijeg povećanja ovih zahtjeva. Ovo je sasvim razumljivo, budući da su skoro svi organi i institucije koje po zakonu imaju pravo na pečat Tuzlanskog kantona, već ranije pribavili iste, a nisu ni vršene izmjene pomenutog Zakona, koje bi eventualno nalagale obavezu izmjene pečata koji organi koriste u svom radu, izuzev Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći, novoosnovane samostalne upravne organizacije, kojem je tokom 2009. godine odobrena izrada pečata. Preostali zahtjevi su se odnosili na odobravanje izrade novih pečata zbog nestanka ranije izrađenih ili zbog specifičnosti organizacije rada pojedinih organa ili ustanova.

Tokom 2009. godine, rješavano je i po zahtjevima za odobravanje polaganja stručnog ispita, te je 35 zahtjeva riješeno, dok je jedan zahtjev ostao neriješen i prenesen je u 2010. godinu. U izvještajnom periodu nije se povećao broj podnesenih zahtjeva, što je i razumljivo, polazeći od činjenice da skoro i nema onih koji su primljeni u radni odnos, a da u tom momentu nisu ispunjavali uvjet u pogledu stručnog ispita namještenika za obavljanje poslova dopunske djelatnosti u organima državne službe. Osim toga, važećim Pravilnikom o sadržaju i načinu polaganja stručnog ispita namještenika u organima državne službe u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 75/05) je predviđeno da kantonalna ministarstva pravosuđa odlučuju o polaganju stručnog ispita namještenika i pripravnika srednje stručne spreme samo iz općinskih i gradskih organa državne službe, odnosno uposlenika u određenim pravnim osobama.

**b)** Kontinuirano je praćeno funkcionisanje sistema kantonalne uprave, naročito u pogledu analiziranja stanja ostvarivanja prava i izvršavanja obaveza građana i pravnih osoba u upravnom rješavanju iz kantonalnih organa uprave. Imajući u vidu izgrađeno stanovište da prava stranaka u upravnim postupcima nesumljivo spadaju u domen građanskih prava i obaveza predviđenih Evropskom konvencijom o ljudskim pravima, što što prema zauzetom stavu Ustavnog suda BiH i Ombudsmena za Bosnu i Hercegovinu mora zadovoljiti standarde pravične i javne rasprave u razumnom roku iz člana 6. (1) navedene Konvencije, početkom 2009. godine izrađena je Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2008. godini, koja je upućena Vladi na razmatranje, tako da je ista usvojena na sjednici održanoj 19.6.2009. godine.

Na temelju Poslovnika o radu Vlade Tuzlanskog kantona, davana su mišljenja o nacrtima i prijedlozima propisa u dijelu kaznenih odredaba, kao i odredaba koje se tiču organizacije kantonalne uprave, vodeći računa o ujednačavanju kaznene politike u Tuzlanskom kantonu i usuglašavanju visine novčanih kazni predviđenih ovim propisima sa Zakonom o prekršajima u Federaciji BiH.

Na zahtjev rukovodilaca kantonalnih organa državne službe, razmatrani su pravilnici o unutrašnjoj organizaciji, odnosno izmjene postojećih, sa aspekta usklađenosti sa zakonima i drugim propisima koji regulišu pitanja obuhvaćena tim pravilnicima, ukazivano je na eventualne nedostatke, te su nakon otklanjanja istih, data pozitivna mišljenja.

Posebno je bila izražena transparentnost u radu Ministarstva i spremnost na suradnju sa nevladinim sektorom, koje su bile uključene, nerijetko i na partnerskoj osnovi, u realizaciji određenih projekata, posebno tokom javnih rasprava o nacrtima zakona ili strateških dokumenata koje je pripremila ili u čijoj je izradi sudjelovalo ovo Ministarstvo.

Ostvarena je suradnja sa Federalnim ministarstvom pravde u pogledu niza upita dostavljenih ovom Ministarstvu, a koji su se odnosili na tumačenje i primjenu odredaba propisa kojima su regulisana određena pitanja u oblasti uprave. Najveći dio upita odnosio se na radno-pravni status i prava uposlenih u organima državne službe, način postavljenja rukovodećih i ostalih državnih službenika, te na tumačenje odredaba Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH i Zakona o namještenicima u Federaciji BiH, kao i provedbenih propisa donesenih na temelju tih zakona.

Pored navedenog, ovom Ministarstvu upućena su i dva zahtjeva i za pristup informacijama, a kako su tražene informacije iz nadležnosti Ministarstva, u oba slučaja je doneseno rješenje kojim se u cijelosti dozvoljava pristup.

c) U izvještajnom periodu, upravni inspektor je zaprimio 113 predmeta, a najveći broj odnosio se na predstave na rad pojedinih općinskih službi i kantonalnih organa uprave nadležnih za rješavanje upravnih stvari u upravnom postupku. U šest predmeta, izvršen je inspekcijski nadzor uvidom u cjelokupni spis i nalažanje odgovarajućih mjera. Po ostalim predmetima, postupano je tako što su tražene pismene informacije od organa na koje se prigovori odnose, te su nakon toga dostavljani pismeni odgovori podnosiocima prigovora. Najveći broj prijava odnosio se na primjenu odredaba Zakona o građenju Tuzlanskog kantona i Zakona o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina, a tiču se postupanja građevinskog inspektora u postupcima u kojima je podnesen zahtjev za legalizaciju bespravno izgrađenih građevina i okončanja postupaka po podnesenim zahtjevima. Problemi ove vrste prisutni su u svim općinama na području Tuzlanskog kantona, a po broju podnesenih predavki prednjači općina Tuzla, što je i razumljivo, budući da se radi o najvećoj općini sa najvećim brojem stanovnika.

Kao i prethodnih godina, i tokom 2009. godine bio je prisutan problem rada općinskih službi za upravu koje su nadležne za postupanje u provedbi Zakona o građenju, kao i Zakona o uvjetima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina, a imajući u vidu veliki broj zaprimljenih predmeta, po istima nije moguće postupati u skladu sa zakonom propisanim rokovima. Iz navedenih razloga, značajan broj predmeta upravnog inspektora odnosio se na obraćanja zbog nepostupanja u propisanim rokovima, odnosno ćutanja administracije.

Takođe je neophodno navesti da je sve veći broj stranaka koje se obraćaju upravnom inspektoru radi davanja pravnih savjeta u ovoj oblasti, te im se, u okviru nadležnosti upravnog inspektora, pruža odgovarajuća pravna pomoć i daju pravni savjeti.

## **B) ODJELJENJE PRAVNIH, FINANSIJSKO-RAČUNOVODSTVENIH I OPĆIH POSLOVA**

U odjeljenju pravnih, finansijsko-računovodstvenih i općih poslova, obavljaju se poslovi izrade odgovarajućih akata za godišnje planiranje i godišnje izvršavanje budžeta, izrada analiza, izvještaja i završnih računa Ministarstva pravosuđa i uprave kao potrošačke jedinice i 10 potrošačkih jedinica koje su u nadležnosti Ministarstva (Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći, Disciplinskog centra za maloljetnike, Kantonalnog suda u Tuzli, Općinskog suda u Tuzli, Općinskog suda u Živinicama, Općinskog suda u Gradačcu, Općinskog suda u Gračanici, Općinskog suda u Kalesiji, Kantonalnog tužilaštva Tuzla i Kantonalnog pravobranilaštva Tuzla).

Sredstva za rad Ministarstva osiguravaju se u Budžetu Tuzlanskog kantona. U skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH, planiranje sredstava zasniva se na Dokumentu okvirnog budžeta, koji obuhvata najmanje fiskalnu godinu i dvije naredne fiskalne godine. Izrada prijedloga budžeta vrši se za rashode i izdatke na realnim procjenama troškovnih pozicija prema broju i strukturi uposlenih, obezbjeđenju uslova za nabavku

potrebnih sredstava za rad, kako bi se poslovi i zadaci mogli obavljati blagovremeno prema postavljenom Planu rada Ministarstva.

U izvještajnom periodu Ministarstvo je imalo na raspolaganju **1.272.445,00 KM**. Od ukupnog iznosa sredstva iz Budžeta Tuzlanskog kantona odobreno je 1.259.105,00 KM, a 13.340,00 KM su ostvareni vlastiti prihodi ovog Ministarstva. Od odobrenih sredstava za plaće i naknade troš. zaposlenih planirano je 445.620,00 KM ili 35% ukupnih sredstava, izdake za materijal i usluge 87.271,40 KM ili 6,9%, tekuće grantove, 732.000,00 ili 57,5% i kapitalne izdatke 7.553,60 KM ili 0,6%.

Tekući grantovi koji obuhvataju čak 57,5% planiranih sredstava, odnose se na uplate Federalnom ministarstvu pravde za naknadu troškova izvršenja mjera pritvora osobama kojima su nadležni sudovi kantona izrekli ovu mjeru, a nalaze se na izdržavanje iste u Kazneno popravnom zavodu poluotvorenog tipa u Tuzli. Naknada troškova boravka pritvorenika iznosi 30,00 KM po osobi.

Troškovi poslovanja u 2009. godini iznosili su 1.243.148,25 KM ili 97,70 % u odnosu na planirana sredstva. Struktura troškova data je u sljedećem tabelarnom prikazu:

naziv	Budžet 2009.	ostvarenje	indeks
Bruto plaće i naknade	359.000,00	358.588,25	99,89
Naknade troškova zaposl.	48.660,00	46.334,72	95,22
Doprinosi poslodavca	37.960,00	37.651,78	99,19
Materijalni troškovi	87.271,40	73.183,80	83,86
Tekući transferi	732.000,00	719.910,00	98,35
Kapitalni izdaci	7.553,60	7.479,70	99,02
Ukupno:	<b>1.272.445,00</b>	<b>1.243.148,25</b>	<b>97,70</b>

U odjeljenju egzistira i trezorska stanica u kojoj se vrši unos podataka materijalno-finansijske dokumentacije za pravosudne institucije, unos i obrada narudžbenica, faktura, kontrola pravilnog utroška sredstava i nadzor nad finansijskim radom korisnika. Kroz sistem interne kontinuirano je vršena kontrola u dijelu isplata preko blagajni, isplata po računima za fiksne i mobilne telefone i drugim segmentima koji su u nadležnosti Ministarstva.

Odluke i Zaključci Vlade, kao i provedbeni propisi Ministarstva finansija, koji su vezani za finansijsko računovodstveno i materijalno poslovanje pravosudnih organa, blagovremeno su dostavljani korisnicima na uvid i postupanja u skladu sa istim. Tokom izvještajnog perioda pružana je stručna pomoć korisnicima koji su u djelokrugu ovog Ministarstva, davani su odgovori, mišljenja i objašnjenja na upite u primjeni propisa iz oblasti računovodstva i javnih nabavki.

Obavljanje stručnih poslova odnosilo se na, izradu mjesečnih finansijskih planova, izradu metodologije i praćenje izvršenja budžeta, poduzimanje potrebnih aktivnosti na obezbjeđenju nedostajućih sredstva za redovno poslovanje korisnika putem izmjena dinamike operativnih planova i unutrašnju preraspodjele izdataka. Izrada operativnih planova izvršenja budžeta vršila se kvartalno na osnovu Instrukcija Ministarstva finansija i zahtjeva korisnika. Zahtjevi korisnika. u odjeljenju su se analizirali, konsolidovali i zbirni podaci dostavljali Ministarstvu finansija na unos ( 41 operativni plan). U izvještajnom periodu obrađeno je 20 zahtjeva korisnika za izmjenu dinamike operativnog plana i dva zahtjeva za unutrašnju preraspodjelu rashoda.

Urađen je Elaborat o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava za osam potrošačkih jedinica u nadležnosti Ministarstva sa stanjem na dan 31.12.2008. godine.

Doneseni su podzakonskih akata koji regulišu problematiku nabavki roba, vršenje usluga i ustupanju radova u 2009. godini. Pripremljena je tenderaska dokumentacija i provedena procedura nabavke roba i usluga za potrebe Ministarstva u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 26/06 i 70/06).

Obezbijedena su sredstva iz budžeta za kapitalne izdatke za dvije potrošačke jedinice u iznosu od 56.000,00 KM, od toga 17.200,00 KM za nabavku video nadzora i mehaničke zaštite na prozorima u zemljišno knjižnog ureda Općinskog sudu u Tuzli i 38.800,00 KM za nabavku opreme i adaptaciju prostora za potrebe Disciplinskog centara za maloljetnike.

Zbog smanjenog priliva sredstava u 2009. godini, Kantonalnom tužilaštvu nisu odobrena sredstva za nastavak započetih radova na poslovnom objektu, ali je organizovano par sastanaka sa glavnim kantonalnim tužiocem, izvođačem radova i glavnim internim revizorom kako bi se poduzele određene aktivnosti oko obezbjeđenja donatorskih sredstava za dio ugovorenih radova.

Vladi Tuzlanskog kantona dostavljeno je 8 zahtjeva za izdavanje saglasnost za provođenje procedura za prijem 23 uposlenika na upražnjena radna mjesta (3 uposlenika određeno vrijeme i 20 uposlenika za rad na neodređeno radno vrijeme). Prijem 3 uposlenika na određeno vrijeme vezan je za rad sa dodatnim sudijama u Općinskom sudu u Gradačcu i zamjenu odsutnog uposlenika zbog dužeg bolovanja u Kantonalnom tužilaštvu. Od izatih saglasnosti 11 se odnosi na prijem uposlenika u novoformiranim institucijama koje su počele sa radom u drugoj polovini 2009. godine, Zavodu za pružanje pravne pomoći (5) i Disciplinskom centru za maloljetnike (6). Pregled izdatih saglasnosti dat je u sljedećoj tabeli:

Naziv potrošačke jedinice	Broj uposlenika
Zavod za pružanje pravne pomoći	5
Disciplinski centar za maloljetnike	6
Općinski sud u Tuzli	4
Općinski sud u Živinicama	1
Općinski sud u Gradačcu	2
Općinski sud u Kalesiji	2
Kantonalno tužilaštvo	3
<b>ukupno</b>	<b>23</b>

Zbog procedure prijema državnih službenika i namještenika, koja u sadašnjim uslovima traje veoma dugo, od predviđenog broja uposlenika sa 31.12.2009. godine izvršen je prijem samo 5 uposlenika.

Izdato je 5 garancija sudovima da su obezbijedena sredstava za plaće i naknade u budžetu za 2009. godinu za osamnaest (18) dodatnih sudija ito: produženje manadata (4) dodatnih sudija u Općinskom sudu u Tuzli, produženje mandata (1) dodatnog sudiju u Općinskom sudu u Živinicama, produženje mandata (1) dodatnog sudije u Kantonalnom sudu u Tuzli, produženje mandata (2) dodatnih sudija u Općinskom sudu u Gradačcu i imenovanje (10) dodatnih sudija u Općinskom sudu u Tuzli.

Organizovano nekoliko sastanaka sa rukovodiocima pravosudnih institucija, predstavnicima VSTV-a i Ministarstva finansija vezano za izvršenje budžeta za 2009. godinu i rješavanje tekućih problema

Sam proces pripreme Budžeta za sudove se promijenio od kada je VSTV-e počelo preuzimati aktivnu ulogu u kreiranju sudskih Budžeta. Sudovi u kreiranju budžeta sudjeluju samo u početnoj fazi izrade Budžeta, pri čemu je njihova uloga formalna. Prema najnovijim materijalno-pravnim propisima, tačnije član 68. i 69. Zakona o sudovima u Federacije BiH ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 38/05) sudovi dostavljaju Prijedlog budžeta VSTV-u. Kada dobiju saglasnost na Prijedloge budžeta, budžetske zahtjeve dostavljaju nadležnom Ministarstvu i time se njihov angažman u procesu izrade Budžeta završava.

Poduzete su potrebne aktivnosti oko izrade Nacrta budžeta za Ministarstvo pravosuđa i uprave i budžetske korisnike pri ministarstvu za 2010. godinu. Priprema i izrada budžeta predstavlja značajnu odgovornost, budući da sudački i tužilački sistem mogu djelotvorno funkcionisati samo ukoliko su na odgovarajući način finansirani, pri čemu je važno da procesi putem kojih se vrši ta mjerodavnost ne ugroze neovisnost pravosuđa. Isto tako važno je da budžeti budu dobro promišljeni, da se svaka budžetska stavka može dokumentovati i podkrijepiti dokazima. Obzirom na trenutnu finansijsku situaciju u zemlji i nedostatak sredstava u budžetima, Ministarstvo se zalagalo na ujednačavanju kriterija potrošnje kod svih institucija pravosuđa.

Ministarstvo ima zadovoljavajuće prostorne kapacitete, zadani poslovi obavljali su se uz racionalno korištenje raspoloživih sredstava i realizovani su zahvaljujući savjesnim i odgovornim radom svih uposlenika.

#### **IV- ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA VLADI I SKUPŠTINI TUZLANSKOG KANTONA**

Ministarstvu je upućeno jedanaest poslaničkih pitanja i tri poslaničke inicijative. Navedena poslanička pitanja i inicijative su se odnosila na problematiku koja spada u resornu nadležnost ovog Ministarstva, ali i na problematiku iz nadležnosti drugih ministarstava, kao i drugih organa različitih nivoa vlasti, počev od poslaničke inicijative u vezi sa pripremom zakona kojim se regulišu prava izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika, poslaničkih pitanja koja se odnose na organizaciju i rad ovog Ministarstva, pravosudnih organa, prijema u radni odnos u javnim ustanovama, ostvarivanje prava na povrat imovine koja je uknjižena na stare vlasnike, jer se novi vlasnici nisu odazvali pozivu za izlaganje na javni uvid podataka o nekretninama i sl.

Stoga je u izvršavanju obaveza prema Vladi i Skupštini u pogledu pripreme i pravovremenog dostavljanja odgovora na poslanička pitanja i poduzimanje odgovarajućih, Ministarstvo ostvarilo punu saradnju sa sudovima i organima uprave kantonalnog ili viših nivoa vlasti.

Budući da nije bilo ponovnog obraćanja po ovim pitanjima, može se konstatovati da su poslanici uglavnom bili zadovoljni dostavljenim odgovorima, izuzev kod poslaničkog pitanja koje se odnosilo na rad zemljišno-knjižnog ureda Općinskog suda u Tuzli, što je zbog velikog broja preuzetih predmeta od ranije nadležne općinske službe, nesređenim stanjem zemljišnih knjiga iz ranijeg perioda i nemogućnosti odgovarajućeg kadrovskog popunjavanja ovog ureda, hroničan problem u radu ovog Suda. Stoga će Ministarstvo nastaviti saradnju sa Općinskim sudom u Tuzli i, u okviru svoje nadležnosti, poduzimati sve mjere kako bi se unaprijedio rad zemljišno-knjižnog ureda u Tuzli i smanjio broj neriješenih predmeta.

Osim kod poslaničkih pitanja, suradnja je ostvarena i u okviru informativno-analitičke djelatnosti. Naime, Komisiji za pravdu, ljudska prava i građanske slobode pripremljeni su i dostavljeni svi podaci iz resorne nadležnosti ovog Ministarstva, neophodni za izradu Analize stanja ljudskih prava u Tuzlanskom kantonu za 2008. godinu, te su davana tražena mišljenja i odgovori na razne upite.

Dostavljena je tražena informacija Administrativnoj komisiji Skupštine TK o troškovima usluga advokata u sudskim postupcima pred Općinskim sudovima, odnosno tri najveća iznosa koja su određena advokatima.

Pored navedenog, na traženje Komisije za jednakopravnost spolova Skupštine Tuzlanskog kantona, od sudova su prikupljeni svi relevantni podaci u vezi sa krivičnim postupcima koji se vode za krivično djelo nasilje u porodici, te je na osnovu tih podataka sačinjena odgovarajuća informacija iz nadležnosti ovog Ministarstva koja je dostavljena Vladi Tuzlanskog kantona radi sačinjavanja cjelovite Informacije o nasilju u porodici sa prijedlogom mjera.

## **V- ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA MINISTARSTVU PRAVDE BOSNE I HERCEGOVINE**

U vršenju svojih nadležnosti, Ministarstvo pravosuđa i uprave je saradivalo i razmjenjivalo informacije sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine.

Ova suradnja odnosi se u prvom redu na aktivnosti u provedbi Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini i njenog Akcijskog plana - ključnih dokumenata koji određuju tokove aktivnosti u oblasti pravosuđa. Predstavnik Ministarstva pravosuđa i uprave je kontinuirano i aktivno sudjelovao u radu jedne, od ukupno pet funkcionalnih radnih skupina, formiranih od strane ministra pravde BiH i to Funkcionalne radne skupine 3-pristup pravdi.

Naime, strateški stub 3 Strategije, odnosi se na unaprijeđenje sistema međunarodne pravne pomoći i uspostavljanje, jačanje i održavanje sistema kojim se garantuje jednak pristup pravdi svim građanima Bosne i Hercegovine.

Ključna aktivnost strateškog stuba 3 u oblasti besplatne pravne pomoći i pristupa pravnim informacijama je stvaranje zakonskog i institucionalnog okvira za uspostavljanje sistema besplatne pravne pomoći u građanskim i krivičnim stvarima u svim kantonima, kao obaveza visokog prioriteta za čije su izvršenje odgovorna kantonalna ministarstva pravosuđa. Kako se aktivnosti na formiranju Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći u Tuzlanskom kantonu vode još od početka 2008. godine, Ministarstvo pravosuđa i uprave je, putem kvartalnih izvještaja, ali i na drugi način, redovno informisalo i upoznavalo Ministarstvo pravde BiH sa tokovima aktivnosti i napretku u ispunjavanju ove obaveze, a imajući u vidu da je Zavod zvanično počeo rad sa strankama 25.1.2010. godine, može se zaključiti da je Tuzlanski kanton ispunio ključnu obavezu iz strateškog stuba 3, u roku koji je Akcijskim planom ostavljen za realizaciju iste.

Pored navedene, Ministarstvo pravosuđa i uprave u potpunosti provodi i druge obaveze iz Akcijskog plana za provedbu Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini, te godišnje programe rada prilagođava obavezama iz Strategije i u iste unosi planirane aktivnosti iz Akcijskog plana za čije su izvršenje odgovorna kantonalna ministarstva nadležna za pravosuđe.

## **VI- ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA OMBUDSMENIMA**

Ministarstvo je takođe ostvarilo punu suradnju i sa Institucijom Ombudsmena Federacije BiH. Suradnja se sastojala u tome što je na zahtjev Ombudsmena Ministarstvo prioriteto razmatralo žalbe dostavljene na preispitivanje osnovanosti žalbenih navoda i izjašnjavanje u vezi s tim, te je blagovremeno dostavljalo pisane informacije o svakom pojedinačnom traženom slučaju. Ured Ombudsmena Federacije BiH u Tuzli je redovito obavještavao Ministarstvo pravosuđa i uprave o žalbama na povredu prava na efikasan sudski postupak, povodom žalbi građana upućenih na rad Kantonalnog suda u Tuzli i općinskih sudova na području Tuzlanskog kantona.

## **VII- ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA**

Intenzivna i kontinuirana suradnja ostvarena je i sa nevladinim sektorom. Posebna suradnja ostvarena je sa nevladinom organizacijom Vive žene-Centrom za terapiju i savjetovanje u izradi Protokola intervencija u slučajevima nasilja u porodici za Tuzlanski kantona. Predstavnik ovog Ministarstva je aktivno i kontinuirano sudjelovao u svim aktivnostima na pripremi i izradi ovog Protokola, što je u konačnici rezultiralo njegovim potpisivanjem od strane pomenute nevladine organizacije i četiri ministarstva Tuzlanskog kantona u čiju resornu nadležnost spada ova problematika.

Sa Centrima civilnih inicijativa ostvarena je suradnja u pogledu dostavljanja informacija i dokumentacije, na osnovu kojih se omogućuje redovno praćenje rada i monitoring Vlade i ovog Ministarstva. Sa navedenom organizacijom, kao i sa ostalim članicama Referentne grupe, koja je osnovana i funkcioniра kao veoma široka mreža nevladinih organizacija, posebno je značajna suradnja ostvarena tokom javnih rasprava po pojedinim zakonskim dokumentima iz oblasti pravosuđa i uprave, budući da se isti, redovito dostavljaju nevladinom sektoru, što u konačnom rezultira ugradnjom usuglašanih stavova oko pojedinih pitanja koja se reguliraju tim dokumentima.

**Bosna i Hercegovina  
Federacije Bosne i Hercegovine  
TUZLANSKI KANTON  
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE**

**MINISTRICA**

*Jasminka Mijatović*

**Broj: 06/1-\_\_\_\_\_ /10  
Tuzla,**