

IZVJEŠTAJ O RADU

**Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice
za period 01.01.- 31.12.2007. godine**

Tuzla, januar 2008. godine

I U V O D

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona utvrđene su nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice, te je ovo Ministarstvo svoje poslove u 2007. godini izvršavalo u okvirima datih nadležnosti.

Ministarstvo je organizovano na način, da su se poslovi obavljali kroz dva odjeljenja, te odjel službenika i namještenika neposredno odgovornih ministru:

- Odjeljenje prostornog uređenja i građenja
- Odjeljenje zaštite okolice

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona, predviđeno je da Ministarstvo u svom sastavu ima i jednu upravnu organizaciju i to:

- Zavod za prostorno planiranje i urbanizam

Usvajanjem Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005-2025.godine i Odluke o provođenju Prostornog plana za područje Tuzlanskog kantona za period 2005-2025.godine, stekli su se uslovi za formiranje Zavoda za prostorno planiranje i urbanizam koji je formiran 01.10.2007. godine, imenovanjem direktora Zavoda. U narednom periodu će se shodno odredbama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji izvršiti popuna upražnjenih radnih mjesta, edukacija službenika i nabavka neophodne opreme, kako bi se Zavod u potpunosti osposobio za izvršenje programskih zadataka.

Prikazano po odjeljenjima, aktivnosti Ministarstva u 2007. godini su se odvijale na slijedeći način:

II ODJELJENJE PROSTORNOG UREĐENJA I GRAĐENJA

U izvještajnom periodu u ovom odjeljenju vođene su aktivnosti na izradi zakonske regulative, rješavanju upravnih predmeta u drugostepenom upravnom postupku, izdavanju urbanističko-tehničke dokumentacije za građevine iz nadležnosti Ministarstva, te raspisivanje tendera za izradu „Satelitskog snimka Tuzlanskog kantona“ i studije „Ranjivosti prostora“ Tuzlanskog kantona.

Priprema zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti prostornog uređenja i građenja

Programom rada za 2007. godinu, u oblasti zakonske regulative, bilo je predviđeno da se donese niz Zakona koji regulišu ovu oblast.

U toku izvještajnog perioda pripremljen je, a od strane Skupštine Tuzlanskog kantona usvojen slijedeći propis:

1. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o građenju nisu donešeni iz razloga što izmjene i dopune navedenih zakona dobivene u formi inicijative od strane općina sa područja Kantona, a koje su poslužile kao osnova za izradu Programa rada za 2007.godinu, nisu takvog značaja da bi bilo potrebno pristupiti spomenutim izmjenama i dopunama, te zbog najave tzv. „SPIRA“ projekta od strane Federalnog

ministarstva prostornog uređenja i USAID-a, čiji je cilj donošenje jednog zakona, umjesto dosadašnja dva.

Poslovi vezani za praćenje provedbe Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005-2025. godine

Značajan dio aktivnosti Odjeljenja u izvještajnom periodu, odvijao se kroz učešće na praćenju provedbe i realizaciji Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005- 2025. godine zajedno sa Odlukom o provođenju Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005-2025. godine i donošenju Prostornih planova općina na području Tuzlanskog kantona. Radi olakšanja izrade i smanjenja troškova kod izrade Prostornih planova općina, svim općinama je uručen primjerak Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005-2025. godine zajedno sa Odlukom o provođenju Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005-2025.godine u digitalnom i analognom obliku.

Urađen je satelitski snimak Tuzlanskog kantona u digitalnom i analognom obliku koji je dostavljen svim općinama, čime je napravljen veliki pomak sa aspekta efikasnije provedbe Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina, te izradi razvojne i provedbene urbanističko-tehničke dokumentacije.

Upravni postupak

U 2007. godini (u izvještajnom periodu 01.01. – 31.12.2007. godine), ukupno je podneseno 42 zahtjeva za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije (rješavanje u prvostepenom postupku). Riješeno je po 31 zahtjevu, a u fazi rješavanja je preostalih 11 predmeta. Navedenih 11 predmeta su u radu i za sve je zatražena dopuna.

U 2007. godini, rješavajući u drugostepenom postupku u oblasti uređenja i građenja (u izvještajnom periodu 01.01. - 31.12.2007. godine) primljeno je 142 predmeta, a iz prethodne godine preneseno je 9 predmeta, što ukupno čini 151 predmeta. Od toga broja riješeno je 147 predmeta (111 odbijenih žalbi, 34 poništena prvostepena rješenja, 1 odbačena žalba i 1 postupak obustavljen), a 4 predmeta su u postupku rješavanja.

Ostale aktivnosti Odjeljenja

Pored aktivnosti koje proizilaze iz nadležnosti Ministarstva, u ovoj oblasti u izvještajnom periodu službenici Odjeljenja uzeli su aktivno učešće i na sljedećim zadacima:

- Rađeno je na izdavanju saglasnosti općinama za izradu razvojnih i provedbenih planskih akata,
- Provedena je procedura izbora članova komisija za vršenje tehničkog pregleda objekata za koje urbanističko-tehničku dokumentaciju izdaje ovo Ministarstvo,
- Objavljen je javni poziv za izradu studije "Ranjivost prostora Tuzlanskog kantona",
- Vršena je stalna koordinacija sa općinama u interesu efikasnije primjene zakonskih propisa,
- Pripremani su odgovori na poslanička pitanja iz oblasti prostornog uređenja i građenja,
- Ostvarena je kontinuirana saradnja sa strankama,
- Vršeni su stalni kontakti sa predstavnicima Svjetske banke oko implementacije kreditnih sredstava za urbanu infrastrukturu i kontinuirano praćenje njegove realizacije,
- Predstavnik Ministarstva aktivno učestvuje, kao član Savjeta Prostornog plana Federacije Bosne i Hercegovine, na pripremanju ambijenta za početak izrade Prostornog plana Federacije Bosne i Hercegovine,

III ODJELJENJE ZAŠTITE OKOLICE I PRIRODE

Odjeljenje zaštite okolice i prirode je u izvještajnom periodu svoje aktivnosti usmjerilo na obavljanje poslova iz nadležnosti Odjeljenja u skladu sa usvojenim Programom rada Ministarstva za 2007. godinu.

Poslovi na izradi zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti zaštite okolice

Tokom izvještajnog perioda urađen je i objavljen je Pravilnik o uvjetima izdavanja saglasnosti za obavljanje stručnih poslova mjerenja buke („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 1/07).

Donijeta je Odluka o utvrđivanju uvjeta, kriterija i postupaka za raspodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada (27.8.2007. godine).

Pripremljen je i usvojen Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izdavanju okolinske dozvole za pogone i postrojenja i druge planirane aktivnosti koje mogu značajno uticati na okolicu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 9/07).

Upravni postupak

Tokom 2007. godine, u sklopu redovnih poslova, vođeni su i poslovi upravnog rješavanja koji se odnose na izdavanje okolinskih dozvola za postojeće pogone i postrojenja i za izgradnju novih koji mogu značajno uticati na okolicu kao i odobravanje planova aktivnosti i to po metodologiji i u skladu sa federalnim i kantonalnim propisima.

U 2007. godini (u izvještajnom periodu od 1.11.2006. godine) ukupno je podneseno 70 zahtjeva za izdavanje okolinske dozvole i odobravanje planova i aktivnosti sa mjerama i rokovima za postupno smanjenje emisija, odnosno zagađenja, i za usaglašavanje sa najboljom raspoloživom tehnikom (rješavanje u prvostepenom postupku).

Riješeno je 50 zahtjeva a u fazi rješavanja je još 20 zahtjeva.

Ostale aktivnosti odjeljenja

Pored aktivnosti koje proizilaze iz nadležnosti odjeljenja, tokom 2007. godine rađeno je i na slijedećim aktivnostima:

- Privredni subjekti koji su dužni izraditi Planove aktivnosti sa mjerama i rokovima za postupno smanjenje emisija, odnosno zagađenja, i za usaglašavanje sa najboljom raspoloživom tehnikom prije podnošenja zahtjeva za okolinsku dozvolu su obaviješteni o navedenoj obavezi;
- Rađeni su odgovori na poslanička pitanja;
- Vršeno je izdavanje saglasnosti za obavljanje stručnih poslova mjerenja buke;
- Završen je postupak javne nabavke servisiranja Sistema za praćenje kvaliteta zraka;
- Održavan je i servisiran Sistem za praćenje kvaliteta zraka;
- Praćen je kvalitet zraka mobilnom imisionom stanicom u ljetnom i zimskom periodu i o istom sačinjeni izvještaji;

- Realizovana je dodjela sredstava za ekološke projekte nevladinih organizacija po dva javna poziva;
- Vršena je dodjela namjenskih sredstava općinama po zahtjevima za programe iz oblasti zaštite okolice;
- Objavljen je Javni poziv privatnim preduzećima za kandidovanje ekoloških projekata radi dobijanja finansijske podrške;
- Vršen je komisijski nadzor utroška dodijeljenih namjenskih sredstava putem dostavljenih izvještaja o utrošku sredstava i neposrednim uvidom na terenu;
- Učestvovalo se u aktivnostima koje proizilaze iz saradnje sa NVO iz oblasti zaštite okolice sa područja Tuzlanskog kantona;
- Finansijski smo podržavali projekat Regionalne sanitarne deponije.

IV OPĆI, STAMBENI I KOMUNALNI POSLOVI

U okviru segmenta općih poslova rađeno je na pripremi svih zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva, donošenju novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva u skladu sa Zakonom o državnoj službi, donošenju ili usaglašavanju drugih općih akata Ministarstva sa relevantnim zakonskim propisima, potom na izradi odluka o pojedinačnim pravima službenika i namještenika Ministarstva, odgovorima na poslanička pitanja, pitanja građana, privrednih subjekata, ombudsmena itd.

U navedenom periodu u oblasti stambenih poslova se radilo u skladu sa nadležnostima Ministarstva za navedenu oblast, a što se može prikazati kao:

- Rješavanje predmeta u drugostepenom upravnom postupku,
- Davanje smjernica prvostepenim organima iz ove oblasti,
- Izrada izvještaja i informacija po traženju Ombudsmena Federacije BiH, i drugih relevantnih institucija,
- Rad sa strankama,
- Ostale aktivnosti u skladu sa propisima koji regulišu ovu oblast.

U ovom segmentu primljeno je ukupno 166 žalbi, 6 prenesenih iz prethodne godine, što ukupno čini 172 žalbe na prvostepena rješenja, riješeno je 146 predmeta na način da su odbijene 103 žalbe, uvažene 42 žalbe i poništene prvostepene odluke, a odbačena je 1 žalba.

Takođe, zaprimljene su 64 tužbe, te 144 presude, a po navedenim aktima je postupljeno u zakonom predviđenim rokovima.

U Ministarstvu se nalazi trenutno 26 neriješenih žalbi, po kojima će biti odlučeno u zakonom propisanom roku.

U oblasti komunalnih poslova kontinuirano je vršen nadzor nad primjenom Zakona o komunalnim djelatnostima, davanju smjernica i uputa za postupanje u ovoj oblasti, te ostvarena saradnja sa Privrednom komorom i drugim subjektima koji tretiraju oblast komunalnih djelatnosti.

U oblasti korištenja, upravljanja i održavanja zajedničkih dijelova i uređaja zgrade vršen je nadzor nad primjenom Zakona o upravljanju, korištenju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade, davane smjernice i upute za postupanje, odgovarano na brojne upite Odbora etažnih vlasnika, upravitelja, etažnih vlasnika itd.

V IZVJEŠTAJ O UTROŠKU BUDŽETSKIH I NAMJENSKIH SREDSTAVA

Ministarstvu je, u skladu sa programom i planom rada odobren budžetski zahtjev za 2007.godinu u ukupnom iznosu od 4.322.600,00 KM, od čega iz namjenskih 3.250.00 KM, a iz budžetskih 1.072.600,00 KM.

Iznos od 1.072.600,00 KM, raspoređen je na ime tekućih i kapitalnih izdataka. Na ime kapitalnih izdataka odobren je iznos od 202.000,00 KM, a na ime tekućih izdataka 870.600,00 KM.

Priliv namjenskih sredstava u periodu januar-oktobar je bio u skladu sa predviđenim planom.

Na ime projekata zaštite i unapređenja okoline, kao i projekata toplifikacije, općinama su dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 2.228.000,00 KM.

Na osnovu izbora Komisije za projekte nevladinih organizacija iz oblasti zaštite okoline odobrena su i dodijeljena sredstva u iznosu do 60.000,00 KM, u skladu sa Programom raspodjele namjenskih sredstava.

Na ime realizacije projekta Regionalne sanitarne deponije, po njihovom zahtjevu su odobrena sredstva u iznosu od 55.350,00 KM. Preostali iznos predviđen Programom raspodjele namjenskih sredstava je, zbog zastoja u realizaciji navedenog projekta, a nakon izvršenog rebalansa budžeta, preusmjeren u druge svrhe.

Dodijeljena su sredstva privrednim društvima na ime podrške projektima smanjenja zagađenja okoline, u ukupnom iznosu od 150.000,00 KM.



MINISTARICA

Jadranka Mirašćić