

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON**

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice

Tuzla, 15.12.2005 godine

**IZVJEŠTAJ O RADU
za period 01.01.2005-30.11.2005 godine**

I U V O D

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona utvrđene su nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice, te je ovo Ministarstvo svoje poslove u 2005. godini izvršavalo u okvirima datih nadležnosti.

Ministarstvo je organizovano na način, da se poslovi obavljali kroz dva sektora i dva odjeljenja (do donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji 24.05.2005.godine) i to:

- Sektor prostornog uređenja i građenja
- Sektor zaštite okolice
- Odjeljenje za stambene poslove
- Odjeljenje za opće poslove

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, bilo je predviđeno da Ministarstvo u svom sastavu ima i dvije upravne ustanove i to:

- Direkcija za zaštitu okolice
- Zavod za prostorno planiranje i urbanizam

Direkcija za zaštitu okolice je svoje nadležnosti izvršavala u skladu sa Zakonom (izmijenjen Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona usvojen od strane Skupštine Kantona 24.12.2005.godine), dok Zavod za prostorno planiranje i urbanizam nije formiran iz razloga, što je njegovo funkcionisanje vezano za usvajanje Prostornog plana Tuzlanskog kantona.

Prikazano po sektorima i odjeljenjima, aktivnosti Ministarstva u 2005. godini su se odvijale na slijedeći način:

II SEKTOR PROSTORNOG UREĐENJA I GRAĐENJA

U izvještajnom periodu u ovom sektoru, vođene su aktivnosti na izradi zakonske regulative, rješavanju upravnih predmeta u drugostepenom upravnom postupku, izdavanju urbanističko-tehničke dokumentacije za objekte iz nadležnosti Ministarstva, te prikupljanju dokumentacije potrebne za izradu Prostornog plana Kantona.

Priprema zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti prostornog uređenja i građenja

Programom rada za 2005.godinu, u oblasti zakonske regulative, predviđeno je da se donese niz zakonskih i podzakonskih propisa, koji regulišu ovu oblast.

U toku izvještajnog perioda, pripremljeni su i usvojeni od strane Skupštine Kantona slijedeći propisi:

1. Zakon o prostornom uređenju, donešen i objavljen u Službenim novima Tuzlanskog kantona broj: 03/05,
2. Zakon o građenju, donešen i objavljen u Službenim novima Tuzlanskog kantona broj: 03/05,
3. Zakon o stavljanju van snage „Zakona o nadzidanju zgrada, izgradnji potkrovnih stanova, dogradnji stanova i pretvaranju zajedničkih prostorija u stanove u zajedničkim dijelovima stambenih i stambeno-poslovnih zgrada“ («Službene novine Tuzlanskog kantona», broj: 9/05).
4. Zakon o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina, usvojen od strane Skupštine Kantona, u formi nacrtu (u toku javna rasprava).
5. Pravilnik o obavljanju tehničkog pregleda objekata, usvojen od strane Vlade Kantona

Poslovi vezani za izradu Prostornog plana Tuzlanskog kantona

Značajan dio aktivnosti Sektora se odvijao kroz učešće u izradi Prostornog plana TK za period 2002.-2020.godine, obezbjeđivanjem svih potrebnih podataka vezanih za izradu pomenutog dokumenta.

U okviru poslova na izradi Prostornog plana, takođe su završene Sektorske studije, koje su preduslov za izradu pomenutog plana.

Savjet Prostornog plana je, nakon izvršenih revizija Studija od strane Komisije za reviziju pojedinih studija, iste verifikovao, odnosno dao saglasnost za daljnje korištenje u svrhu izrade Prostornog plana.

Zbog usaglašavanja Analitičko-dokumentacione osnove Prostornog plana (Prostorne osnove) sa Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu dokumenata prostornog uređenja, Savjet prostornog plana je istu analizirao nakon čega je Vlada Kantona, na sjednici od 23.11.2005.godine, donijela Odluku o usvajanju Prostorne osnove sa prijedlogom koncepcije prostornog uređenja Tuzlanskog kantona.

Pribavljene su i nove, georeferencirane granice Tuzlanskog kantona u odnosu na druge kantone i RS.

Upravni postupak

U 2005.godini (u izvještajnom periodu 01.01.–30.11.2005.godine), ukupno je podneseno 59 zahtjeva za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije (rješavanje u prvostepenom postupku). Riješeno je 39 zahtjeva, a u fazi rješavanja je preostalih 20 predmeta. Od preostalih 20 predmeta, 8 predmeta je kod skupštinske Komisije za izdavanje urbanističke saglasnosti, za 9 predmeta je zatražena dopuna i za 1 predmet zatraženo je mišljenje općine, a za 2 predmeta zatražena su mišljenja drugih organa. U izvještajnom periodu podnesena je jedna tužba za pokretanje upravnog spora.

U 2005.godini, rješavajući u drugostepenom postupku, u oblasti uređenja i građenja zaprimljeno je 216 predmeta, a iz prethodne godine prenesena su 124 predmeta, što ukupno iznosi 340 predmeta. Od tog broja riješeno je 276 predmeta (223 odbijene žalbe i 53 uvaženi),

a 64 predmeta su u postupku rješavanja. U izvještajnom periodu podneseno je i 44 tužbe za pokretanje upravnog spora.

Ostale aktivnosti sektora

Pored aktivnosti koje proizilaze iz nadležnosti Ministarstva u ovoj oblasti u izvještajnom periodu službenici sektora uzeli su aktivno učešće i na sljedećim zadacima:

- rađeno je na izdavanju saglasnosti općinama za izradu provedbenih planskih akata,
- provedena procedura izbora članova komisija za tehnički pregled objekata za koje urbanističko-tehničku dokumentaciju izdaje ovo Ministarstvo,
- vršena je stalna koordinacija sa općinama u interesu efikasne primjene zakonskih propisa,
- pripremani su odgovori na poslanička pitanja iz oblasti prostornog uređenja i građenja,
- ostvarena je kontinuirana saradnja sa strankama,
- vršeni su pregovori sa predstavnicima Svjetske banke oko odobravanja i implementacije odobrenog kredita za urbanu infrastrukturu i kontinuirano praćenje njegove realizacije.

III SEKTOR ZA ZAŠTITU OKOLICE I PRIRODE

Sektor za zaštitu okoline i prirode u izvještajnom razdoblju svoje aktivnosti usmjerio je na obavljanje poslova iz nadležnosti sektora, a u skladu sa usvojenim Programom rada Ministarstva za 2005. godinu.

Poslovi na izradi zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti zaštite okoline

Programom rada za 2005.godinu, u oblasti zakonske regulative, predviđeno je da se donese niz zakonskih i provedbenih propisa, izradom novih zakona ili kroz izmjene i dopune postojećih kantonalnih zakona, a na osnovu donešenog federalnog seta zakona (pet zakona) za oblast zaštite okoline, kao i na osnovu pokrenutih inicijativa od strane Vlade Kantona.

U toku izvještajnog razdoblja, rađeno je na donošenju slijedećih zakona i podzakonskih akata:

* Nakon obavljene javne rasprave i usaglašavanja Nacrta zakona sa dostavljenim primjedbama i sugestijama urađen je Prijedlog Zakona o proglašenju dijela područja planine Konjuh Spomenikom prirode «Konjuh» i dostavljen Vladi Kantona na usvajanje 13.09.2005. godine;

* Urađen je Pravilnik o izdavanju okolinske dozvole za pogone i postrojenja i druge planirane aktivnosti koje mogu značajno uticati na okolicu, koji je usvojen od strane Vlade Kantona;

* Urađen je Plan interventnih mjera u slučajevima prekomjernog zagađenja zraka (SMOG-a), u skladu sa Zakonom o zaštiti zraka («Službene novine Federacije BiH», broj: 33/03) i Pravilnikom o graničnim vrijednostima kvaliteta zraka («Službene novine Federacije BiH», broj: 12/05), koji je usvojen od strane Vlade Kantona na sjednici od 22.09.2005.godine;

* Urađena je Odluka o stavljanju van snage Odluke o privremenom utvrđivanju preporučenih i graničnih vrijednosti i kategorija kvaliteta zraka na području Tuzlanskog kantona, koja je usvojena od strane Vlade Kantona.

* Urađeno je Uputstvo o načinu obrade i načinu informisanja javnosti o podacima iz kantonalnog Sistema za praćenje kvaliteta zraka na području Tuzlanskog kantona, u skladu sa Zakonom o zaštiti zraka («Službene novine Federacije BiH», broj: 33/03), na kojeg je Vlada Kantona dala saglasnost;

Programom rada za 2005.godinu, planirano je da će se nakon usklađivanja sa federalnim zakonima (iz seta zakona) uraditi i donijeti zakonski propisi na nivou Kantona i to: Zakon o zaštiti zraka i Zakon o upravljanju otpadom,

Međutim, nakon detaljno urađene analize donesenih zakonskih propisa na nivou Federacije BiH, odnosno podzakonskih akata, Ministarstvo je zaključilo da nema potrebe da se vrši izmjena i/ili dopuna postojećih kantonalnih zakonskih propisa ili donesu novi propisi, već da se doneseni federalni zakonski propisi (Zakon o zaštiti zraka i Zakon o upravljanju otpadom) u svim odredbama trebaju primjenjivati na području Kantona.

Isto tako, Programom rada Ministarstva za 2005.godinu, bilo je predviđeno: da će se donijeti dio provedbenih propisa iz nadležnosti Kantona, a čije donošenje je utvrđeno donesenim federalnim zakonskim propisima. Međutim, planirano donošenje ovih propisa nije realizovano iz razloga što ove propise nije moguće donijeti bez donošenja odgovarajućih federalnih provedbenih propisa, koji još uvijek nisu doneseni.

Upravni postupak

Tokom 2005.godine, u sklopu redovnih poslova vođeni su i poslovi upravnog rješavanja koji se odnose na izdavanje okolinskih dozvola za izgradnju novih i postojećih pogona i postrojenja koji mogu značajno uticati na okolicu, i to po metodologiji u skladu sa novodonesenim federalnim i kantonalnim provedbim propisima.

U 2005.godini (u izvještajnom periodu od 01.01.2005.godine do 30.11.2005.godine) ukupno je podneseno 53 zahtjeva za izdavanje okolinske dozvole (rješavanje u prvostepenom postupku).

Riješeno je 49 zahtjeva, a u fazi rješavanja su još 4 zahtjeva.

Poslovi inspeksijskog nadzora

U sklopu inspeksijskog nadzora, koji je vršen u cilju kontrole primjene zakonskih propisa i podzakonskih akata donešenih za oblast zaštite okolice, kao i kontrole realizacije donesenih rješenja u inspeksijskom nadzoru:

- izvršena je 151 inspeksijska kontrola kod privrednih subjekata sa donošenjem zapisnika, (105 po službenoj dužnosti i 46 po zahtjevu stranaka),
- doneseno je 48 rješenja i 2 zaključka
- podnesena je jedna prekršajna prijava,
- sačinjeno 9 službenih zabilješki,
- urađeno 35 odgovora strankama i Ombudsmenima,

Poslovi vođenja katastra zagađivača

U izvještajnom razdoblju nastavljen je rad na uspostavljanju katastra zagađivača sa područja Tuzlanskog kantona i to inoviranjem podataka već registrovanih zagađivača kao i registrovanjem novih zagađivača.

U ovom dijelu poslova počelo se sa uspostavom registracije i kontrole rada svih subjekata na području Kantona, koji u sklopu svojih djelatnosti vrše prikupljanje i postupanje sa opasnim otpadom.

Ostale aktivnosti Sektora

Pored aktivnosti koje proizilaze iz nadležnosti Sektora, tokom 2005.godine rađeno je i na slijedećim aktivnostima:

- Na praćenju kvaliteta zraka na području Tuzlanskog kantona, službenici Odjeljenja radili su na svakodnevnoj obradi podataka dobivenih iz Sistema za praćenje kvaliteta zraka i vršili obradu podataka radi informisanja javnosti;
- Na izradi Informacije o kvalitetu zraka na području Tuzlanskog kantona za 2005. godinu koja je u završnoj fazi izrade.
- Urađena je informacija o postupanju sa opasnim i specifičnim otpadom na području Tuzlanskog kantona.
- Urađena je informacija o zaštiti okoline na području Tuzlanskog kantona sa aspekta zaštiti zemlje, vode i zraka, na zahtjev Komisije za rad, zdravstvo i socijalnu politiku Skupštine Kantona.
- Urađeni su odgovori na 4 poslanička pitanja koja su postavljena od strane poslanika Skupštine Tuzlanskog kantona, a odnosila su se na oblast zaštite okoline.
- Učestvovalo se u aktivnostima koje proizilaze iz saradnje sa NVO-ima iz oblasti zaštite okoline sa područja Tuzlanskog kantona.
- Učestvovalo se u aktivnostima obilježavanjem značajnih datuma koji se odnose na zaštitu okoline (Dana zaštite okoline, Dana planete, Dana voda, i dr.).

Edukacija službenika Sektora

U skladu sa mogućnostima, pojedini službenici Sektora, uglavnom po pozivu inostranih institucija iz oblasti zaštite okoline, prisustvovali su na nekoliko specijalizacija, savjetovanja, radionica, kurseva i sl.

IV ODJELJENJE ZA STAMBENE POSLOVE

U okviru ovog odjeljenja poslovi su se odvijali u skladu sa nadležnostima Ministarstva i mogu se prikazati kroz slijedeće segmente:

- Rješavanje predmeta u drugostepenom upravnom postupku,
- Utvrđivanje smjernica za rad općinskih organa,
- Saradnja sa predstavnicima međunarodnih organizacija i Uredom Ombudsmena FBiH
- Rad sa strankama,
- Ostale aktivnosti

U ovom Odjeljenju zaprimljeno je ukupno 189 predmeta, 40 prenešeno iz prošle godine, od toga žalbi na prvostepena rješenja 197, riješeno je 213 predmeta na način da je odbijeno 135 žalbi, a poništeno 73 prvostepenih rješenja, odbačeno 5 žalbi.

Takođe je zaprimljeno tužbi 153, presuda 87 od čega je u zakonom predviđenom roku postupljeno po svim navedenim aktima.

Isto tako, redovno se postupa po traženju sudova za upravne sporove i bitno je poboljšana saradnja sa općinskim organima u smislu dostavljanja spisa na traženje sudova.

U Ministarstvu je trenutno neriješenih 16 predmeta po žalbama, koje će biti riješene u zakonom propisanom roku.

V DIREKCIJA ZA ZAŠTITU OKOLICE

Osnovne aktivnosti Direkcije za zaštitu okolice, u prethodnom periodu se mogu ukratko predstaviti kroz:

- praćenje sistemskih parametara i ekoloških parametara na Sistemu za praćenje kvalitete zraka;
- izrada analiza i izvještaja o ekološkim i meteorološkim parametrima postojećeg Sistema;
- održavanje i servisiranje postojećeg Sistema za praćenje kvalitete zraka sa osobljem ETF-a ovlaštenim serviserima firme MLU (servisi starih i novih stanica);
- vođenje evidencije o potrošnji el.energije i telefonskih usluga za Sistem kao i vođenje evidencije o potrošnim i rezervnim dijelovima za Sistem za praćenje kvalitete zraka;
- obrada i arhiviranje tehničke dokumentacije;
- izrada tehničke dokumentacije za akciju čišćenja TK (tender, oglas, ugovor...);
- izrada javnog poziva za ekološke projekte nevladinih organizacija i provođenje procedure odobravanja projekata;

Priliv sredstava u periodu januar-novembar 2005.godine je bio u skladu sa predviđenim planom.

Na teret sredstava izgradnje regionalne sanitarne deponije odobrena su sredstva u iznosu od 500.000,00 KM, a utrošeno je 442.455,00 KM.

Na osnovu izbora Komisije za podršku rada nevladinih organizacija iz oblasti zaštite okolice, odobrena su sredstva za realizaciju različitih projekata zaštite okolice u iznosu od 40.000,00 KM, do dana s realizovano 18.400,00 KM, a u toku je procedura dodjele preostalih sredstava.

Pružena je podrška izradi realizacije Studije «Program istraživanja podizanja nivoa podzemnih voda u masivu na području sa nekontrolisanim izluživanjem soli, u cilju obustave eksploatacije na sonim bunarima na «Trnovcu» i «Hukalu» u iznosu od 135.650,00KM.

Finansijski su podržane aktivnosti na realizaciji Strategije uređenja Tuzlanskog kantona u smislu potpore u nabavci vozila i kontejnera za odvoz i prikupljanje komunalnog otpada u iznosu od 804.350,00 KM, čija je realizacija u toku.

Finansijski su podržani projekti toplifikacije općina na području TK-a u planiranom iznosu od 400.000,00 KM od čega je realizovano 200.000,00 KM.

Pružena je finansijska potpora projektima zaštite okolice privrednim subjektima u iznosu 150.000,00 KM.

VI ODJELJENJE ZA OPĆE POSLOVE

U okviru ovog odjeljenja rađeno je na pripremi svih zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva, donošenju Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva u skladu sa Zakonom o državnoj službi, donošenju ili usaglašavanju drugih opštih akata Ministarstva sa relevantnim zakonskim propisima, na izradi odluka o pojedinačnim pravima službenika i namještenika Ministarstva, odgovorima na poslanička pitanja i pitanja građana i privrednih subjekata, Ombudsmena i sl.

VII IZVJEŠTAJ O UTROŠKU BUDŽETSKIH SREDSTAVA

Ministarstvo je, u skladu sa programom i planom rada postavilo budžetski zahtjev za 2005. godinu u ukupnom iznosu od 1.305.205,00 KM, na ime tekućih i kapitalnih izdataka.

Ministarstvu je na ime tekućih izdataka za 2005. godinu odobren iznos od 779.800,00 KM, a na ime kapitalnih izdataka iznos od 237.140,00 KM.

Racionalnim i ekonomičnim rasporedom sredstava u 2005. godini Ministarstvo se kretalo u granicama planiranih sredstava, tako da nije došlo do prekoračenja u utrošku odobrenih sredstava.

MINISTAR

Jadranka Mirašćić