



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**TUZLANSKI KANTON**  
**MINISTARSTVO TRGOVINE, TURIZMA I SAOBRA AJA**

---

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**Ministarstva trgovine, turizma i saobra aja**  
**za period od 01.01. do 30.11.2012. godine**

**Tuzla, decembar/prosinac 2012. godine.**

## SADRŽAJ:

I - UVOD .....	3
II – NORMATIVNI DIO.....	3
III – TEMATSKI DIO .....	5
IV – KAPITALNI PROJEKTI .....	11
V – OCJENA STANJA I POSTIGNUTIH REZULTATA.....	13
1. ODJELJENJE SAOBRAĆAJA.....	13
1.1. LINIJSKI I VANLINIJSKI PRIJEVOZ PUTNIKA.....	13
1.2. TAKSI PRIJEVOZ.....	16
1.3. PRIJEVOZ TERETA.....	17
1.4. AVIO PRIJEVOZ .....	18
1.5. PUTNA INFRASTRUKTURA.....	20
VI – PROGRAMSKA ORJENTACIJA .....	20
VII – IZVRŠAVANJE PLANIRANIH KONTINUIRANIH POSLOVA.....	21
VIII – PREGLED UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE MINISTARSTVA SA DIREKCIJOM CESTA TUZLA.....	24
IX – NAČIN OSTVARIVANJA SARADNJE SA DRUGIM ORGANIMA.....	25

## I – UVOD

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja (u daljem tekstu: Ministarstvo) ima za cilj unapređenje i podizanje kvaliteta usluga u sektoru trgovine, turizma i saobraćaja, u cilju bržeg razvoja TK, stvaranja okvira za novo zapošljavanje i jačanje konkurentnosti pomenutih djelatnosti, odnosno, unapređenje saobraćajne infrastrukture s ciljem deblokade Tuzlanskog kantona i stvaranje boljih uslova za razvoj turizma i ve u regionalnu saradnju u oblasti trgovine.

Ministarstvo je u proteklom periodu nastojalo da postane lider u organima državne uprave po kvalitetu usluga korisnicima i partnerima, koji kreira i stvara poslovni ambijent iz oblasti saobraćaja, trgovine i turizma sa ciljem da osigura funkcionalan saobraćajni sistem sa razvijenom trgovinom i turizmom, odnosno, osigura uslove za planiranje, rekonstrukciju i unapređenje saobraćajne infrastrukture, održava trend razvoja turističke ponude TK i poboljšava stanje u oblasti trgovine.

## II - NORMATIVNI DIO

1. Obzirom i na činjenicu da su nova zakonska rješenja na nivou Federacije BiH ostala nedoređena po mnogim pitanjima, te su ostavila mnogo pravnih šupljina, odjeljenje trgovine i turizma Ministarstva je provelo aktivnosti na izradi teksta Zakona o ugostiteljstvu. Namjera je bila da, shodno ustavnim ovlaštenjima koja su nam data (turizam je u podijeljenoj nadležnosti između Federacije i kantona) i u okvirima koji su definisani federalnom zakonskom regulativom uredimo ugostiteljsku djelatnost na nivou Tuzlanskog Kantona.

Predloženi tekst zakona razrađen je shodno Jedinostvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, a zakonska rješenja koja sadrži zadovoljavaju okvire Ustava i Federacije BiH i Tuzlanskog Kantona, federalnog Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, Posebne uzanise u ugostiteljstvu utvrđene od strane Vanjskotrgovinske komore BiH, a zadovoljava i smjernice za usklađenost sa zakonodavstvom EU.

Donošenjem i primjenom ovog Zakona treba da dođe do veće profesionalizacije ove djelatnosti, a time i do većeg nivoa kvaliteta ugostiteljskih usluga, što bi trebalo doprinijeti i boljim ekonomskim efektima koje bi ostvarivala ova djelatnost. Nesumnjivo, rezultat treba da bude smanjenje siive ekonomije i rada na crno, pošasti koje su značajno izražene i vezane za ovu djelatnost, a s druge strane olakšava poslovanje ugostitelja uz obaveznu zaštitu tržišnog natjecanja i bolju zaštitu potrošača, odnosno konzumenata ugostiteljskih usluga.

Dosljednom primjenom ovakvog zakona došlo bi do povećanja zaposlenosti, te značajnijeg povećanja budžetskih sredstava i drugih javnih vanbudžetskih prihoda jer bi se aktivnost inspeksijskih organa odvijala na primjeni kantonalnog propisa.

Ono što posebno naglašavamo jeste činjenica da primjena ovog Zakona ne implicira nikakva dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Tuzlanskog Kantona.

Nakon provedene kompletne procedure, **Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti** je donijela Skupština Tuzlanskog kantona i objavljen je u "Službenim novinama TK" ,broj 1/12.

2. Shodno odredbama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti propisano je donošenje podzakonskih akata. Tokom 2012. godine odjeljenje trgovine i turizma, je pripremlilo osam podzakonskih akata i to:

- a. Pravilnik o obliku, sadržaju i na inu vo enja registra ugostiteljskih objekata
- b. Pravilnik o obliku, sadržaju i na inu vo enja Upisnika o razvrstavanju i kategorizaciji smještajnih objekata
- c. Pravilnik o obliku i sadržaju Upisnika o minimalnim uslovima ugostiteljskih objekata
- d. Pravilnik o na inu i postupku ovjere knjige gostiju i popisa gostiju
- e. Pravilnik o na inu i postupku ovjere knjige žalbi
- f. Pravilnik o na inu ovjere i sadržaju cjenovnika i normativa u ugostiteljskim objektima
- g. Pravilnik o izgledu, sadržaju i rokovima dostave obrazaca
- h. Pravilnik o program i na inu polaganja stručnog ispita u ugostiteljstvu.

Navedeni Pravilnici su objavljeni u „Službenim novinama TK“ broj 8/12, osim jednog koji će biti objavljen u narednom broju Službenih novina.

3. Odjeljenje saobraćaja, je vodilo intenzivne aktivnosti na izradi i donošenju **Zakona o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona** kojeg je na koncu Skupština TK donijela 30.11.2011. godine i isti je objavljen u „Službenim novinama TK“, broj: 15/2011.

4. U skladu sa obavezama proizašlim iz Zakona, a u skladu sa Planom i programom rada ministarstva, u izvještajnom periodu ministar je donio četiri Pravilnika kojima se povećati funkcionalnost Ministarstva i olakšati građanima pribavljanje dokumenata potrebnih za obavljanje prijevoza putnika i robe na području TK, kao i zakonitost prilikom obavljanja pojedinih vidova prijevoza i to:

- a. Pravilnik o izgledu i sadržaju obrazaca zahtjeva i potrebnih dokumenata za obavljanje djelatnosti iz oblasti prijevoza.
- b. Pravilnik o posebnom ispitu za taksi vozača.
- c. Pravilnik o na inu organizacije prijevoza autobusima opremljenim uređajima za olakšan ulaz/izlaz invalidnih osoba koji vrše linijski prijevoz na općinskim linijama kroz gradsko područje i
- d. Pravilnik o na inu obilježavanja taksi stajališta.

5. Ministarstvo se aktivno uključilo u kreiranje i donošenje novih **Načela za organizovanje i njih ekskurzija, izleta i logorovanja** koje predstavljaju smjernice i pravila ponašanja za sve obrazovne institucije na području Tuzlanskog kantona, a utvrđuje ih Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Tuzlanskog

- kantona. Svrha angažmana Ministarstva i rješenja koja su ponuđena i ugrađena u Načelna imaju za cilj poboljšanje sveopšte sigurnosti u esnikama i njihovih eskurzija, izleta i logorovanja, afirmaciju turističkih lokaliteta na području Tuzlanskog kantona i upoznavanje naše populacije sa geografijom, historijom, prirodom, kao i industrijskom razvijenosti u Tuzlanskom kantona. S druge strane, omogućava se ravnomjerna i na tržišnoj osnovi ustanovljena konkurencija, što dodatno olakšava i stimuliše poslovanje preduzeća koja se bave turističko-ugostiteljskom djelatnošću.
6. Uslovljeno potrebom usklađivanja Zakona o osnivanju Javnog preduzeća «Meunarodni aerodrom Tuzla» sa odredbama Zakona o javnim preduzećima u FBiH Zakona o privrednim društvima, Odlukom o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine, a li se ciljem racionalizacije i reorganizacije organa upravljanja Javnog preduzeća, predložen je u formi prijedloga **Zakon o izmjenama Zakona o osnivanju Javnog preduzeća «Meunarodni aerodrom Tuzla»**. Zakon je donijela Skupština TK 18.07.2012. godine i objavljen je u «Službenim novinama TK», broj 9/12)
7. U okviru opštih i pravnih poslova Ministarstvo je:
- Pripremio novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji
  - Donijelo Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama, naknadama i drugim materijalnim pravima državnih službenika i namještenika
  - Donijelo Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o korištenju godišnjeg odmora i odsustva za državne službenike i namještenike
  - Pripremio novi Pravilnik o kancelarijskom i arhivskom poslovanju sa izmjenom i dopunom Liste kategorija registraturne građe
  - Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima
  - Pripremio novi Pravilnik o poklonu, uslovima i načinu korištenja sredstava reprezentacije

### III - TEMATSKI DIO

- Ø Ministarstvo je putem ovlaštenog predstavnika državnog kapitala u Skupštini DD „Konjuh“ Kladanj učestvovalo u aktivnostima u vezi sa sazivanjem Skupštine i aktivnostima na razrješenju statusa društva i pripreme za privatizaciju
- Ø Ministarstvo je vodilo aktivnosti na obezbjeđenju uslova za socijalno zbrinjavanje uposlenika DD „Konjuh“ Kladanj i „Polet“ d.o.o. učestvovalo u realizaciji sredstava sa Eskrow računima, kontaktiranje sa privrednim društvima i Fondom PIO

#### TRGOVINA I TURIZAM

- Ø Ministarstvo je u saradnji sa UG „Klub potrošača“ Tuzla 25.01.2012.godine organizovalo javnu raspravu na temu **„Sklapanje „uli njih ugovora“, zamke i zloupotrebe prava potrošača“**. Javnoj raspravi su prisustvovali predstavnici:
  - tri telekom operatera (BH Telekom, M:tel, ERO net),
  - Pravnog fakulteta u Tuzli,
  - Ombudsmana za zaštitu prava potrošača,

- Ministarstva industrije, energetike i rudarstva,
- Kantonalne uprave za inspekcijske poslove,
- Inspekcija opštine Tuzla,
- Mediji.

Tema rasprave bila je prodaja sofisticiranih roba i usluga koje se sve češće prodaju na ulici, „presretanjem“ potencijalnih kupaca.

Ciljevi Javne rasprave „Sklapanje „ulinih ugovora“, zamke i zloupotrebe prava potrošača“ bila je otvaranje rasprave o :

- agresivnim marketinškim kampanjama kojima se kupci dovode u zabludu,
- pravima potrošača da budu dovoljno i kvalitetno informisani o uslugama i robama koje kupuju,
- neadekvatna mjesta kupovine/sklapanja ugovora,
- nejasne odredbe ugovora,
- nepovoljni uvjeti/nemogućnost raskidanja ugovora,
- cijene roba i usluga, raskid i nemogućnost reklamacije,
- prodaja usluga za koje nije dostignut neophodan nivo tehničke pripremljenosti od strane davatelja usluge.

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja kao rezultat javne rasprave donijelo je, između ostalih, zaključak da će zaprimati žalbe prevarenih potrošača/kupaca i da će ih uputiti Ombudsmanu za zaštitu prava potrošača radi pokretanja kolektivne tužbe protiv kršioca prava potrošača.

Sve žalbe koje je Ministarstvo primilo od nezadovoljnih potrošača prosljeđene su Ombudsmanu za zaštitu potrošača BiH koji je ubrzo nakon toga donio Instrukcije za prestanak provođenja aktivnosti koje su u suprotnosti potrošač kojim legislativi u postupku raskida ugovora.

- Ø Javna rasprava pod nazivom **„Prodaja rabljenih automobila – nelegalna trgovina i zloupotrebe“** održana je 15.3.2012.godine sa koje su uslijedili zaključci da se pokrene inicijativa za izmjene i dopune zakonskih propisa i donošenje podzakonskih akata kojima će se onemogućiti nelegalna trgovina, da se radi na uspostavljanju bolje saradnje zakonodavne, izvršne i sudske vlasti na svim nivoima kad je u pitanju tretiranje ove problematike, ograničiti uvoz vozila licima koja nisu registrovana za trgovinu rabljenim automobilima na uvoz za vlastite potrebe.
- Ø Ministarstvo je u cilju podizanja svijesti građana da siva ekonomija i nelegalan rad nanosi štetu društvu u cijelini i potrebi zaštite domaće proizvodnje pokrenulo medijsku kampanju, na čijem je finansiranju i realizovanju **snimanje reklamnog spota koji promovira kupovinu domaćih proizvoda**, koji se emituje na RTVTK.
- Ø Ministarstvo je u saradnji sa Kantonalnom direkcijom za inspekcijske poslove TK intenzivno pratilo provođenje člana 13. Zakona o unutarnjoj trgovini (Sl. novine FBiH br. 40/10) o zastupljenosti domaćih proizvoda u trgovinskim lancima preko 1000 m<sup>2</sup> ( TUŠ, MERKATOR, INTEREX I ROBOT )

- Ø Ministarstvo, u okviru svoje nadležnosti, kontinuirano poduzima aktivnosti na otkrivanju i suzbijanju neloyalne konkurencije te je u skladu s tim realizovalo i sastanak sa Udruženjem proizvođača PVC i ALU stolarije koji su imali pritužbe na poresku evaziju kod uvoza PVC stolarije iz Turske.
- Ø U cilju afirmacije, promocije i prezentacije turističke ponude Tuzlanskog kantona odjeljenje turizma Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja, poduzelo je niz aktivnosti na kreiranju turističke ponude Tuzlanskog kantona i njenom adekvatnom predstavljanju:
- a.) u suradnji sa Turističkom zajednicom je organizovana i izvršena **promocija zimskog turizma na lokalitetu ski lifta Karaula u Kladnju**, ime je i ozvaničena sezona skijanja na ovom lokalitetu za zimsku sezonu 2011/2012. godinu
- b.) aktivno učestvovalo na organizaciji i realizaciji 10-og, jubilarnog, međunarodnog sajma turizma "LIST 2012" u Lukavcu u okviru kojeg je, u organizaciji Ministarstva, održano niz značajnih okruglih stolova:
- **značaj i uloga zaštite domaće proizvodnje vode, bezalkoholnih pića i piva**, na kojem su prisustvovali svi značajniji proizvođači iz Bosne i Hercegovine, predsjednik Vanjskotrgovinske komore BiH i zamjenik ministra vanjske trgovine i „Kako i zašto zaštititi domaću proizvodnju piva, vode i sokova“ bili su dosljedna primjena zakona iz ove oblasti, pojačana kontrola roba pri uvozu i sankcionisanje stavljanja u promet roba koje nisu podvrgnute kontroli, isti tretman roba svih zemalja EU pri uvozu, uvođenje pravila reciprociteta pri tretmanu uvoznih proizvoda.  
Rezultat ovog okruglog stola je i prijedlog za uvođenje zaštitnih mjera koje je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH u suradnji sa *Vanjskotrgovinskom komorom uputilo Vijeću ministara BiH.*
  - značaj, uloga i razvoj turističke djelatnosti u sveukupnom razvoju društva i mogući širi regionalni povezivanja i kreiranje turističke ponude, na kojem su učestvovali, pored domaćih turističkih djelatnika i turističkih djelatnici iz zemalja regije, Srbije i Hrvatske.
- c.) u suradnji sa Turističkom zajednicom Tuzlanskog kantona i drugim organizacijama sa područja kantona (Privrednom komorom, Obrtničkom komorom, Ministarstvom za razvoj i poduzetništvo), Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja je učestvovalo u organizaciji predstavljanja Tuzlanskog kantona kroz promociju turističkih potencijala Tuzlanskog kantona na:
- sajmu turizma u Beogradu, R. Srbija
  - sajmu u Šibeniku, R. Hrvatska
  - sajmu u Osijeku, R. Hrvatska
  - sajmu u Gračanici
  - sajmu u Gradcu
  - sajmu u Bihaću
  - sajmu u Bjelovaru, R. Hrvatska

- sajmu u Novom Sadu, R. Hrvatska
- sajmu u Br kom.

d.) na poziv Turisti ke organizacije Republike eške, predstavnici Ministarstva su posjetili Prag, gdje se razgovaralo o mogu nostima me usobne saradnje i kreiranju turisti kih aranžmana, prvenstveno eških tur-operatera, koji bi u sebi sadržavali i posjet Tuzlanskom kantonu.

- Ø Obzirom da Ministarstvo ima ovlasti da zastupa interese osniva a u **Turisti koj zajednici**, aktivno se pratilo stanje u istoj. Uz davanje saglasnosti na Program rada i finansijski plan pratila se i realizacija istog. Može se konstatovati da se saniranje stanja u okviru ove institucije kre e u dobrom smjeru i može se konstatovati da bi ova institucija mogla sredinom 2013. godine, ako se nastavi u ovom smjeru, krenuti sa punim kapacitetom u ispunjavanje svojih zakonom predvi enih aktivnosti. Da bi ista mogla odgovoriti zadatku o ekujemo da se sanira i stanje u organizacionom smislu, odnosno da se kadrovski izvrši reorganizacija ove institucije, tj. smanji broj izvršilaca uz poboljšanje kvalitativne strukture uposlenih.
- Ø U okviru svojih nadležnosti i u skladu sa Zakonom o kontroli cijena ("Službene novine FBiH", broj: 2/95 od 11.02.1995. godine), Kantonalnom Odlukom o mjerama neposredne kontrole cijena ( Službene novine TK 15/07), Odlukom o izmjeni odluke o mjerama neposredne kontrole cijena (Sl.novine TK 12/08) te Federalnom Odlukom o mjerama neposredne kontrole cijena odre enih proizvoda i usluga od interesa za Federaciju (Sl.novine FBiH 34/09) pratili smo stanje i pojave na tržištu cijena osnovnih životnih namirnica te sastavljali i dostavljali potrebne izvještaje.
- Ø Ura ena analiza i dostavljena Vladi TK Informacija o stanju trgova ke djelatnosti na podru ju TK u 2011. godini.
- Ø Ura ena Informacija o stanju u oblasti turizma i ugostiteljstva sa pregledom smještajnih kapaciteta i prometom turista na podru ju TK-a za 2011. Godinu.
- Ø Shodno zahtjevima vršeno je utvr ivanje minimalnih uslova i uslova za kategoriju ugostiteljskih objekata za smještaj na podru ju Tuzlanskog kantona iz nadležnosti ministarstva. Po tom osnovu ostvareni su vlastiti prihodi u iznosu od 1.260,48 KM.
- Ø U skladu sa odredbama Zakona o ugostiteljstvu, po službenoj dužnosti, vršena rekategorizacija ugostiteljskih objekata za smještaj iz nadležnosti ministarstva.
- Ø Ovjeravane knjige žalbi, knjige gostiju i popisa gostiju, shodno važe oj zakonskoj regulativi. Po ovom osnovu ostvaren je prihod u iznosu od 2.810,00 KM.
- Ø Odgovarano na upite i zahtjeve gra ana, pravnih osoba, drugih organa zakonodavne i izvršene vlasti Kantona i Federacije BiH a koji se odnose na oblast turizma i ugostiteljstva.



## SAOBRA AJ

- Ø Ministar trgovine turizma i saobra aja TK sa saradnicima je u više navrata održavao sastanke sa predstavnicima Saveza samostalnih sindikata saobra aja i veza u FBiH, predstavnicima Samostalnog sindikata saobra aja i veza TK, predstavnicima Udruženja prijevoznika u linijskom i vanlinijskom prijevozu i predstavnicima preduze a koja obavljaju linijski i vanlinijski prijevoz putnika u Tuzlanskom kantonu kao i sa Federalnim ministrom prometa i komunikacija (10.01.2012.; 11.01.2012.; 30.05.2012.; 07.06.2012.; 19.06.2012.; 09.11.2012. i 04.12.2012. godine). Sastanci su organizovani sa ciljem da se ministar i saradnici upoznaju sa funkcionisanjem linijskog i vanlinijskog prijevoza putnika na podru ju TK, odnosno da se od strane predstavnika strukovnih udruženja, menadžmenta preduze a i sindikata iznesu problemi u funkcionisanju prijevoza na podru ju TK, te da se nakon detekcije i analize problema naprave operativni planovi i akcije sa zadatim vremenskim rokovima i nosiocima aktivnosti, sa ciljem rješavanja nagomilanih problema u funkcionisanju saobra aja.
- Ø Ministarstvo je uradilo Operativni plan mjera za suzbijanje nelegalnog rada u oblasti prijevoza na podru ju Tuzlanskog kantona. Vlada TK je na prijedlog Ministarstva, donijela Zaklju ak broj: 02/1-27-691-1/12 od 09.05.2012. godine kojim je usvojen Operativni plan mjera za suzbijanje nelegalnog rada u oblasti prijevoza na podru ju Tuzlanskog kantona, a koji je utvrdio nosioce aktivnosti i pojedina ne mjere za subjekte koje treba sprovesti u cilju implementacije navedenog Plana mjera. Informacija o realizaciji Operativnog plana mjera za suzbijanje nelegalnog rada u oblasti prijevoza na podru ju Tuzlanskog kantona e biti na sjednici Vlade TK u decembru mjesecu 2012. godine.
- Ø U cilju pove anja nivoa bezbjednosti djece u saobra aju, a naro ito aka koji svakodnevno koriste naše saobra ajnice kako bi išli u školu, ministarstvo je u saradnji sa Direkcijom cesta Tuzla i op inom Tuzla pokrenulo Projekat "Unapre enje nivoa bezbjednosti djece i pješaka u školskim zonama" sa ciljem dodatnog upozoravanje voza a na nailazak na obilježene pješa ke prelaze ispred školskih objekata i pješaka koji se kre u uz kolovoz puta kako bi došli do školskih objekata koji se nalaze neposredno uz magistralne i regionalne putne pravce te gradske ulice na podru ju Tuzlanskog kantona koje imaju poja an intenzitet saobra aja, ija je realizacija upravo u toku. Vrijednost Projekta "Unapre enje nivoa bezbjednosti djece i pješaka u školskim zonama" je 25.000,00 KM.
- Ø Nastavljeno je sa zapo etim procesom kontrole poštivanja zakonskih procedura, na ina rada (pregleda vozila) od strane stanica tehni kih pregleda na podru ju TK, kao i na ina izdavanja potvrda i rješenja o tehni ko - eksploatcionim uslovima za vozila koja u estvuju u prijevozu putnika i tereta. Sa ciljem što kvalitetnijeg rada na stanicama tehni kog pregleda na podru ju TK, Ministarstvo je vršilo edukaciju predstavnika stanica tehni kog pregleda na podru ju Tuzlanskog kantona sa ciljem da se prevazi u

Uo eni problemi sa kojima se suo avaju u svom radu stanice tehni kog pregleda. Ukupno je izvršeno dodatnih 94 provjera potvrda sa stanica tehni kih pregleda od strane inspekcije, pri emu je utvr eno da 7 autobusa nisu bila tehni ki ispravna, te su protiv istih preduzete sankcije u skladu sa zakonom.

- Ø U skladu sa Odlukom Vlade i Pravilnikom Ministarstva putem javnog oglasa krajem 2011. godine raspodijeljena su finansijska sredstva prikupljena iz naknada za tehni ke preglede neprofitnim organizacijama za projekte iz oblasti bezbjednosti saobra aja u iznosu od 25.000,00 (KM).

Sredstva po Javnom pozivu raspore ivala su se neprofitnim organizacijam i udruženjima iji se programi i projekti odnose na:

- edukaciju djece u predškolskom i školskom uzrastu iz oblasti saobra ajne kulture i poznavanja saobra ajnih propisa,
- edukaciju voza a po pitanju zaštite ovjekove okoline i smanjenja emisije izduvnih gasova,
- promociju i organizaciju biciklisti kih, auto i motoutrka i manifestacija,
- pove anje nivoa bezbjednosti saobra aja,
- unapre enje nivoa usluga kod prijevoza putnika.

Na Odluku o dodjeli finansijskih sredstava neprofitnim organizacijama u cilju unapre enja saobra aja i saobra ajne kulture broj 05/1-14-28872/11 od 12.12.2011. godine Vlada TK je dala saglasnost 21.12.2011. godine za 9 udruženja i neprofitnih organizacija, koji su realizovali projekte u posmatranom izvještajnom periodu odnosno do 30.04. 2012. godini.

Tako e, i ove godine se ponovo, u skladu sa Odlukom Vlade i Pravilnikom Ministarstva putem javnog oglasa raspodjeljuju finansijska sredstva prikupljena iz naknada za tehni ke preglede neprofitnim organizacijama za projekte iz oblasti bezbjednosti saobra aja u visini od 20.000,00 KM. Realizacija navedene aktivnosti je u toku.

- Ø Od strane stru nih lica u ministarstvu sa injen je Prirurik o posebnom ispitu za taksi voza a, koji služi kao pomagalo za polaganje ispita za taksi voza a. Kontinuiranim sprovo enjem ispita za taksi voza a za sve taksi prijevoznike koji prvi put zapo inju sa djelatnoš u taksi prijevoza, pri emu su kroz edukaciju i ispit prošla 53 taksi voza a, isti su osposobljeni za obavljanje navedene djelatnosti.

- Ø Upu ene su Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija Mostar inicijative za izmjenu više zakonskih i podzakonskih akata u cilju ure enja i funkcionalnosti zakonske legislative iz oblasti saobra aja na podru ju FBiH i TK, a koje se odnose na slede e i to:

- Zakon o cestovnom prijevozu FBiH («Službene novine F BiH» broj: 28/06, 2/10),
- Pravilnik o utvr ivanju mreže i kriterija o broju Stanica za tehni ke preglede vozila («Službene novine FBiH», broj: 51/06 ),
- Pravilnik o tehni ko - eksploatacionim uslovima za vozila kojima se obavljaju pojedine vrste prijevoza («Službene novine FBiH», broj: 51/06, 79/06, 11/09, 56/10, 79/11),

- Pravilnik o kriterijima, postupku i načinu usklađivanja, registracije i ovjere redova vožnje te sadržaju i načinu vožnje registra («Službene novine FBiH», broj: 79/06),

-Pravilnik o načinu, uvjetima, postupku i kriterijima utvrđivanja i trajanja privremenog obustavljanja održavanja polaska ili reda vožnje usljed više sile ili vanrednog slučaja u cestovnom prometu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 19/10),

- Zakon o cestama Federacije Bosne i Hercegovine («Službene novine FBiH», broj: 12/10) i dr,

sa ciljem stvaranja povoljnijeg ambijenta za poslovanje subjekata iz oblasti saobraćaja. Isto tako, tražili smo da federalni ministar prometa i komunikacija FBiH kod ministra transporta i komunikacija BiH inicira da se u što kraćem roku potpiše međustranovni sporazum koji bi omogućio taksistima sa područja BiH sa TA - tablicama, mogu nesmetano vršiti prijevoz taksizvozilima u Republiku Hrvatsku i Srbiju. Prema sadašnjim saznanjima, na granici se zabranjuje prolaz vozilima koja su registrovana kao taksizvozila (TA - registraske oznake) ako u istim prevoze putnike, bez obzira da li tranzitiraju kroz Republiku Hrvatsku ili je krajnje odredište u Republici Hrvatskoj. Isti slučaj je i sa Republikom Srbijom.

- Ø Sačinjen Plan mjera za spašavanje u slučaju vanrednih okolnosti (pojave klizišta, poplava i sl.) u saradnji sa Kantonalnim Štabom CZ.
- Ø Po zahtjevu Federalnog Ministarstva prometa i komunikacija Mostar, dato je Mišljenje na Nacrt Zakona o pomoći na cesti i nacrt Zakona o poštanskom prometu.
- Ø Takođe, dato je Mišljenje u vezi nacrtu Zakona o lokalnoj upravi za državne službenike i namještenike.
- Ø Dato je Mišljenje i u vezi izmjene i dopune Zakona o inspekciji Tuzlanskog kantona.

#### IV- KAPITALNI PROJEKTI

##### TRGOVINA I TURIZAM

U izvještajnom periodu iz oblasti turizma rađeno je na sljedećim kapitalnim projektima i to:

- **Urađeni projekat prodaje preduzeća DD "Konjuh" Kladanj**  
DD "Konjuh" Kladanj je jedino preduzeće iz oblasti turizma i ugostiteljstva, sa većinskim državnim kapitalom, nad kojim nije uspješno proveden proces privatizacije. Nakon što je, u posljednjem postupku, odlukom Agencije za privatizaciju TK prodaja državnog kapitala privrednog društva DD «Konjuh» Kladanj proglašena neuspjelom, te potvrđena rješenjem Ministarstva i u sudskom sporu odbijena tužba tužitelja Hotel «Tuzla» DD Tuzla, odjeljenje trgovine i turizma je pristupilo izradi projekta prodaje državnog dijela kapitala u ovom preduzeću.  
Projekat je urađeni i isti je prezentiran na Sarajevskom biznis forumu u organizaciji BBI banke, te je i objavljen i u publikaciji projekata pogodnih za investiranje u BiH.
- **Osmišljen i realizovan projekat „Turistička razglednica Tuzlanskog kantona“**

Odjeljenje turizma je osmislilo i sa inilo projekat „Turisti ka razglednica Tuzlanskog kantona“ ijom realizacijom bi se, po prvi puta, definisala trenutna turisti ka ponuda Tuzlanskog kantona. Sa RTV TK i Turisti kom zajednicom TK, odjeljenje trgovine i turizma je realizovalo definisani projekat na na in da je kroz 11 televizijskih emisija predstavljena aktuelna turisti ka ponuda Tuzlanskog kantona. Emisije su bile emitirane kroz programsku šemu RTV TK u ljetnom periodu, u premijernom i repriznom izdanju. Snimljeni materijal predstavlja vlasništvo Ministarstva i može poslužiti kao idealna osnova za nastavak prezentacijskih aktivnosti turisti ke djelatnosti.

- o **Ura en projekat za predstavljanje turisti ke ponude Tuzlanskog kantona za podru je Turske i zemalja Bliskog istoka.**

Osmišljen je i ura en projekat za konkretno prezentiranje turisti ke ponude Tuzlanskog kantona na ciljanim tržištima i za ciljane grupe turista. Ovim projektom su obuhva ene prezentacijske aktivnosti na podru ju Republike Turske, kroz sajam u Izmiru i Istanbulu, i iste su namijenjene stanovnicima ove zemlje koji vuku korijene sa podru ja Balkana i koji su emotivno vezani za naše prostore.

Projektom je obuhva eno i podru je UEA, odnosno Dubaia, kao izuzetno interesantno podru je u smislu turisti kih ali i drugih investicionih kretanja.

Za ova tržišta planirana je i izrada odgovaraju ih promotivno-propagandnih materijala.

#### SAOBRA AJ

U izvještajnom periodu iz oblasti saobra aja ra eno je na sljede im kapitalnim projektima i to:

- o Sa injen je i od Vlade TK prihva en Plan mjera za prevazilaženje teško a s kojima se u radu suo ava J.P. „Me unarodni aerodrom Tuzla, Tuzla.
- o Ura en je Projekat „Me unarodni aerodrom Tuzla - regionalni cargo centar sa Airparkom“, koji je od Vlade TK prihva en kao Strateški projekat od zna aja za Tuzlanski kanton i isti je prezentiran na zna ajnim privrednim dešavanjima tokom 2012. godine.
- o Sa injen je Profil projekta „MAT - regionalni cargo centar sa Airparkom“ sa prezentacijom koji zahtijeva me unarodna metodologija za u estvovanje na konferencijama sa strateškim partnerima koji bi mogli finansirati ovaj izuzetno važan projekat za TK.
- o Pokrenut je proces preategorizacija cesta na podru ju Tuzlanskog kantona, jer su od strane Vlade Federacije i FMPiK Mostar donesena nova Mjerila i Kriteriji za kategorizaciju putne mreže.
- o Pripremljena i od strane Vlade TK donesena Odluka o proglašenju puta od priklju ka regionalnog puta R-469 Živinice - Me aš do zgrade putni kog terminala JP „MAT“ Tuzla od strateškog zna aja za Tuzlanski kanton, dionica dužine od 800 metara i na istoj je izvršena kompletna rekonstrukcija i postavljen je novi asfaltni kolovoz, što je finansirano iz sredstava koje je obezbijedilo Ministarstvo putem Direkcije cesta u visini do 304.884,87 KM.
- o Ura ena i prema Vladi TK proslije ena Odluka o proglašenju Sjeverne saobra ajnice kroz Tuzlu dionica 1000 metara od Skvera do ulaza za Tenis putem od strateškog zna aja za Tuzlanski kanton, te je ista kompletno rekonstruisana djelomino i iz sredstava koje je obezbijedilo ministarstvo putem Direkcije cesta u visini do 500.000,00 KM.

## V - OCJENA STANJA I POSTIGNUTIH REZULTATA

### 1. ODJELJENJE SAOBRA AJA

U skladu sa važe im zakonskim i podzakonskim aktima u odjeljenju saobra aja za 2012. godinu ura eno je slijede e:

U toku 2012. godine izdavana su rješenja o ispunjavanju tehni ko - eksploatacionih uslova, licence za prijevoznike, licence za vozilo, iskaznice za voza a motornog vozila kojima se obavljaju pojedine vrste prijevoza. Podneseno je 8575 zahtjeva za izdavanje rješenja o ispunjavanju tehni ko - eksploatacionih uslova, pri emu je doneseno 8575 rješenja. U posmatranom periodu ukupno je izdato 1629 svih vrsta licenci za vozila.

Tako e izdato je 256 svih vrsta licenci za prijevoznika „ AB, C i D“.

Za sva pravna i fizi ka lica u navedenom periodu izdato je 447 iskaznica za voza e motornih vozila .

**Tabela 1. Broj izdatih rješenja i dokumenata od 2011 do 2012. godine**

Vrsta zahtjeva koji su rješavani u upravnom postupku	Broj izdatih rješ. o the.ekspl.usl.	Broj izdatih obrazaca licenci A,B,C,D	Broj izdatih iskaznica za voza e	Broj izdatih dopunskih oznaka za taksi vozila	Ukupno
Riješeno zahtjeva u 2011	8411	2197	731	466	11805
Riješeno zahtjeva u 2012	8575	1629	447	473	11124
2011/2012	0,98	1,35	1,63	0,98	1,061

Iz tabele 1. se može vidjeti da je u 2012. godini u odnosu na 2011. godinu, izdato više 164 rješenja o tehni ko - eksploatacionim uslovima za vozila kojima se vrši prijevoz. Tako e, iz tabele je vidljivo da je izdato manje 568 licenci za vozila i 284 iskaznice za voza e u 2012. godini u odnosu na 2011. godinu. Razlog za smanjenje broja izdatih licenci za vozila i iskaznica za voza e leži u injenici da od 2013. godine licence koje izdaje Ministarstvo vrijede samo u unutrašnjem cestovnom prijevozu dok se licence za me unarodni cestovni prijevoz koje važe i za unutrašnji i za me unarodni cestovni prijevoz izdaju na državnom nivou, odnosno izdaju se u Ministarstvu transporta i komunikacija BiH, te je njihova tražnja u kantonalnom ministarstvu manja nego do sada.

Broj izdatih dopunskih taksi oznaka u 2012. godini je ve i za 7 dopunskih taksi oznaka u odnosu na 2011. godinu odnosno bilježi se blagi rast u oblasti taksi prijevoza. U toku 2012. godine izdato je 18 rješenja o davanju saglasnosti za poseban obrt. Izdato je 53 uvjerenja o posebno položenom ispitu za taksi voza e koji su položili navedeni ispit.

Tako e, Odjeljenje saobra aja, kao organizaciona jedinica u sastavu Ministarstva je tokom 2012. godine obavljala i poslove koji se odnose na:

#### 1.1. LINIJSKI I VANLINIJSKI PRIJEVOZ PUTNIKA

Prema službenoj evidenciji Ministarstva, na podru ju Tuzlanskog kantona u 2012 godini je registrovano ukupno 61 prijevoznik koji u estvju u linijskom i vanlinijskom

putni kom prijevozu, od čega je 45 prijevoznika u linijskom prijevozu putnika i 16 prijevoznika u vanlinijskom i ugovorenom prijevozu putnika sa ukupno 523 autobusa, a Kantonalnim linijskim prijevozom putnika bavi se 22 prijevoznika.

Prilikom usklađivanja i registriranja kantonalnih linija Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja nastojalo je obezbjediti transportni sistem u Tuzlanskom kantonu u kojem će korisnici transportnih usluga imati kvalitetnu uslugu, a svi prijevoznici mogućnost rentabilnijeg poslovanja, uz poštivanje zakona i podzakonskih akata, propisanih uvjeta za obavljanje linijskog prijevoza putnika. Pri tome obavezno su se uzimali slijedeći principi:

- ravnopravnost svih prijevoznika koji su dostavili dokaze o ispunjavanju uslova za obavljanje linijskog prijevoza putnika,
- efikasnost, poslovnost, pružanje prijevoznih usluga i transportna sposobnost prijevoznika,
- potrebe za prijevozom stanovništva i privrede u vremenu i prostoru,
- zakonitost u radu, što treba da stvori povoljno okruženje za slobodno tržište.

U narednoj tabeli 2. prikazan je broj prijevoznika i autobusa za linijski i vanlinijski prijevoz po općinama TK.

**Tabela 2. Broj prijevoznika i autobusa za linijski i vanlinijski prijevoz po općinama TK.**

Redni broj	Općina	Broj prijevoznika na području općine	Ukupan broj vozila (autobusa) po općinama
1.	Tuzla	17	207
2.	Banovići	1	87
3.	Živinice	1	1
4.	Kladanj	2	24
5.	Lukavac	4	13
6.	Gradišnica	6	29
7.	Doboj Istok	2	14
8.	Srebrenik	8	34
9.	Gradišća	9	30
10.	Čelić	3	17
11.	Teočak	2	18
12.	Kalesija	3	41
13.	Sapna	3	8
	<b>Ukupno :</b>	<b>61</b>	<b>523</b>

Prema registraciji redova vožnje postoji pet nivoa autobuskih linija i to: međunarodne, međunarodne, federalne, kantonalne i općinske autobuske linije. Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja TK je nadležno za usklađivanje, registraciju, ovjeru i produženje kantonalnih autobuskih linija. Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja je izvršilo produženje registracije kantonalnih redova vožnje do 31.03.2012. godine.

Prema Planu i programu rada Ministarstva u aprilu 2012. godine je započeto sa postupkom usklađivanja redova vožnji u kantonalnom saobraćaju, tako da su svi prijevoznici

koji su bili zainteresovani mogli iskoristiti mogućnost i prijaviti se na kantonalno usklaivanje redova vožnji.

Postupak usklaivanja i registracije redova vožnje za kantonalne se sprovodi u skladu sa članom 24. Zakona o cestovnom prijevozu («Sl.novine FBiH», broj 28/06, 2/10), članom 22. Zakona o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona ("Službene novine TK", broj: 15/11), i članom 4. Pravilnika o kriterijima, postupku i načinu usklaivanja, registracije i ovjere redova vožnje te sadržaju i načinu voženja registra («Sl.novine FBiH», broj 79/06).

Prije početka usklaivanja donesena je Odluka o izmjeni itinerera na relaciji Autobuska stanica «ZAPAD» - Miladije i Autobuska stanica «ISTOK» i obratno sa novim autobuskim stajalištima "Livnica i Elektrodistribucija/Gimnazija M.S."

U skladu sa navedenom zakonskom legislativom i Planom rada za 2012. godinu, izvršeno je kantonalno usklaivanje redova vožnje za 2012/2015.godinu, a u tabeli 3. su prikazani usklaivni polasci (stari US, stari sa primjenom SP i novi polasci po izmijenjenom prijedlogu UIP).

U toku postupka usklaivanja redova vožnje za 2012/2015.godinu, 22 (dvadeset dva) prijevoznika su prijavila 106 linija sa 796 polazaka/povrataka.

Obzirom, da se u skladu sa Kantonalnim Zakonom o administrativnim taksama u Budžet TK plaćaju takse za polaske/povratke, za usklaivanje redova vožnje 2012/2015.godina, ukupno je uplaćeno administrativnih taksi u iznosu od **150.650,00 KM**.

Ministarstvo je u postupku usklaivanja u upravnom postupku riješilo sve prigovore i žalbe prijevoznika.

Nakon riješenih žalbi i završenog postupka usklaivanja, urađen je i uvezan Kantonalni Registar redova vožnje za 2012/2015.godinu, koji je dostavljen svim prijevoznicima i Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove TK.

Tako e, pripremljen je za štampanje i Hronološki Kantonalni Registar redova vožnje za 2012/2015.godinu (džepno izdanje), koji e biti podijeljen građanima, kako bi se bolje upoznali sa linijama (polascima/povracima) prema željenim destinacijama dnevnih putovanja odnosno, odlaska na posao, škole, fakultete i sl.

**Tabela 3. Broj usklaivnih polazaka na kantonalnim linijama 2012/2015. godina.**

Red.broj	Deklaracija usklaivnih pol./povr.	Broj usklaivnih polazaka	Broj usklaivnih povrataka	UKUPNO	Broj usklaivnih linija
1	US	300	296	596	68
2	USP	81	73	154	23
3	UIP	5	5	10	3
4	UP	20	16	36	12
	UKUPNO	406	390	796	106

Tako e, Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja je u izvještajnom periodu došlo do određenih indicija i zaključaka, da se određen broj vozila na tehničkim pregledima ne pregledaju u skladu sa propisanom procedurom. Posebno je bilo indikativno da autobusi stari izmeđ u 25 i 35 godina, dobiju potvrdu o ispravnosti i opremljenosti sa tehničkom



pregleda za relacije do 500 i preko 500 km, te da im je Ministarstvo u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima dužno izdati rješenja i licence za autobuse.

Ministarstvo je odlučilo izvršiti dodatnu provjeru izdatih potvrda sa tehničkih pregleda, te je na provjeru prosljelo Kantonu Tuzla i upravi za inspekcijske poslove **94** potvrde o ispravnosti i opremljenosti sa stanica tehničkih pregleda za autobuse stare izmeću 25 i 35 godina, sa ciljem da se utvrdi da li autobusi zaista ispunjavaju potrebne uslove sa aspekta ispravnosti i opšteg stanja autobusa iz člana 4, 7. i 8. Pravilnika o tehničko-eksploatacionim uslovima za vozila kojima se obavljaju pojedine vrste prijevoza («Službene novine Federacije BiH», broj 51/06, 79/06 i 11/09, 56/10). Nakon dodatne vizuelne provjere autobusa od strane saobraćajne inspekcije, utvrđeno je za **7 autobusa**, da su izdate potvrde o ispravnosti i opremljenosti sa stanica tehničkih pregleda koje nisu bile tačne, jer autobusi nisu ispunjavali sve propisane uslove za vožnju do 500 i preko 500 (km).

Ministarstvo je zatražilo od inspekcijskih organa da, u svim slučajevima gdje se utvrdi da vozilo nije pregledano u skladu sa propisanom procedurom, odnosno da ne ispunjava uslove kako je navedeno u potvrdi sa tehničkog pregleda, preduzmu sankcije u skladu sa zakonom prema stanicama tehničkog pregleda i licima koja su vršila tehnički pregled autobusa.

Ministarstvo je, zbog naprijed navedenih loših zakonskih rješenja, zatražilo da se izmijeni zakonska regulativa vezana za starosnu dob autobusa, odnosno da se izmijeni Pravilnik o tehničko-eksploatacionim uslovima za vozila kojima se obavljaju pojedine vrste prijevoza («Službene novine Federacije BiH», broj 51/06, 79/06 i 11/09, 56/10), koji dozvoljava izdavanje potvrda autobusima bez obzira na godine starosti autobusa.

## 1.2. TAKSI PRIJEVOZ

Na području Tuzlanskog kantona u 2012 godini, prema evidencijama Ministarstva, registrovano je 363 taksi prijevoznika sa 480 taksi vozila.

Najveći broj taksi prijevoznika je registrovan na području općine Tuzla i to 216 taksi prijevoznik sa 333 taksi vozila sa potrebnom dokumentacijom, koja su organizovana u 38 pravnih lica sa 155 taksi vozila i 178 vozila sa kojima taksi prijevoz obavljaju fizička lica. Na svim ostalim općinama je raspoređeno 147 taksi vozila.

U oblasti taksi prijevoza uposleno je cca 500 ljudi i, kao što se vidi, ovaj vid saobraćaja zauzima značajno mjesto u oblasti prijevoza putnika na području TK.

U tabeli 4. prikazan je broj legalnih taksi prijevoznika po općinama u zadnjih pet godina koji su ispunili sve zakonske obaveze za obavljanje taksi prijevoza i koji su dobili rješenje o dodjeli dopunske taksi oznake. Ukupno je u toku 2012. godine izdato 473 dopunske taksi oznake.



Tabela 4. Broj taksi prijevoznika po op inama TK u zadnjih šest godina.

Red. broj	Op ina	Godina 2011.	Godina 2012.
1.	Tuzla	320	338
2.	Banovi i	5	6
3.	Gra anica	10	11
4.	Grada ac	14	14
5.	Kalesija	44	51
6.	Kladanj	2	4
7.	Lukavac	16	21
8.	Sapna	20	24
9.	Srebrenik	6	7
10.	Teo ak	4	7
11.	Živinice	4	10
12.	eli	-	-
13.	Doboj I.	2	3
	<b>Ukupno</b>	<b>447</b>	<b>473</b>

### 1.3. PRIJEVOZ TERETA

U izvještajnom periodu u oblasti prijevoza tereta na podru ju TK Ministarstvo je vršilo izdavanje licenci „C“ za javni prijevoz stvari u unutrašnjem saobra aju na podru ju BiH.

Tako e, Ministarstvo je, u skladu sa iskazanim potrebama prijevoznika sa podru ja TK koji se bave me unarodnim prijevozom tereta (cca 100 prijevoznika u me unarodnom prijevozu tereta), u saradnji sa Federalnim ministarstvom prometa i komunikacija, Vanjskotrgovinskom komorom i nadležnim kantonalnim ministarstvima iz oblasti saobra aja svih deset kantona, održavalo kontinuirano sastanke sa ciljem kvalitetnije distribucije bilateralnih me unarodnih dozvola za prijevoz tereta, tako da smo u 2012. godini prijevoznicima omogu ili nesmetno otpremanje i dopremanje robe sa podru je TK i šire kao i uvoz na TK odnosno BiH.

Predstavnici Ministarstva su kontinuiran, svakog kvartala, vršili provjeru prijevoznih kapaciteta kod prijevoznika koji se bave me unarodnim prijevozom tereta sa ciljem transparentnije i bolje raspodjele me unarodnih jednokratnih bilateralnih dozvola u 2012. godini, što smo u najve oj mjeri i uspjeli odnosno prijevoznici na podru ju našeg kantona nisu imali ve ih poreme aja i zastoja u prijevozu tereta u me unarodnom saobra aju.

#### 1.4. AVIO PRIJEVOZ

U oblasti vazdušnog saobraćaja u izvještajnom periodu poduzimano je slijedeće:

Sa menadžmentom JP "MAT" urađeno je Projekat „MAT- regionalni cargo centar sa Airparkom“ koji je od Vlade TK prihvaćen kao strateški projekat od značaja za TK i isti je prezentiran na niz značajnijih skupova.

Poduzimane su kratkoročne mjere za intenzivnijim korištenjem aerodroma u civilnom i kargo avio saobraćaju kroz uspostavljanje bolje saradnje sa drugim avio kompanijama. Radeno je na obezbjeđenju servisa kontinuiranog snadbijevanja gorivom po zahtjevu avio kompanija, te su stvoreni svi preduslovi prihvata i otpreme većih zrakoplova, a time i povoljniji uslovi poslovanja Aerodroma.

Jedna od najznačajnijih aktivnosti koje su se poduzimale u izvještajnom periodu predstavlja ponuda zaključenja predugovora od strane nisko budžetskog avio prevoznika Wiz-air-a. Uslov za okončanje pregovora predstavlja tehničko opremanje Aerodroma (nabavka nedostajuće opreme i zaposlenika) kao i obezbjeđenje servisa snadbijevanja gorivom na Aerodromu Tuzla. Obzirom da ugovorni odnos sa ovim avio prevoznikom nosi i značajne obaveze, nužno je da i Osniva Aerodroma bude uključeno u konačne pregovore.

U narednoj tabeli 5. dati su podaci o svim letovima sa Aerodroma Tuzla, sa ukupnim količinama prevezene robe i brojem prevezenih putnika od januara do decembra 2012.godine.

Tabela 5. Prikaz prevoženog tereta i putnika sa aerodroma Tuzla

Tip i vrsta leta sa Aerodroma Tuzla	Broj letova sa Aerodroma Tuzla	Broj putnika u dolasku	Broj putnika u odlasku	Ukupan broj prevezenih Putnika	Količina prevezene robe u dolasku	Količina prevezene robe u odlasku	Ukupna količina prevezene robe
Cargo letovi	4	0	0	0	0	68.965.	68.965.
Turistički arteri	13	2008	1995	4003	0	0	0
Ostali arteri	4	45	45	90	0	0	0
Generalna avijacija	75	48	50	98	0	0	0
UKUPNO	96	2101	2090	4191	0	68.965	68.965

Sa menadžmentom JP "Meunarodni Aerodrom Tuzla" radeno je na razvijanju turističkog avio saobraćaja i poboljšanju saradnje sa drugim turističkim agencijama koje djeluju u TK odnosno u Sjeveroistočnoj Bosni i Hercegovini, kao i partnerskim turističkim agencijama iz inozemstva.

Na inicijativu Ministarstva i Vlade TK ukinuta je Federalna Rojaliti taksu, što ovaj aerodrom čini konkurentnijim u regiji i otvara šansu za nove linije tzv. nisko budžetskih avio prijevoznika.

Nakon niza godina poslovanja sa gubitkom, J.P. «Meunarodni Aerodrom Tuzla» je 2011. godinu završilo sa pozitivnim finansijskim rezultatom, a sličan rezultat se očekuje i na kraju 2012. godine, a na rezultat poslovanja svakako je uticalo i aktivno učestvovanje Ministarstva u radu ovog preduzeća.

Obzirom da JP «Meunarodni aerodrom Tuzla» još nije u mogućnosti vratiti komisioni kredit dobijen po Ugovoru broj: 02/1-14-9140/02 od 29.08.2002. godine dodijeljenog za izgradnju platforme na Meunarodnom aerodromu Tuzla, odnosno dok se ne postigne samoodrživost aerodroma, predloženo je Vladi TK, da se donese nova Odluka o izmjeni Odluke o odobravanju kredita JP «Meunarodni aerodrom Tuzla» sa kojom bi se utvrdio rok vratanja kredita od 20 godina i grace period od 12 godina koji je uključen u rok vratanja kredita a počinje teći od prvog dana korištenja kredita. Otplata kredita u skladu sa novom Odlukom Vlade TK bi bila u 96 jednakih rata glavnice po otplatnom planu. Nakon donošenja Odluke Vlade TK o izmjeni Odluke o odobravanju kredita JP «Meunarodni aerodrom Tuzla» i dobijanja saglasnosti Skupštine TK na Odluku, Vlada TK bi donijela novu Odluku o odobravanju potpisivanja Aneksa 6. Ugovora o komisionom kreditu broj: 02/1-14-9140/02 od 29.08.2002.godine.

Realizacijom **Plana kratkoročnih i dugoročnih mjera i implementacijom Projekta MAT- regionalni cargo centar sa Airparkom**, stvorili bi se uslovi da u narednom periodu aerodrom postane samoodrživ, da posluje pozitivno i da bude generator budućeg razvoja Kantona i otvaranja novih radnih mjesta.

#### 1.5. PUTNA INFRASTRUKTURA

Ministarstvo je u saradnji sa Direkcijom cesta Tuzla učestvovalo u 2012.godini u realizaciji Plana aktivnosti Direkcije, pri čemu su ostvareni sljedeći i najvažniji rezultati:

Direkcija cesta Tuzla je u prvih tri kvartala 2012. godine ostvarila **8.169.244,00 KM ukupnih prihoda i 4.942.717,00 KM rashoda**.

Obzirom da je projektna dokumentacija tehnički i zakonski preduslov za sva ulaganja sredstava po osnovu izgradnje, rekonstrukcije ili ozbiljnije sanacije puteva, putnih objekata i klizišta, Direkcija cesta Tuzla je u toku 2012. godine finansirala izradu 11 projektnih dokumentacija u ukupnom iznosu od 285.226,00 KM.

Takođe, u 2012. godini, pored redovnog održavanja, urađena je rekonstrukcija regionalnih cesta u dužini od 9.750,00 metara, rehabilitacija regionalnih cesta u dužini od 13.100,00 metara, sanacija lokalnog puta u dužini od 700 metara i izgradnja jednog mosta na regionalnoj cesti R 459 (most na rijeci Gnjici).

Direkcija cesta je u 2012. godini sufinansirala izgradnju mosta i kružnog toka na regionalnom putu R-460 Gračanica - (veza sa M4) sa 250.000,00 KM i rekonstrukciju puta od značaja za Tuzlanski kanton" dionica od Skvera do semafora za skretanje na park Slanabanja" u iznosu od 500.000,00 KM.

U održavanje i obnovu saobraćajne signalizacije na regionalnim cestama investirano je 600.000,00 KM od čega je 270.000,00 KM horizontalna saobraćajna signalizacija a vertikalna saobraćajna signalizacija, ugradnja zaštitnih ograda i mreža 330.000,00 KM, čime se znatno doprinijelo bezbjednosti i kvaliteti saobraćaja na regionalnim cestama TK.

Kontinuirano je vršeno održavanje propusta i mostova za koje finansirano je utrošeno sredstava u iznosu od 200.000,00 KM.

U 2012. godini sanirano je klizišta u vrijednosti od 186.227,32 KM.

U decembru tekuće godine Direkcija cesta je potpisala ugovor za sufinansiranje izgradnje autobuskih stajališta na regionalnoj putnoj mreži (R-455a i R-469) u iznosu od 68.293,50 KM bez PDV-a.

Takođe, u 2012. godini urađeni su Elaborat o vrijednosti regionalne putne mreže TK i vrijednosti poslovnih prostorija Direkcije cesta Tuzla. Ime su pokrenute aktivnosti na knjiženju stvarne vrijednosti stalnih sredstava Direkcije.

Završen je postupak javne nabavke usluga izrade **Osnova strategije razvoja regionalnih cesta TK u periodu od 2013. do 2023. godine** i krajem decembra 2012. godine otkriven je potpis ugovora. Izradom Osnova strategije razvoja regionalnih cesta za period 2013. do 2023. godine dobiven je program održavanja i zaštite, kao i program rekonstrukcije, izgradnje i obnove cesta, koji će omogućiti kvalitetnije upravljanje regionalnom putnom infrastrukturom.

## **VI - PROGRAMSKA ORJENTACIJA**

### TRGOVINA I TURIZAM

**Izrada programa akcije «Turisti ka patrola»** sa ciljem unapređivanja turističkog okruženja, unapređivanja i podizanja kvaliteta turističke ponude Tuzlanskog kantona.

**Izrada programa za razvoj ruralnog turizma** sa ciljem podsticaja razvoju ruralnog turizma sa ciljem očuvanja i njegovanja prirodnih lokaliteta, kulture, tradicije i obezbjeđenja održivog razvoja pogotovo u nedovoljno razvijenim područjima Tuzlanskog kantona.

Na području Tuzlanskog kantona na snazi je Zakon o turističko-ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine Tuzlanskog kantona», broj 10/00) koji se više nemože bez teškoća primjenjivati, kako od strane pravnih i fizičkih lica koje pružaju turističko-ugostiteljske usluge, tako ni od nadležnih organa uprave i drugih tijela koja primjenjuju ili provode nadzor nad primjenom ovog propisa.

Na nivou Federacije Bosne i Hercegovine je usvojena nova zakonska regulativa, odnosno donesen je novi Zakon o turističkoj djelatnosti («Službene novine FBiH», broj 32/09) koji reguliše pitanje turističke djelatnosti, te se i na osnovu toga, obzirom da se radi o podijeljenoj nadležnosti, a uvažavajući činjenicu da isti uopšte nije tretirao ovlasti Kantona, ukazuje potreba da se i na nivou Tuzlanskog kantona pitanje obavljanja turističke djelatnosti reguliše novim zakonom.

Osnovna intencija novog **Zakona o turističkoj djelatnosti**, na području Tuzlanskog kantona, je unapređivanje i podizanje ukupne kvalitete turističke ponude na znatno viši nivo, a sve u cilju stvaranja uslova za brži razvoj turizma.

Izrada **Osnova strategije razvoja turizma na području TK** koje bi imale za cilj da postaknu ravnomjerno privredni razvoj, korištenje prirodnih i kulturno–historijskih potencijala u turističke svrhe, te stvaraju pretpostavke za ostanak stanovništva u ruralnim područjima uz bolje uslove življenja, ime se stvara osnova za sistemsko djelovanje u cilju razvoja turizma.

Strategija razvoja turizma će biti temeljni dokument koji će postaviti okvir uravnoteženog regionalnog turističkog razvoja uzimajući u obzir postojeće lokalne planove razvoja turizma, razvojnu strategiju Tuzlanskog Kantona, Prostorni plan Tuzlanskog kantona i sl.

Strategija razvoja turizma treba dati analizu i reviziju turističkih potencijala Kantona, odrediti razvojnu viziju, kao i strateške ciljeve razvoja turističke djelatnosti, te odrediti mjere koje će se sistemski provoditi u cilju ostvarivanja vizije za period od 10 godina.

Strategija razvoja turizma treba pomoći i ključnim nosiocima turističkog razvoja, prvenstveno na lokalnom nivou, u izradi lokalnih razvojnih strategija turizma, marketinških planova i ostalih dokumenata lokalnog turističkog razvoja. Rezultat toga treba biti što efikasnije korištenje i upravljanje turističkim potencijalima.

### SAOBRA AJ

Ministarstvo je u skladu sa Planom i programom rada u izvještajnom periodu prikupljalo podatke i pokrenulo aktivnosti putem Direkcije cesta Tuzla sa ciljem izrade Osnove Strategije razvoja i održavanja regionalnih cesta i cesta od kantonalnog značaja, kojom treba da se odrede ciljevi i osnovni zadaci pri razvoju i održavanju javnih cesta na period od 10 godina, odnosno za period 2013 – 2023. godina. Navedena aktivnost je u toku.

Ministarstvo će na operativnom planu raditi na poslovima projekta Cargo centra Meunarodnog aerodroma Tuzla.

Odjeljenje za trgovinu i turizam će i nadalje raditi na analizi proizvodnje roba na području TK i šire regije koje su interesantne za kupce na Bliskom Istoku. Tako će, raditi i na promociji Aerodroma Tuzla u zemlji i inostranstvu putem propagadnog materijala, kongresa i sajamskih priredbi.

U narednom periodu odjeljenje saobraćaja će raditi na daljoj realizaciji i implementaciji sljedećih projekata:

1. Srednjoročni Strateški Planu Ministarstva za period 2012 - 2014. godina.
2. Izradi Osnova Strategije razvoja razvoja i održavanja regionalnih cesta i cesta od kantonalnog značaja.
3. Prekategorizacija cesta na području TK, jer su od strane Vlade Federacije i FMPIK Mostar donesena nova Mjerila i Kriteriji za kategorizaciju putne mreže.
4. Plan mjera za prevazilaženje teškoća s kojima se u radu suočava J.P. „MAT“.
5. Projekat „MAT- regionalni cargo centar sa Airparkom“.

## **VII - IZVRŠAVANJE PLANIRANIH KONTINUIRANIH POSLOVA**

### TRGOVINA I TURIZAM

Shodno zahtjevima vršeno je utvrđivanje minimalnih uslova i uslova za kategoriju ugostiteljskih objekata za smještaj na području Tuzlanskog kantona iz nadležnosti ministarstva. Na zahtjev ugostitelja izvršena je kategorizacija dva ugostiteljska objekta za smještaj i tom osnovu ostvareni su vlastiti prihodi u iznosu od 1.260,48 KM.

Pravni osnov: Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti («Službene novine TK» broj 1/12) i Pravilnik o razvrstavanju, minimalnim uslovima i kategorizaciji ugostiteljskih objekata iz skupine Hoteli («Službene novine F BiH» broj 32/10)

Ovjeravane knjige žalbi, knjige gostiju i popisa gostiju, shodno važe oј zakonskoј regulativi. Ovjereno je 5 knjiga gostiju i 70 knjiga žalbe za ugostiteljske objekte i po ovom osnovu ostvaren je prihod u iznosu od 2.810,00 KM.

Pravni osnov: Pravilnik o obliku, sadržaju i na inu vo enja knjige žalbi («Službene novine F BiH» br. 40/10), Pravilnik o obliku, sadržaju i na inu vo enja knjige gostiju i popisa gostiju («Sl. novine F BiH» br. 40/10), Pravilnik o na inu i postupku ovjere knjige gostiju i popisa gostiju («Službene novine TK» br. 8/12), Pravilnik o na inu i postupku ovjere knjige žalbi („Službene novine TK“ broj 8/12)

#### SAOBRA AJ

U tabeli 6. ovog izvještaja, prikazani su podaci o upravnom rješavanju iz djelokruga rada Odjeljenja saobra aja u proteklom periodu i ostvareni finansijski pokazatelji za protekli period u Budžetu Federacije BiH i Tuzlanskog Kantona .

U toku 2012. godine ostvareni su prihodi od izvršenih tehni kih pregleda u iznosu od oko 50.000,00 KM.

Prihodi ostvareni od posebnog ispita za taksi voza e iznose 1.590,00 KM.

Za putne saglasnosti ostvareno je prihoda za Direkciju cesta Tuzla u iznosu od 5.380,00 KM.

U koloni broj 5. nema prihoda, jer se bilateralne dozvole više ne izdaju u ovom ministarstvu.

**Ukupno je u 2012. godini po osnovu svih napla enih taksi i sa prihodima od stanica tehni kih pregleda, ostvareno prihoda u iznosu od 406.440,00 KM.**

**Tabela 6. Ostvareni prihodi od administrativnih taksi u 2012. godini.**

	Rješenja o teh- eksploatacionim uslovima	Licence (obrasci+rješenja)	Iskaznice za voza e	Dopunske oznake za taksi vozila	Bilateralne dozvole+ zahtjevi	Razne potvrde + Rj.obt+Uvj.za taxi	Rješenja o obustavi saobraćaja	Rješenja o kategorizaciji aut stanica	Registracija i uskla ivanje redova vožnje
	1	2	3-	4	5	6	7	8	9
<b>2005</b>	150.090,00	10.440,00	2.760,00	4.980,00	72.500,00	400,00	240,00	100,00	3.390,00
<b>2006</b>	144.750,00	7.730,00	5.360,00	3.480,00	53.000,00	1.300,00	120,00	150,00	6.300,00
<b>2007</b>	113.337,00	68.920,00	13.940,00	4.215,00	36.370,00	210,00	585,00	0	0
<b>2008</b>	57.470,00	52.090,00	51.880,00	10.440,00	106.270,00	100,00	465,00	0	0
<b>2009</b>	56861,00	60.530,00	8.930,00	11.790,00	82.755,00	1.860,00	420,00	0	0
<b>2010</b>	79133,00	60.600,00	7.310,00	13.590,00	97.340,00	5.065,00	345,00	0	0
<b>2011</b>	126840,00	47645,00	7310,00	13980,00	59000,00	2.53000	510,00	0	800
<b>2012</b>	128625,00	44340	4470,00	14190,00	0	6.555,00	300,00	400,00	150.650,00

Propisi koji regulišu oblast rješavanja za rješenja u prvostepenom upravnom postupku, pokrenutom po zahtjevima stranke na osnovu kojih su vođeni upravni postupci su:

**a) Zakoni :**

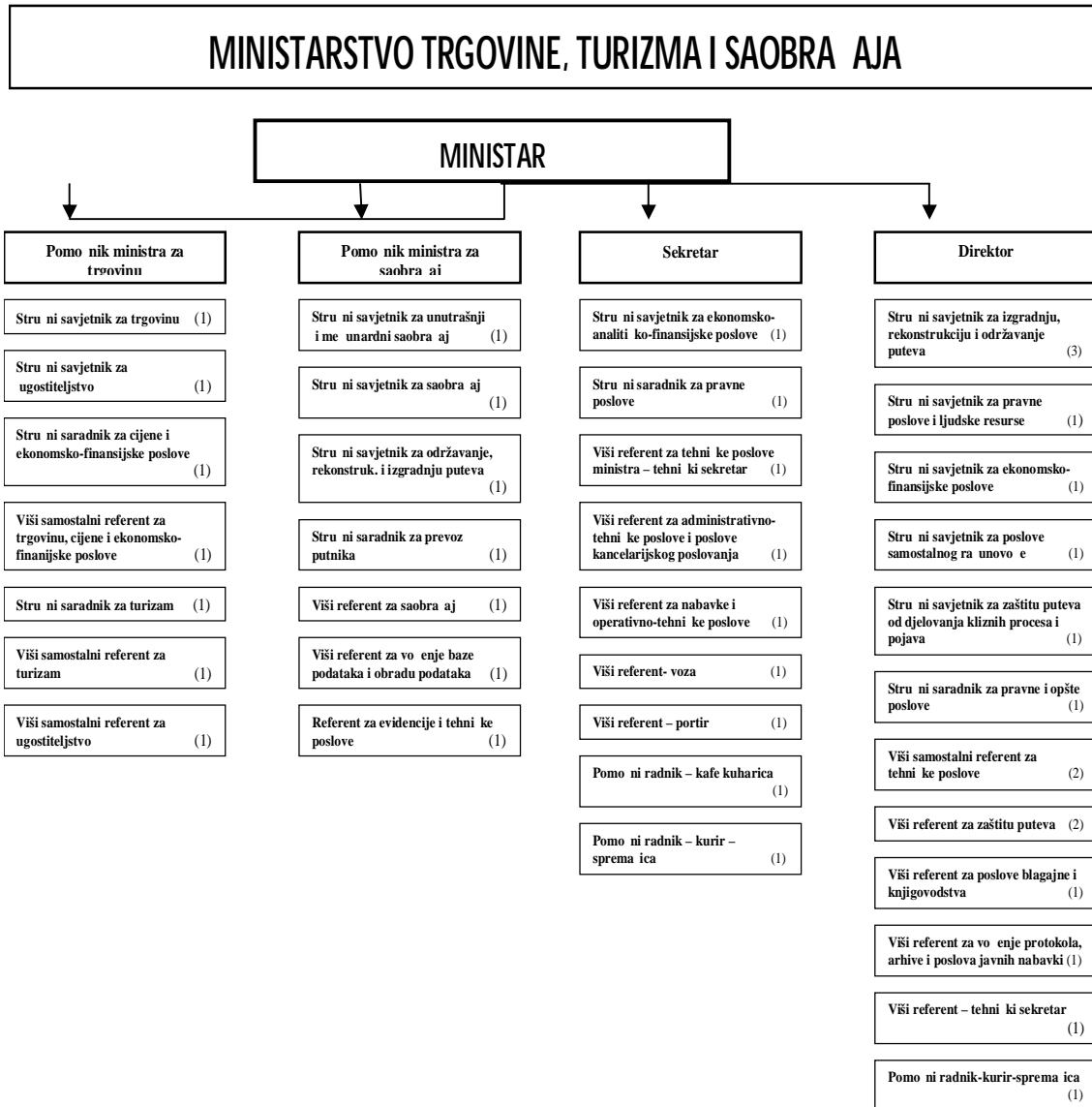
1. Zakon o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine («Službene novine FBiH» broj: 28/06, 2/10);
2. Zakon o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona ("Službene novine TK", broj: 15/11);
3. Zakon o cestama Federacije Bosne i Hercegovine («Službene novine FBiH», broj 12/10);
4. Zakon o upravnom postupku("Službene novine FBiH", broj 2/98 i 48/99);
5. Zakon o obrtu («Službene novine Federacije BiH», broj 35/09).

**b) Podzakonski akti :**

1. Pravilnik o licenci za obavljanje javnog prijevoza u cestovnom prometu («Službene novine FBiH», broj 65/06, 18/08 i 56/10);
2. Pravilnik o tehničko - eksploatacionim uslovima za vozila kojima se obavljaju pojedine vrste prijevoza («Službene novine FBiH», broj 51/06, 79/06, 11/09 i 56/10);
3. Pravilnik o kriterijima, postupku i načinu usklađivanja, registracije i provjere redova vožnje te sadržaju i načinu vođenja registra redova vožnje («Službene novine Federacije BiH», broj 79/06 );
4. Pravilnik o načinu, uvjetima, postupku i kriterijima utvrđivanja i trajanja privremenog obustavljanja održavanja polaska ili reda vožnje usljed više sile ili vanrednog slučaja u cestovnom prometu („Službene novine Federacije BiH“, broj 19/10);
5. Uredba o načinu izdavanja saglasnosti za obavljanje posebnog obrta («Službene novine Federacije BiH», broj 66/09);
6. Pravilnik o sadržaju i obliku obrtnice, sadržaju i obliku saglasnosti za obavljanje posebnog obrta i sadržaju i obliku odobrenja za obavljanje srodne djelatnosti («Službene novine FBiH», broj 41/09).

Opšte, pravne, ekonomske i tehničke poslove za Ministarstvo kontinuirano obavljaju uposlenici izvan ove dvije osnovne organizacione jedinice.

VIII-PREGLED UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE MINISTARSTVA  
SA DIREKCIJOM CESTA TUZLA





## **IX - NA IN OSTVARIVANJA SARADNJE SA DRUGIM ORGANIMA**

Ministarstvo u cilju uspješnije realizacije svojih aktivnosti sarađuje sa mnogim institucijama na državnom i kantonalnom nivou.

Osnovna saradnja se odnosi u zajedni kom radu u izradi zakona, raznih izvještaja, razmjene podataka, informacija i iskustava.

Ostvarivani su kontinuirani odnosi sa Federalnim ministarstvom okoliša i turizma:

- date primjedbe, prijedlozi, sugestije na predložene nacрте, odnosno prijedloge Zakona o turističkoj djelatnosti i Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine,
- učestvovali na javnoj raspravi organizovanoj u povodu donošenja Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH
- date primjedbe, prijedlozi i sugestije za izmjenu i dopunu Strategije razvoja turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Kontinuirano se ostvarivala saradnja sa lokalnim upravama i drugim učesnicima u turizmu na nivou Tuzlanskog Kantona, u smislu definisanja prioriteta projekata iz oblasti turizma, a koji su kao osnovni cilj imali povećanje postignutog nivoa turističkog razvoja, kao i poboljšanje istog, te minimiziranje uticaja globalne ekonomske krize na već definisanu turističku ponudu Tuzlanskog kantona.

Posebno istom segmentom davanja preporuka za određene projekte iz oblasti turističke djelatnosti u cilju lakšeg dobijanja određenih finansijskih sredstava namijenjenih za razvoj turizma na području Federacije BiH.

Posebno bismo naglasili dobru saradnju sa Federalnim ministarstvom prometa i komunikacija Mostar sa kojima smo radili na usklađivanju i poboljšanju zakonske legislative iz oblasti saobraćaja, kao i sa Federalnim ministarstvom za okoliš i turizam.

Održano je niz zajedničkih sastanaka u 2012. godini sa Federalnim ministrima na kojima se otvoreno razgovaralo o zakonskim i podzakonskim aktima koje treba uskladiti i doraditi na Federalnom i Kantonalnom nivou. U tom pravcu su poslate inicijative za izmjenu više propisa i koje su od strane Federalnog ministarstva dobro prihvaćene, a neke su već ugrađene u Federalne propise iz oblasti saobraćaja.

Isto tako imali smo dobru saradnju sa svim općinskim organima vlasti na području TK, posebno u dijelu koji se odnosi na obaveze općinskih organa za izgradnjom i održavanjem taksi štandova i autobuskih stajališta kao i obilježavanja istih odgovarajućom horizontalnom i vertikalnom saobraćajnom signalizacijom, kao i pravovremenim podnošenjem zahtjeva za izdavanje saglasnosti za odobravanje taksi štandova.

Ostvarena je dobra saradnja sa Sindikatom drumskog saobraćaja, privrednim komorom TK i sa udruženjima koja su registrovana u privrednoj komori.

**MINISTAR**

**Aziz Ačković** dipl.pravnik