

O b r a z l o ž e n j e

Prednacrt a Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o šumama

I – USTAVNOPRAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o šumama, sadržan je u odredbi člana 24. stav (1) tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona" broj: 7/97 i 3/99 i "Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 13/99, 10/00, 34/02, 6/04 i 10/04), kojim je utvrđeno da Skupština Tuzlanskog kantona donosi zakone neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Na osnovu člana 24. stav (1) tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona naprijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, nasljednic održanoj 18.07.2012. godine, donijela je Zakon o šumama, koji je objavljen u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona" broj: 9/12. Dana 28.11.2013. godine, Skupština Tuzlanskog kantona je donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumama, koji je objavljen u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona" broj: 17/13.

Općinski načelnik Općine Kladanj, podneskom broj: 02-05-553-/14 od 20.02.2014. godine, podnio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine, zahtjev za zaštitu prava lokalne samouprave Općine Kladanj, smatrajući da su ta prava povrijeđena donošenjem Zakona o šumama, da je Tuzlanski kanton donošenjem istog prekorao svoje vlasti, da nije imao ustavni temelj da samostalno uređuje oblast šumarstva, da supovrijeđene odredbe Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 49/06 i 51/09) i odredbe Evropske povelje o lokalnoj samoupravi.

Dana 17.09.2014. godine, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je Presudu, broj: U-6/14 od 17.09.2014. godine, kojom je utvrđeno da je navedeni Zakonom o šumama povrijeđeno pravo lokalne samouprave Općine Kladanj, da se u skladu sa članom IV.C.12.b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine određuje prijelazni mjeru, kojom se daje mogućnost Skupštini Tuzlanskog kantona da, u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja navedene Presude u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine" i "Službenim novinama Tuzlanskog kantona" izvrši usaglašavanje navedenog Zakona sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, do kada se navedeni Zakon može primjenjivati.

U obrazloženju pomenute Presude, Ustavni sud je naveo da određenariješenja iskazana u pojedinih odredbama Zakona o šumama mogu značajno da utiču na realiziranje zaštite prava lokalne samouprave, naročito imajući u vidu pravoslobodnog i samostalnog raspolaganja finansijskim sredstvima. Ustavni sud se naročito osvrnuo na član 51. navedenog Zakona, kojim je propisana način korišćenja namjenskih sredstava, koja predstavljaju prihod općine, a potiču od naknada korišćenja državnih šuma i šumskog zemljišta, propisanih u članu 48. istog. Ta sredstva, kako propisuje navedeni član Zakona o šumama mogu se isključivo koristiti za izgradnju, rekonstrukciju i održavanje infrastrukture na području općine,

uznadzornadutroškomistih, od straneresornogMinistarstva, putemKantonalneupravezašumarstvo. Uspoređujući navedeno zakonsko rješenje sa članom 34. stav (1) Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da jedinice lokalne samouprave imaju prava na odgovarajuće vlastite finansijske izvore, kojima lokalni tijela mogu slobodno raspolagati, u okviru svoje nadležnosti, u skladu sa zakonom, Ustavni sud je u Presudici konstatovao da utvrđen zakonско rješenje mogu direktno uticati na izpitivanje i od interesazalokalne samouprave, nauvrđivanje političke raspodjele sredstava po osnovu njihovog načina korištenja i raspolaganja unutar općine, negativno manifestirati u odnosu na plan razvoja jedinice lokalne samouprave i ostvarivanje u vidu zaprivredni razvoj izapostavljanje, te uvrđivanje i provođenje političke uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline, vodozaštite i korištenja prirodnih resursa, pa da je u tom smislu došlo do povrede prava lokalne samouprave. Rješenje, dato u članu 51. Zakona o šumama, prema Ustavnom sudu, ne slijedi načelo Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, sadržano u članu 9. stav (7) iste, kojim je propisano da koliko god je to moguće, sredstva koja se prenose lokalnim vlastima neće imati karakter namjenskih sredstava i da se neće ugroziti diskrecionoprava lokalne vlasti da vodi politiku u okviru svojih ovlaštenja.

III – OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o šumama vrši se dopuna člana 5. Zakona o šumama. Naime, članom 5. Zakona o šumama propisano je da se šumsko-privredna osnova realizuje godišnjim planom koji sadrži prosječno jednu desetinu svih planiranih radova po šumsko-privrednoj osnovi, da saglasnost na godišnji plan gospodarenja daje Kantonalna uprava, da je korisnik državnih šuma dužan usvojiti godišnji plan gospodarenja, u roku od 15 dana od dana usvajanja, dostaviti Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove - šumarskoj inspekciji i općini na čijem području će se izvoditi radovi predviđeni godišnjim planom gospodarenja. Međutim, propisanom obavezom dostavljanja godišnjeg plana gospodarenja općini, na čijem će se području izvoditi radovi predviđeni istim, nije u potrebnoj mjeri osiguravao uticaj općine, to se navedeni nedostatak, propisivanjem obaveze obavljanja konsultacija sa općinom, u fazi donošenja godišnjeg plana gospodarenja, otklanja.

Članom 2. Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o šumama vrši se izmjena člana 39. stav (2) kojim je bilo propisano da Vlada Kantona može, dijelom državnog šumskog zemljištanepodesnog zapošumljavanje, izdvojiti iz šumsko-privrednog područja i prenijeti općini korišćenje u druge svrhe, koje daju veću trajnu korist. Imajući u vidu da, sa aspekta šumarske struke, ne postoje šumskozemljištanepodesnazapošumljavanje, brisanjem riječi “nepodesnih zapošumljavanje” omogućeno je izdvajanje šuma iz šumskog zemljišta iz šumsko-privrednog područja i prenošenje općini korišćenje u druge svrhe, koje daju veću trajnu korist.

Članom 3. Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o šumama član 51. se mijenja. Naime, navedenim članom je bio propisano korišćenje namjenskih sredstava, koja predstavljaju prihod općine, a potiču od naknada za korišćenje državnih šuma iz šumskog zemljišta, propisanih u članu 48. istog. Ta sredstva, kako je propisano u navedenom članu Zakona o šumama moglasu se isključivo koristiti za izgradnju, rekonstrukciju i održavanje infrastrukture na području općine, uz nadzornadutroškomistih, od straneresornogMinistarstva, putemKantonalneupravezašumarstvo. Imajući u vidu da je odredbama navedenog člana,

prema navedenoj Presudi, došlo do povrede prava lokalne samouprave, to se, izmjenom navedenog člana Zakona propisuje da jedinice lokalne samouprave mogu slobodno raspolagati nadam zakorišćenje državnih šuma u okviru svoje nadležnosti, a u skladu sa zakonom.

IV-FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PRIMJENU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ŠUMAMA

Za primjenu – sprovođenje ovog Zakona nije potrebno angažiranje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Tuzlanskog kantona.

U Tuzli, marta 2015. godine

Obradivač

Ministarstvo poljoprivrede,

šumarstva i vodoprivrede