

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, br. 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04) na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na ____sjednici, održanoj _____2017.godine, donosi

ZAKON O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

- (1) Ovim zakonom uređuje se predmet javno-privatnog partnerstva (u daljnjem tekstu: JPP), obilježja, načela, modeli JPP-a, postupak dodjele ugovora o JPP-u, provođenje Zakona, pravna zaštita i kaznene odredbe te druga pitanja od značaja za JPP iz nadležnosti Tuzlanskog kantona (u daljnjem tekstu: Kanton) i jedinica lokalne samouprave (grad/općina, u daljnjem tekstu: JLS) sa područja Kantona.
- (2) Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom primjenjivat će se posebni zakoni zavisno od javne usluge koja je predmet JPP-a.

Član 2.

(Gramatička terminologija)

Gramatička terminologija korištenja muškog i ženskog roda za pojmove u ovom zakonu, podrazumijeva oba roda.

Član 3.

(Definicija JPP-a)

Javno-privatno partnerstvo je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera sa ciljem pružanja javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera, kao i razmjenom umijeća i znanja između javnog i privatnog partnera.

Član 4.

(Osnovni pojmovi)

Osnovni pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju slijedeća značenja:

- a) *Projekat JPP-a* je niz međusobno povezanih aktivnosti, koji se pokreće, priprema i ugovara te provodi po jednom od modela JPP-a propisanih ovim zakonom.
- b) *Javno tijelo* je organ uprave i upravna organizacija Kantona kao i JLS sa područja Kantona, javna ustanova i javno preduzeće čiji je osnivač Kanton ili JLS, nadležno za pružanje predmetne javne usluge.
- c) *Javni partner* je jedno tijelo ili više javnih tijela koja sporazumno određuju zajedničkog predstavnika, koji potpisuje ugovor o JPP-u sa privatnim partnerom.
- d) *Ponudač* je domaće ili strano privredno društvo odnosno više domaćih i/ili stranih privrednih društava koji sporazumno određuju zajedničkog predstavnika, koji se prijavljuje na javni poziv za izbor privatnog partnera.
- e) *Privatni partner* je izabrani ponudač koji sa javnim partnerom zaključuje ugovor o JPP-u. U slučaju da je privatni partner strano privredno društvo isti mora registrovati privredno društvo u skladu sa pozitivnim pravnim propisima u Bosni i Hercegovini.

- f) *Pravo građenja* je stvarno pravo koje se stiče u skladu sa odredbama propisa kojima se uređuje vlasništvo i druga stvarna prava.
- g) *Ugovor o JPP-u* je pisani ugovor zaključen između javnog i privatnog partnera kojim se u svrhu provođenja projekta JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana.
- h) *Konsultant* je jedno ili više fizičkih ili pravnih lica koja posjeduju stručna znanja potrebna za pripremu, ugovaranje i provođenje projekata JPP-a.
- i) *Rizik građenja* se odnosi na aktivnosti u vezi sa stanjem imovine koja je predmet ugovora o JPP-u, kao što su kašnjenja u isporukama, nepoštivanje određenih standarda, određeni dodatni troškovi, tehnički nedostaci, negativni vanjski efekti (uključujući rizik okruženja) i drugo.
- j) *Rizik raspoloživosti* se odnosi na slučajeve pozivanja privatnog partnera na odgovornost zbog pružanja usluga ispod zadatog standarda, preciziranog ugovorom o JPP-u.
- k) *Rizik potražnje* se odnosi na nestabilnost potražnje u odnosu na očekivanu potražnju u trenutku potpisivanja ugovora o JPP-u, nezavisno od angažovanja privatnog partnera.

Član 5.

(Predmet JPP-a)

- (1) Predmet JPP-a je istraživanje, projektovanje, građenje, rekonstrukcija, upravljanje i održavanje javne infrastrukture za pružanje javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera.
- (2) Predmet JPP-a ne može biti isključivo istraživanje, projektovanje, građenje, rekonstrukcija, upravljanje i održavanje javne infrastrukture, isporuka robe i pružanje javne usluge, kao ni isključivo koncesija za korištenje općeg ili drugog dobra u svrhu privrednih aktivnosti.

Član 6.

(Osnovna obilježja JPP-a)

Osnovna obilježja JPP-a su slijedeća:

- a) privatni partner od javnog partnera može preuzeti obavezu istraživanja i projektovanja, građenja i/ili rekonstrukcije javne infrastrukture i/ili građevine od javnog interesa, preuzimajući pri tome obaveze kao što su finansiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz nadležnosti javnog partnera, ili u svrhu osiguravanja javnom partneru potrebnih preduslova za pružanje javnih usluga iz njegovih nadležnosti;
- b) u zamjenu za preuzete obaveze, javni partner prenosi na privatnog partnera pravo građenja i/ili privatnom partneru dodjeljuje koncesiju i/ili privatnom partneru plaća naknadu u novcu;
- c) javni partner može, u skladu sa svrhom projekta JPP-a, dopustiti i obavljanje komercijalnih djelatnosti s ciljem naplate prihoda od trećih osoba na tržištu. Ako obavljanje komercijalnih djelatnosti nije ugovoreno, ono nije dopušteno;
- d) javni partner može prenijeti pravo građenja na privatnog partnera i bez plaćanja naknade javnom partneru, a sva pitanja vezana uz prijenos prava građenja, uključujući i visinu naknade uređuju se ugovorom o JPP-u;
- e) svaki od partnera preuzima odgovornost za rizik na koji može uticati, ili je odgovornost podijeljena, što se mora precizno definisati ugovorom o JPP-u, a u cilju optimalnog upravljanja rizikom tokom trajanja projekta JPP-a;
- f) privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu i rizik finansiranja i rizik građenja, te najmanje jedan od dva ključna rizika: rizik raspoloživosti ili rizik potražnje;
- g) ugovor o JPP-u ne može biti osnov za promjenu vlasništva na postojećim niti budućim

javnim ili općim dobrima odnosno javna imovina ostaje u javnom vlasništvu i nakon isteka ugovora o JPP-u.

Član 7. (Načela)

Načela provođenja JPP-a su:

- a) zaštite javnog interesa, koje podrazumijeva potrebu za minimalnim finansijskim izdvajanjem javnog partnera u procesu unapređenja određenih usluga;
- b) srazmjernosti, koje podrazumijeva proporcionalan odnos traženih kapaciteta i obima ugovora;
- c) slobodnog tržišnog nadmetanja, koje podrazumijeva podsticanje najveće moguće participacije ponuđača;
- d) efikasnosti, koje obuhvata obavezu da se postupak zaključenja ugovora o JPP-u i izbora privatnog partnera sprovodi u rokovima i na način propisan ovim zakonom, sa što manje troškova vezanih za postupak;
- e) jednakog tretmana, koje podrazumijeva izbjegavanje diskriminacije po bilo kom osnovu;
- f) uzajamnog priznavanja, koje podrazumijeva prihvatanje međunarodnih tehničkih specifikacija i certifikata;
- g) transparentnosti, koje podrazumijeva javnost u procesu dodjele ugovora i uspostavljanje pravnih zaštitnih mjera;
- h) zaštite prirodne sredine i promocije održivog razvoja, koja podrazumijevaju potrebu očuvanja prirodnih resursa i
- i) zakonitosti, koje podrazumijeva da sve radnje i svi akti budu usklađeni sa zakonom.

Član 8. (Modeli JPP-a)

Javno-privatno partnerstvo se u smislu ovog zakona provodi po jednom od slijedećih modela:

- a) osnovni model je model gdje je pravni osnov pravo građenja i po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši iz budžeta na osnovu raspoloživosti javne usluge prema ugovorenim standardima;
- b) posebni model je model gdje je pravni osnov koncesija i po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši od krajnjih korisnika, na osnovu korištenja javne usluge prema ugovorenim standardima.

Član 9. (Organ nadležan za projekte JPP-a)

- (1) Postupak dodjele, provođenja i nadzora nad provođenjem ugovora o JPP-u vrši javni partner iz člana 4. tačka c) ovog zakona.
- (2) Izvještaj o nadzoru nad provođenjem ugovora o JPP-u za prethodnu kalendarsku godinu, javni partner dostavlja Ministarstvu razvoja i poduzetništva Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo razvoja i poduzetništva), za potrebe vođenja Registra ugovora o JPP-u i pripreme godišnjeg izvještaja, najkasnije do 31. januara tekuće godine.

POGLAVLJE II. DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Član 10. (Postupak dodjele ugovora o JPP-u)

Postupak dodjele ugovora o JPP-u sastoji se iz slijedećih faza:

- a) identifikacija projekta JPP-a;
- b) priprema prijedloga projekta JPP-a;
- c) izbor privatnog partnera;
- d) ugovaranje JPP-a.

Član 11.

(Identifikacija projekata JPP-a)

- (1) Javno tijelo zainteresovano za realizaciju projekta po modelu JPP-a izrađuje trogodišnji (po principu 1+2) i godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a na način propisan ovim zakonom.
- (2) Trogodišnji plan iz stava (1) ovog člana navodi javne usluge koje će se unapređivati u planskom periodu, potrebna sredstva za provođenje plana, očekivane rezultate u smislu doprinosa implementaciji strateško-planskog dokumenta, procjenu rizika i tabelarni pregled potencijalnih projekata (naziv, kratki opis projekta, svrha i cilj projekta, procijenjena vrijednost projekta i očekivani model JPP-a).
- (3) Godišnji plan iz stava (1) ovog člana mora biti u skladu sa trogodišnjim planom potencijalnih projekata JPP-a i sadrži:
 - a) javne usluge u datom planskom periodu;
 - b) tabelarni pregled projekata JPP-a na kojima će se raditi u planskom periodu (naziv i kratki opis projekta, svrha i cilj projekta, procijenjena vrijednost projekta i očekivani model JPP-a);
 - c) kratki opisi projekata JPP-a u formularu propisanom uredbom iz stava (7) ovog člana;
 - d) planirana finansijska sredstva za realizaciju plana razvrstana po aktivnostima.
- (4) Godišnji plan iz stava (3) ovog člana sastavni je dio godišnjeg programa rada javnog tijela.
- (5) Javno tijelo dužno je planove iz stava (1) ovog člana objaviti na web stranici javnog tijela i dostaviti Ministarstvu razvoja i poduzetništva, koje iste objavljuje na svojoj web stranici i web stranici Vlade Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona).
- (6) Identifikacija potencijalnih projekata JPP-a vrši se u skladu sa strateško-planskim dokumentom javnog tijela i kriterijima definisanih uredbom iz stava (7) ovog člana;
- (7) Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva razvoja i poduzetništva donosi uredbu kojom bliže uređuje opis i sadržaj projekta JPP-a, postupak i kriterije za izbor radnog tijela i konsultanata, minimalni sadržaj studije opravdanosti, način registracije ugovora o JPP-u i druga pitanja koja se odnose na provođenje ovog zakona (u daljem tekstu: Uredba).

Član 12.

(Priprema prijedloga projekta JPP-a)

- (1) Priprema prijedloga projekta JPP-a obuhvata:
 - a) formiranje radnog tijela;
 - b) izrada dinamičkog plana rada;
 - c) priprema opisa projekta;
 - d) priprema idejnog rješenja i/ili idejnog projekta, zavisno od složenosti projekta;
 - e) priprema studije opravdanosti.
- (2) Odluku o prijedlogu projekta i izboru modela JPP-a donosi javno tijelo.
- (3) Javno tijelo dostavlja Odluku iz stava (2) ovog člana Vladi Kantona odnosno gradskom/općinskom vijeću za davanje saglasnosti.
- (4) Po dobijanju saglasnosti javno tijelo u roku od 15 dana dostavlja Odluku Ministarstvu razvoja i poduzetništva.

Član 13.

(Formiranje radnog tijela)

- (1) Za projekte JPP-a iz nadležnosti Kantona Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva razvoja i poduzetništva rješenjem imenuje radno tijelo koje vrši pripremu projekata JPP-a i provodi postupak za dodjelu ugovora o JPP-u.
- (2) Za svaki projekat JPP-a iz nadležnosti JLS javno tijelo ili zajednički predstavnik više javnih tijela rješenjem imenuje radno tijelo koje vrši pripremu projekata JPP-a i provodi postupak za dodjelu ugovora o JPP-u.
- (3) Saglasnost na rješenje iz stava (2) ovog člana daje gradonačelnik/načelnik JLS odnosno gradsko/općinsko vijeće ako se kao javno tijelo pojavljuje JLS.
- (4) U radno tijelo može se imenovati konsultant koji ne smije biti u sukobu interesa u odnosu na ponuđača.
- (5) Postupak i kriteriji za izbor članova radnog tijela i konsultanata, njihova prava i obaveze, regulišu se Uredbom.

Član 14.

(Izrada dinamičkog plana rada)

Radno tijelo izrađuje dinamički plan rada za pripremu prijedloga projekta JPP-a prema obrascu čiji je sadržaj i forma propisan Uredbom.

Član 15.

(Priprema opisa projekta)

Radno tijelo priprema opis projekta JPP-a prema obrascu čiji je sadržaj i forma propisan Uredbom.

Član 16.

(Priprema idejnog rješenja i idejnog projekta)

Idejno rješenje i idejni projekat se pripremaju u skladu sa posebnim zakonom.

Član 17.

(Priprema studije opravdanosti)

Javno tijelo priprema studiju opravdanosti čiji je minimalni sadržaj propisan Uredbom, samostalno ili uz pomoć konsultanta.

Član 18.

(Izbor privatnog partnera)

- (1) Javno tijelo vrši izbor privatnog partnera na osnovu javnog poziva, o čemu donosi Odluku.
- (2) Kriteriji i postupak izbora privatnog partnera propisani su Uredbom.
- (3) Javno tijelo dostavlja Odluku o izboru privatnog partnera Ministarstvu razvoja i poduzetništva u roku od sedam dana od dana donošenja.

Član 19.

(Ugovaranje JPP-a)

Postupak ugovaranja JPP-a sa izabranim privatnim partnerom vrši se u tri faze:

- a) priprema nacрта ugovora o JPP-u;
- b) pregovaranje o elementima iz nacрта ugovora o JPP-a;
- c) zaključivanje ugovora o JPP-u.

Član 20.

(Priprema nacрта ugovora o JPP-u)

- (1) Nacrt ugovora o JPP-u priprema radno tijelo na osnovu prijedloga projekta JPP-a iz člana 12. ovog zakona.
- (2) Nacrt ugovora o JPP-u sadrži slijedeće bitne elemente:
 - a) svrha, predmet i postavljeni standard javne usluge;
 - b) prava i obaveze ugovornih strana;
 - c) identifikacija i podjela rizika između ugovornih strana;
 - d) trajanje ugovora i uslovi za obnavljanje ugovora;
 - e) način i uslovi finansiranja projekta;
 - f) cijena, način plaćanja i uslovi za određivanje i usklađivanje naknada;
 - g) regulisanje poreskih obaveza;
 - h) uslovi podugovaranja;
 - i) finansijske garancije za izvršenje ugovora;
 - j) finansijske garancije za izvršenje obaveza podugovarača;
 - k) police osiguranja;
 - l) događaji koji se smatraju višom silom, a koji mogu prouzrokovati štetu, te način postupanja ugovornih strana u slučaju njihovog nastanka;
 - m) sankcije i naknade za neispunjavanje obaveza ugovornih strana;
 - n) pravo i način nadzora javnog partnera nad provođenjem ugovora o JPP-u;
 - o) obaveza periodične eksterne revizije provedbe projekta JPP-a;
 - p) postupak i uslovi preuzimanja građevine po isteku ugovora, ako ugovor o JPP-u obuhvata izgradnju građevina;
 - q) zaštita okoliša;
 - r) zaštita intelektualnog vlasništva, poslovna tajna i tajnost podataka;
 - s) obaveza ugovaranja revizije ugovora nakon određenog vremenskog perioda;
 - t) način rješavanja sporova proizašlih iz ugovora;
 - u) salvatorna odredba;
 - v) raskid ugovora i posljedice raskida ugovora;
 - w) stupanje ugovora na snagu;
 - x) prestanak ugovora;
 - y) ostale elemente ugovora o JPP-u.

Član 21.

(Pregovaranje o elementima nacрта ugovora o JPP-u)

- (1) Javno tijelo dužno je u roku od najduže 60 dana od dana donošenja Odluke o izboru privatnog partnera dostaviti nacrt ugovora o JPP-u privatnom partneru.
- (2) Privatni partner je dužan u roku od 45 dana od dana prijema nacрта ugovora o JPP-u pismeno se izjasniti o dostavljenom nacrtu ugovora o JPP-u.
- (3) Postupak pregovaranja do konačnog usaglašavanja nacрта ugovora o JPP-u ne može trajati duže od 30 dana od dana prijema izjašnjenja na nacrt ugovora od strane privatnog partnera.
- (4) U slučaju neuspješnog postupka pregovaranja sa privatnim partnerom, javno tijelo dostavlja nacrt ugovora o JPP-u slijedeće rangiranom ponuđaču.

Član 22.

(Zaključivanje ugovora o JPP-u)

- (1) Konačni tekst ugovora o JPP-u javno tijelo dostavlja na mišljenje nadležnom Pravobranilaštvu.
- (2) Saglasnost na konačni tekst ugovora o JPP-u iz stava (1) ovog člana za projekte JPP-a

iz nadležnosti Kantona daje Vlada Kantona, a za projekte JPP-a iz nadležnosti JLS daje gradsko/općinsko vijeće.

- (3) Nakon pribavljenih saglasnosti iz stava (2) ovog člana, javno tijelo i privatni partner zaključuju ugovor o JPP-u u pisanom obliku i na određeno vrijeme koje ne može biti duže od 40 godina, osim ako posebnim zakonom nije propisan duži period.
- (4) Javni partner dužan je registrovati ugovor o JPP-u i svaki aneks na ugovor u roku od tri dana od dana potpisivanja na način propisan Uredbom.

POGLAVLJE III. PROVOĐENJE ZAKONA

Član 23.

(Nadležni organ za provođenje Zakona)

Nadležni organ za provođenje ovog zakona je Ministarstvo razvoja i poduzetništva, koje vrši slijedeće poslove:

- a) priprema i podnosi Vladi pisani izvještaj o provođenju projekata JPP-a na nivou Kantona, jednom godišnje;
- b) uspostavlja i vodi Registar ugovora o JPP-u, i obezbjeđuje da Registar bude javno dostupan;
- c) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona;
- d) prati izradu planova iz člana 11. stav (1) ovog zakona;
- e) na godišnjem nivou priprema i objavljuje zbirni pregled potencijalnih projekata JPP-a;
- f) u saradnji s drugim nadležnim tijelima organizuje programe edukacije iz oblasti JPP-a za članove radnih tijela te javna tijela;
- g) saraduje s naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim organizacijama i drugim zainteresovanim stranama u svrhu unapređivanja provođenja Zakona;
- h) promovise i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje s inostranim nacionalnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za JPP;
- i) obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama ovog zakona.

Član 24.

(Sredstva za obavljanje poslova nadležnog organa)

Sredstva za obavljanje poslova iz člana 23. ovog zakona osiguravaju se u budžetu Kantona na budžetskoj poziciji Ministarstva razvoja i poduzetništva u skladu sa planom budžeta za tekuću godinu.

POGLAVLJE IV. PRAVNA ZAŠTITA

Član 25.

(Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera)

- (1) Na Odluku o izboru privatnog partnera može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema odluke.
- (2) Žalba se izjavljuje Ministarstvu razvoja i poduzetništva za projekte JPP-a iz nadležnosti JLS, a za projekte JPP-a iz nadležnosti Kantona Komisiji za drugostepeno upravno rješavanje.
- (3) Žalbeni postupak provodi se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

Član 26.

(Spor o nadležnosti)

U slučaju sukoba nadležnosti u vezi sa projektima JPP-a između javnih tijela, primjenjivat će se odredbe Zakona o upravnom postupku.

Član 27.

(Način rješavanja sporova)

Za rješavanje sporova između ugovornih strana koji nastaju na osnovu ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan sud isključivo prema sjedištu javnog partnera, primjenom mjerodavnih propisa Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE V. KAZNENE ODREDBE

Član 28.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Ministarstvo razvoja i poduzetništva i/ili drugo nadležno javno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog zakona od strane javnog ili privatnog partnera, podnosi nadležnom sudu za prekršaje zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.

Član 29.

(Novčane kazne)

- (1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 konvertibilnih maraka (KM) kaznit će se za prekršaj javno tijelo ako postupi suprotno članu 18. stav (1) i članu 22. stav (3) ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 500,00 do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javno tijelo odnosno javni partner ako ne postupi u skladu sa članom 11. stav (5), članom 12. stavovima (3) i (4), članom 18. stav (3), članom 21. stav (1) i članom 22. stavovima (1) i (4). ovog zakona
- (3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj privatni partner ako ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku ili na propisani način dokument iz člana 21. stav (2).
- (4) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice javnog tijela odnosno javnog partnera za prekršaje iz stavova (1) i (2) ovog člana.
- (5) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice privatnog partnera za prekršaj iz stava (3) ovog člana.

POGLAVLJE VI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 30.

(Donošenje podzakonskih akata)

- (1) Vlada Kantona će, na prijedlog Ministarstva razvoja i poduzetništva, najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti uredbu iz člana 11. stav (7) ovog zakona.
- (2) Pravilnik o uspostavljanju i vođenju Registra iz člana 9. stav (2) ovog zakona donijet će Ministarstvo razvoja i poduzetništva u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 31.

(Primjena zakona na postupke koji nisu pravosnažno okončani)

Svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nisu okončani, završit će se po odredbama zakona koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Član 32.

(Prestanak važenja ranijeg Zakona)

Danom stupanja na snagu ovog zakona, stavlja se van snage Zakon o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj: 14/12).

Član 33.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“.

BOSNA I HERCEGOVINA

-Federacija Bosne i Hercegovine-

Tuzlanski kanton

Skupština

Predsjednik

Skupštine Tuzlanskog kantona

Senad Alić, s.r.

Broj: _____/17

Tuzla, __. __.2017.godine

O b r a z l o ž e n j e **nacrta Zakona o javno-privatnom partnerstvu Tuzlanskog kantona**

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o javno-privatnom partnerstvu Tuzlanskog kantona sadržan je u odredbi člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona prema kojem je propisano da Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Oblast javno-privatnog partnerstva na području Tuzlanskog kantona trenutno je regulisana Zakonom o javno-privatnom partnerstvu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 14/12).

Od početka primjene Zakona o javno-privatnom partnerstvu Tuzlanskog kantona iz razloga nepostojanja interesovanja, ili pak složenosti provodivosti Zakona, nije bilo realizovanih projekata JPP-a na području Tuzlanskog kantona. Shodno navedenim činjenicama, Vlada Tuzlanskog kantona prepoznala je potrebu za izmjenom postojećeg odnosno donošenjem novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu kako bi se stvorili povoljniji uslovi i procedura za ostvarivanje saradnje javnog i privatnog sektora te omogućila realizacija značajnijih razvojnih infrastrukturnih projekata na području Kantona.

S tim u vezi, uz već raniju namjeru za pojednostavljenjem regulatornog okvira za projekte javno-privatnog partnerstva, Vlada Tuzlanskog kantona je uspostavila saradnju sa USAID-ovim Projektom jačanja institucija vlasti i procesa u Bosni i Hercegovini (SGIP) čiji su predstavnici pružili tehničku i stručnu podršku Radnoj grupi Vlade Tuzlanskog kantona u izradi nacrta novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Zakon o JPP-u).

Jedan od razloga za pristupanje izradi novog Zakona o JPP-u je potreba usklađivanja Zakona sa odredbom člana 10. stav (3) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14) kojom se ugovori o javno-privatnom partnerstvu izuzimaju iz postupka javne nabavke te dodjeljuju u skladu sa zakonskim propisima o javno-privatnom partnerstvu. Također, ukazana je i potreba da se Zakon o JPP-u uskladi sa odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (Vijeće Evrope, 1985.), kao i u pogledu institucionalnog rješenja i modela JPP-a u skladu sa Zelenom knjigom Evropske Unije o javno-privatnom partnerstvu (Europska Unija COM/2004/327).

U cilju realizacije infrastrukturnih projekata te unapređenja nivoa kvaliteta pružanja javnih usluga iz nadležnosti Kantona i jedinica lokalne samouprave (JLS), a imajući u vidu manjak finansijskih sredstava u budžetu Tuzlanskog kantona kao i u budžetima JLS, ukazuje se potreba za angažovanjem privatnog kapitala za finansiranje, izgradnju, upravljanje i održavanje infrastrukturnih objekata i podizanje nivoa kvalitete javnih usluga.

Donošenje novog Zakona o JPP-u ujedno predstavlja realizaciju opredjeljenja Vlade za stvaranje ambijenta koji će potaknuti saradnju javnog i privatnog sektora na realizaciji projekata, a što će za cilj imati unapređenje kvalitete života stanovnika Tuzlanskog kantona i doprinos cjelokupnom privrednom razvoju, te doprinos ispunjavanju prioriteta Reformske agende.

Uvažavajući potrebu pojednostavljenja procesa realizacije projekata javno-privatnog partnerstva, kao i uvažavajući prethodno navedeno pristupilo se donošenju novog Zakona o JPP-u.

III USKLAĐENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Prilikom izrade Zakona o JPP-u obrađivač je imao u vidu potrebu usklađivanja zakona sa propisima Evropske unije. U tom smislu Zakon je usklađen sa odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (Vijeće Evrope, 1985.), Zelene knjige Evropske unije o javno-privatnom partnerstvu, Evropske direktive o javnim nabavkama, Evropske direktive o ugovorima kao i sa evropskom praksom u primjeni modela javno-privatnog partnerstva.

IV OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Zakon o javno-privatnom partnerstvu Tuzlanskog kantona koncipiran je u šest poglavlja.

Član 1.- 9. POGLAVLJE I – OPĆE ODREDBE

U članu 1. definiše se predmet Zakona, te propisi koji se primjenjuju na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom.

U članu 2. utvrđuje se gramatička terminologija korištenja muškog i ženskog roda.

U članu 3. utvrđuje se definicija javno-privatnog partnerstva kao dugoročnog ugovornog odnosa između javnog i privatnog partnera sa ciljem pružanja javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera, kao i razmjenom umijeća i znanja između javnog i privatnog partnera.

U članu 4. date su definicije osnovnih pojmova korištenih u Zakonu (projekat JPP-a, javno tijelo, javni partner, ponuđač, privatni partner, pravo građenja, ugovor o JPP-u, konsultant, rizik građenja, rizik raspoloživosti i rizik potražnje).

U članu 5. utvrđen je predmet javno-privatnog partnerstva te šta isključivo ne može biti predmet JPP-a.

U članu 6. navedena su osnovna obilježja JPP-a.

U članu 7. utvrđena su načela na kojima se javno-privatno partnerstvo provodi, a to su načelo zaštite javnog interesa, srazmjernosti, slobodnog tržišnog nadmetanja, efikasnosti, jednakog tretmana, uzajamnog priznavanja, transparentnosti, zaštite prirodne sredine i promocije održivog razvoja te zakonitosti.

U članu 8. utvrđeni su modeli javno-privatnog partnerstva (osnovni model i posebni model).

U članu 9. definisan je organ nadležan za projekte JPP-a odnosno nadležni organ za postupak dodjele, provođenja i nadzora nad provođenjem ugovora o JPP-u.

Član 10.-22. POGLAVLJE II. DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Članom 10. propisan je postupak dodjele ugovora o JPP-u odnosno njegove faze koje uključuju identifikaciju projekta JPP-a, pripremu prijedloga projekta JPP-a, izbor privatnog partnera i ugovaranje JPP-a.

Članom 11. obrazložena je faza identifikacije projekata JPP-a te je upućeno na podzakonski akt odnosno uredbu kojom se uređuje opis i sadržaj projekta JPP-a, postupak i kriteriji za izbor radnog tijela i konsultanata, minimalni sadržaj studije opravdanosti, način registracije ugovora o JPP-u i druga pitanja koja se odnose na provođenje ovog zakona, a koju donosi Vlada Tuzlanskog kantona na prijedlog Ministarstva razvoja i poduzetništva Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Uredba).

Članom 12. obrazložena je faza pripreme prijedloga projekta JPP-a, koja obuhvata formiranje radnog tijela, izradu dinamičkog plana rada, pripremu opisa projekta, pripremu

idejnog rješenja i/ili idejnog projekta zavisno od složenosti projekta i pripremu studije opravdanosti. Definisan je i organ koji donosi Odluku o prijedlogu projekta i izboru modela JPP-a, te organ koji daje saglasnost na navedenu Odluku.

Članom 13. propisana je obaveza formiranja radnog tijela za pripremu projekata JPP-a i provedbu postupka za dodjelu ugovora o JPP-u, način imenovanja radnog tijela na nivou Kantona i JLS, te mogućnost imenovanja konsultanta u radno tijelo kao i da će postupak i kriteriji za izbor članova radnog tijela i konsultanta, biti regulisani Uredbom.

Članom 14. propisano je da radno tijelo izrađuje dinamički plan rada za pripremu prijedloga projekata JPP-a.

Članom 15. propisano je da radno tijelo priprema opis projekta JPP-a.

Članom 16. propisano je da se idejno rješenje i idejni projekat pripremaju u skladu sa posebnim zakonom.

Članom 17. propisan je način pripreme studije opravdanosti od strane javnog tijela.

Članom 18. propisano je da javno tijelo vrši izbor privatnog partnera na osnovu javnog poziva, o čemu donosi Odluku, koju dostavlja Ministarstvu razvoja i poduzetništva, te da su kriteriji i postupak za izbor privatnog partnera propisani Uredbom.

Članom 19. propisane su faze postupka ugovaranja JPP-a sa izabranim privatnim partnerom.

Članom 20. definisani su bitni elementi nacrta ugovora o JPP-u kojeg priprema radno tijelo.

Članom 21. definisani su rokovi i postupak pregovaranja o elementima nacrta ugovora o JPP-u do konačnog usaglašavanja.

Članom 22. propisana je procedura zaključivanja ugovora o JPP-u kao i pribavljanja prethodnog mišljenja i saglasnosti, te je propisana forma i period zaključivanja ugovora o JPP-u kao i dužnost registrovanja ugovora o JPP-u na način propisan Uredbom.

Član 23.-24. POGLAVLJE III – PROVOĐENJE ZAKONA

Član 23. definisan je organ (Ministarstvo razvoja i poduzetništva) koji je nadležan za provođenje Zakona te poslovi koje će vršiti.

Član 24. propisuje način osiguranja sredstava za obavljanje poslova nadležnog organa za provođenje Zakona.

Član 25.-27. POGLAVLJE IV – PRAVNA ZAŠTITA

Članom 25. propisan je rok, organ i postupak rješavanja po podnešenim žalbama.

Članom 26. definisan je propis koji će se primjenjivati u rješavanja spora o nadležnosti između javnih tijela u vezi sa projektima JPP-a.

Članom 27. propisan je način rješavanja sporova između ugovornih strana koji nastaju na osnovu ugovora o JPP-u.

Član 28.-29. POGLAVLJE V – KAZNENE ODREDBE

Članom 28. definisan je organ koji pokreće prekršajni postupak i način pokretanja prekršajnog postupka.

Članom 29. utvrđene su novčane kazne za učinjene prekršaje u provođenju Zakona, koje su usklađene sa odredbama Zakona o prekršajima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 63/14).

Član 30.-33. POGLAVLJE VI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članom 30. utvrđena je nadležnost, postupak i rokovi za donošenje podzakonskih akata propisanih ovim zakonom.

Članom 31. definisana je primjena zakona na postupke koji nisu pravosnažno okončani.

Članom 32. regulisano je stavljanje van snage ranijih propisa.

Članom 33. utvrđen je rok stupanja na snagu Zakona.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona potrebno je obezbjediti sredstva u budžetu Tuzlanskog kantona na budžetskoj poziciji Ministarstva razvoja i poduzetništva u skladu sa planom budžeta za tekuću godinu, a koja se odnose na funkcionisanje Ministarstva u skladu sa članovima 23. i 24. Zakona. Pored sredstava za upošljavanje osobe koja bi obavljala poslove vezane za JPP, organizacije edukacije iz oblasti JPP-a i obuke za vođenje Registra ugovora o JPP-u, pripreme, objavljivanja i prezentacije zbirnog pregleda potencijalnih projekata JPP-a, uspostave i održavanja Registra ugovora o JPP-u, planirano je i izdvajanje sredstava za sufinansiranje pripreme projektne dokumentacije Grada/općina kao javnih tijela, koji budu imali projekte JPP-a u zbirnom pregledu potencijalnih projekata JPP-a.

Nadalje, sredstva za pripremu prijedloga projekata JPP-a, izbor privatnog partnera i nadzor nad provedbom ugovora o JPP-u, potrebno je planirati u budžetu Tuzlanskog kantona i budžetima JLS na pozicijama javnih tijela koja identifikuju projekte JPP-a u skladu sa članom 11. Zakona.

O B R A Ć I V A Ć
MINISTARSTVO RAZVOJA I PODUZETNIŠTVA
TUZLANSKOG KANTONA