

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
T U Z L A

PROGRAM RADA
MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA
TUZLANSKOG KANTONA

za 2008. godinu

Tuzla, novembar 2007. godine

PROGRAM RADA

MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA TUZLANSKOG KANTONA

ZA 2008. GODINU

Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona će u toku 2008. godine nastojati da uspostavi najviši nivo lične i imovinske sigurnosti svih građana na području Tuzlanskog kantona kroz: materijalno-tehničko opremanje organizacionih jedinica, racionalnu organizacionu strukturu i efikasan sistem rukovođenja, stručno i profesionalno osposobljavanje zaposlenih i prijem kvalitetnih stručnih kadrova, poboljšanje uslova rada ovlaštenih i neovlaštenih službenika i namještenika Ministarstva i njihovog materijalnog i socijalnog statusa, predlaganje i realizaciju projekata i programa iz svog djelokruga rada kao i projekata u okviru interesornog rada dva ili više ministarstava.

Osnovni ciljevi koji se u oblasti bezbjednosti žele postići proizilaze iz stvarne nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i prvenstveno se odnose na zaštitu lične i imovinske sigurnosti građana, borbu protiv svih oblika kriminala (korupcija, privredni kriminal, trgovina ljudima, narkomanija, maloljetnička delikvencija i imovinski delikti), održavanje što povoljnijeg javnog reda i mira i poboljšanje bezbjednosti u saobraćaju; kao i odgovarajući nivo kvaliteta pružanja usluga u upravno-pravnim poslovima.

Ciljevi Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona u 2008. godini su slijedeći:

1. **Smanjenje ukupnog broja krivičnih djela za 2%, a posebno:**

Smanjenje imovinskih delikata (teških krađa, razbojništava, pljački, otuđenja motornih vozila);

Smanjenje krivičnih djela protiv života i tijela;

Smanjenje krivičnih djela protiv zdravlja ljudi.

Poboljšati efikasnost otkrivanja i dokumentovanja krivičnih djela protiv privrede i krivičnih djela korupcije, kroz kantonalni **Program borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije**.

Borba protiv bolesti ovisnosti na području kantona od prioritnog je značaja i realizovaće se kroz efikasnije otkrivanje i dokumentovanje krivičnih djela nelegalne proizvodnje i trgovine narkotičkim sredstvima i nelegalnog posjedovanja i uživanja opojnih sredstava. U tom cilju potrebno je što prije izraditi kantonalni **Program borbe protiv bolesti ovisnosti i zloupotrebe opojnih sredstava**, u čijoj će izradi i realizaciji biti uključeni pored MUP-a TK i: Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta, Ministarstvo zdravstva, i dr.

U oblasti borbe protiv maloljetničke delikvencije angažovati sve relevantne faktore na kantonalnom i opštinskom nivou i njihove aktivnosti definisati kantonalnim **Programom za suzbijanje maloljetničke delikvencije**. Cilj ovih aktivnosti u 2008. godini je smanjenje broja učinjenih krivičnih djela od strane maloljetnika za 2,5%, kao i učešće maloljetnih lica u činjenju krivičnih djela za 2%.

Takođe je potrebno inicirati koordinirane aktivnosti svih relevantnih faktora u cilju izrade kantonalne strategiju za **sprečavanje nasilja u porodici**.

Posebnu pažnju posvetiti kvalitetnom prikupljanju i čuvanju dokaza krivičnih djela, te unapređenju analitičkog rada kroz uspostavljanje baze podataka o krivičnim djelima i učiniocima krivičnih djela, odnosno kroz razvoj računarskih aplikacija za

obradu podataka iz oblasti kriminaliteta. U tom smislu raditi na osposobljavanju Odjeljenja za analitiku i planiranje za bavljenje poslovima kriminalističke analitike.

Održati postojeći, vrlo visok stepen otkrivenosti krivičnih djela učinjenih po nepoznatom učiniocu, kao i visok stepen ukupne rasvijetljenosti dokumentovanih krivičnih djela.

Efikasnost borbe protiv kriminala zavisi od funkcionisanja svih segmenata ili karika u bezbjednosnom lancu, koji pored MUP-a uključuju još i tužilaštvo i sudove, kao i od efikasnosti funkcionisanja ukupnog pravnog sistema jedne društvene zajednice. Zbog toga je neophodna permanentna saradnja i koordinirane aktivnosti svih navedenih subjekata u bezbjednosnom sistemu, kako na kantonalnom, tako i na državnom i entitetskom nivou.

Efikasnost borbe protiv raznih vidova kriminala, nezamisliva je bez odgovarajuće specijalističke opreme, kao što su: opšti kompleti za vršenje uviđaja, neseseri za vršenje uviđaja saobraćajnih nezgoda, digitalni aparati i video-kamere, mini hladnjaci za čuvanje uzoraka krvi i urina, kompleti za označavanje tragova sa i bez nosača, diktafoni, audio-video uređaji za snimanje razgovora, računarska oprema i druga razna materijalno-tehnička sredstva.

Pored odgovarajuće opremljenosti kriminalističkih službi, posebnu pažnju je potrebno posvetiti stručnom usavršavanju istražitelja specifičnih krivičnih djela, kao i u cilju blagovremene pripreme za suočavanje sa novim oblicima kriminala.

2. Unapređenje stanja bezbjednosti saobraćaja na putevima Tuzlanskog kantona

Poslije kriminaliteta, ugrožavanje sigurnosti u saobraćaju je po posljedicama najopasnija društvena pojava. Podaci o broju događanja saobraćajnih nezgoda u većini savremenih država u svijetu govore da se u uslovima permanentnog povećanja broja učesnika u saobraćaju koji nije praćen izgradnjom adekvatne saobraćajne infrastrukture, preventivnim i represivnim mjerama vrlo malo može uticati na smanjenje ukupnog broja saobraćajnih nezgoda, ali se može uticati na smanjenje tragičnih posljedica (broj smrtno nastradalih i povrijeđenih lica) i iznose materijalnih šteta u saobraćajnim nezgodama. Broj događanja saobraćajnih nezgoda u direktnoj je srazmjeri sa rastom broja učesnika u saobraćaju i povećanjem brzine kretanja vozila. Na smanjenje posljedica saobraćajnih udesa može se uticati konstrukcionim karakteristikama vozila i zaštitnim sistemima, kao i povećanjem propusnosti i kvalitetom puteva, te primjenom odgovarajućih sistema horizontalne i vertikalne signalizacije i savremene opreme za kontrolu i regulisanje saobraćajnih tokova .

Poznato je da na području Tuzlanskog kantona svake godine u saobraćajnim nezgodama pogine nekoliko desetina osoba dok broj teško i lakše povrijeđenih osoba iznosi nekoliko stotina, od kojih veliki broj ostaje trajnim invalidima. Pored posljedica po živote i zdravlje ljudi, saobraćajne nezgode na području Tuzlanskog kantona svake godine uzrokuju i višemilionske iznose materijalnih šteta.

Imajući u vidu postojeće stanje u ovoj oblasti sa kojom ne možemo biti zadovoljni, Ministarstvo unutrašnjih poslova će u toku 2008. godine, u okviru svoje nadležnosti i djelokruga rada, nastojati preventivnim djelovanjem smanjiti tragične posljedice i materijalne štete u saobraćajnim nezgodama na putevima Tuzlanskog kantona. Preventivne i pojačane aktivnosti policije biće usmjerene na eliminisanje onih uzroka saobraćajnih nezgoda koje su u prethodnom periodu bile naročito izražene, tj.

- smanjiti učešće u saobraćaju vozača pod dejstvom alkohola;
- smanjiti učešće u saobraćaju tehnički neispravnih vozila;
- smanjiti učešće u saobraćaju neregistrovanih vozila;

-smanjiti učešće u saobraćaju vozača bez položenog vozačkog ispita;

-uticati na poštivanje saobraćajnih propisa i postavljene saobraćajne signalizacije, a posebno kada se radi o poštivanju dozvoljenih brzina kretanja vozila, i dr.

U toku 2008. godine aktivnosti Ministarstva biće usmjerene na što dosljedniju implementaciju novog Zakona o osnovama bezbjednosti saobraćaja u BiH, kao i Zakona o prekršajima FBiH i funkcionisanje Registra prekršaja u skladu sa zakonom.

U toku 2008. godine potrebno je započeti sa uspostavljanjem baze podataka o saobraćajnim nezgodama i učesnicima u saobraćajnim nezgodama, čime će se unaprijediti analitički sistem praćenja bezbjednosnog stanja u ovoj oblasti na cjelokupnom području Kantona, koji će omogućiti uočavanje učestalosti događanja saobraćajnih nezgoda na pojedinim putnim dionicama, kao i njihovih uzroka, na osnovu čega će se moći preduzimati brže i efikasnije mjere u cilju otklanjanja uzroka saobraćajnih nezgoda. Ovaj sistem će, takođe, omogućiti razmjenu podataka i informacija između relevantnih kantonalnih subjekata iz ove oblasti, kao i sa drugim organima i institucijama na različitim nivoima (državnom, entitetskom, međukantonalnom, opštinskom itd...)

Vlada Tuzlanskog kantona će, u cilju unapređenja ukupnog stanja u saobraćaju, insistirati na aktivnom i koordiniranom učešću svih relevantnih subjekata sa područja Kantona u čijoj nadležnosti je problematika bezbjednosti saobraćaja. S tim u vezi, u toku 2008. godine sačinice se **Program mjera i aktivnosti za unapređenje stanja bezbjednosti na putevima Tuzlanskog kantona za period od 2008. do 2010. godine.**

Kako bi se navedeni ciljevi mogli ostvariti, neophodno je u budžetu Tuzlanskog kantona predvidjeti finansijska sredstva za nabavku određenog broja motornih vozila opremljenih sa rotacionim svjetlima, kolskim radio-stanicama i drugom savremenom opremom. Takođe je potrebno izvršiti nabavku dovoljnog broja uređaja za mjerenje brzine (radara) sa kompletnom pratećom opremom i mogućnošću ispisivanja dobijenih rezultata, određenu količinu digitalnih uređaja za mjerenje količine alkohola u krvi (alkometara) sa kompletnom pripadajućom opremom i mogućnošću ispisivanja dobijenih rezultata.

U skladu sa mogućnostima, Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona će u toku 2008. godine preduzeti mjere i aktivnosti u cilju unapređenja sistema nadzora saobraćaja na raskrsnicama, kao i mjerenje brzine kretanja vozila kroz dinamičko praćenje odvijanja saobraćaja. U tom cilju potrebno je izvršiti nabavku jednog mobilnog uređaja za audio-vizuelni nadzor saobraćaja na raskrsnicama, regulisanim svjetlosnim uređajima i automatskim registrovanjem prolaska vozila kroz crveno svjetlo i prekoračenja dozvoljene brzine, kao i dva uređaja sa video-fonskim zapisom za mjerenje kretanja vozila u saobraćaju, koji bi se ugradio u neobilježeno motorno vozilo „PRESRETAČ“. Ovi se uređaji sve više koriste u drugim evropskim državama i pokazali su se veoma efikasnim.

S obzirom na sve veće prisustvo narkotičkih sredstava na području Tuzlanskog kantona i porast broja uživalaca, potrebno je posebnu pažnju obraditi otkrivanju prisustva narkotika kod učesnika u saobraćaju, naročito kod vozača. Zbog toga je potrebno započeti sa nabavkom uređaja-aparata za utvrđivanje prisustva narkotika u organizmu vozača, tako da do kraja 2008. godine po jedna policijska stanica u svakoj od policijskih uprava ima na raspolaganju jedan od ovih aparata.

Konačno, MUP TK bi trebao da posjeduje bar 5 uređaja za prinudno zaustavljanje vozila, koji će se koristiti kako u oblasti regulisanja saobraćaja tako i za potrebe sprečavanja kriminala.

Naravno, neophodno je preduzeti druge odgovarajuće mjere i aktivnosti u cilju poboljšanja putne infrastrukture na području Tuzlanskog kantona, unaprijediti

sistem obuke novih vozača, uspostaviti odgovarajući sistem praćenja zdravstvenog stanja vozača itd.

3. Unapređenje stanja javnog reda i mira

Stanje javnog reda i mira na području Tuzlanskog kantona je sa bezbjednosnog aspekta na zadovoljavajućem nivou. Međutim, postoji stalna potencijalna opasnost da se intenziviraju određeni negativni trendovi, koji bi mogli uticati na pogoršanje stanja u ovoj oblasti.

Na stanje javnog reda i mira na području Tuzlanskog kantona u značajnoj mjeri utiče socio-ekonomska situacija različitih društvenih grupacija, nivo nezaposlenosti, privredna kretanja, funkcionisanje pravnog sistema i efikasnost državnih institucija u rješavanju zahtjeva građana, funkcionisanje društvenog, političkog, vjerskog, kulturnog, obrazovnog i sportskog života, stanje kriminaliteta, brzina širenja negativnih uticaja savremenog života (alkoholizam, narkomanija, prostitucija, kockanje, nasilničko ponašanje, razli oblici devijantnog seksualnog ponašanja, uticaji vizuelnih medija i dr.).

Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona će tokom 2008. godine, kroz obavljanje redovnih i pojačanih preventivnih mjera i aktivnosti, nastojati održati povoljno stanje javnog reda i mira na cijelom području Tuzlanskog kantona.

Kao jedan od prioritarnih zadataka u cilju stvaranja što bezbjednijeg ambijenta za život i rad svih građana Kantona, jeste i **unapređenje stanja bezbjednosti povratničke populacije**. Ovaj cilj će se realizovati kroz nastavak implementacije projekta Rad policije u zajednici, raznim oblicima saradnje sa građanima, mjesnim zajednicama, udruženjima građana, političkim i vjerskim subjektima, nevladinim organizacijama i dr. na nivou policijskih stanica, patrolnih sektora i pozornih rejonata. Ovo Ministarstvo planira u 2008. godini, u cilju animacije građana i razvijanja boljeg međusobnog povjerenja građana i policije, izvesti nekoliko bezbjednosnih akcija u kojima će aktivno učestvovati sa policijom imati i građani lokalnih zajednica.

4. U toku 2008. godine uspostaviti **Sistem djelovanja policije Tuzlanskog kantona u kriznim situacijama** (prirodne katastrofe i elementarne nepogode, tehnološke havarije, požari širokih razmjera, epidemije, teroristički napadi itd.). Ovaj projekat treba biti primjer interesornog djelovanja, koji bi uključivao zajedničke i koordinirane aktivnosti MUP-a TK, Kantonalnog Štaba Civilne zaštite, Ministarstva zdravstva i drugih relevantnih subjekata u konkretnim primjerima kriznih situacija. Svaka krizna situacija zahtijeva poseban okvirni plan djelovanja svih segmenata društva, pa i samih građana, kako bi se što uspješnije upravljalo i ovladalo krizom, sa što manje ljudskih žrtava i materijalnih posljedica.

5. Obrazovanje i stručno usavršavanje službenika policije

Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona će i u toku 2008. godine značajnu pažnju posvetiti stručnom usavršavanju i obrazovanju kako ovlaštenih službenika policije, tako i državnih službenika i namještenika zaposlenih u ovom Ministarstvu. U ovoj oblasti će biti iskorištene sve mogućnosti za tzv. besplatno obrazovanje i stručno osposobljavanje kroz razne vidove obuke organizovane na državnom, federalnom i kantonalnom nivou, kao i kursevima organizovanim od strane međunarodne policije u zemlji i inostranstvu. Međutim, ne smiju se zanemariti i drugi profesionalni oblici educiranja, za koje je neophodno izdvojiti određena finansijska sredstva iz Budžeta Tuzlanskog kantona. U tom cilju, a uvažavajući mogućnosti, planirano je da svake godine određeni broj ovlaštenih službenih lica bude upućen na različite specijalističke kurseve i seminare u zemlji i inostranstvu, kao što su: borba protiv organizovanog kriminala, borba protiv bolesti ovisnosti i trgovine narkotičkim sredstvima, borba protiv terorizma, borba protiv

trgovine ljudima, stres i rješavanje konflikta, opšti saobraćajni kurs, narušavanje javnog reda i mira u većem obimu, ljudsko dostojanstvo i policija, nasilje u porodici, i dr. Nakon stručnog usavršavanja ovog, manjeg broja ovlaštenih službenih lica, oni će stečena znanja i iskustva prenijeti ostalim službenicima MUP-a putem internih oblika edukacije.

Pored navedenog, potrebno je unaprijediti interni sistem educiranja službenika policije nabavkom odgovarajuće edukacione opreme i nastavnih sredstava, kao što su: video-kamere, grafoskopi, video-projektori, laptop računari i dr.

6. Modernizacija i razvoj informacionog i telekomunikacionog sistema i unapređenje sistema zaštite podataka i informacija

Dosadašnji razvoj informacionog i telekomunikacionog sistema MUP-a TK tekao je veoma sporo i može se reći parcijalno. Aktivnosti su išle u pravcu informacionog uvezivanja pojedinih dislociranih organizacionih jedinica (uglavnom za potrebe projekta CIPS) i oslanjanje na projekte koji su realizovani od strane međunarodnih subjekata. Na kantonalnom nivou, uglavnom je vršena nabavka računara, štampača i druge pripadajuće opreme i rezervnih dijelova. Imajući to u vidu, u 2008. godini planirano je da se intenzivnije nastave aktivnosti u cilju uspostavljanja potpunog i funkcionalnog informacionog i telekomunikacionog sistema koji će biti u službi policije, uključujući uspostavljanje neophodnih policijskih baza podataka i razvoj aplikacija koje će omogućiti korištenje tih baza podataka u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela i prekršaja, te za analitičke potrebe, na osnovu kojih bi se planirale i izvodile preventivne mjere i aktivnosti iz raznih oblasti policijskog djelovanja.

Prioritetan zadatak koji se u oblasti funkcionisanja informacionog sistema policije nameće jeste uspostavljanje odgovarajućeg informatičkog sistema prikupljanja, obrade i distribucije statističkih podataka, koji će biti fleksibilan kako sa aspekta brojnosti bezbjednosnih oblasti koje će se obuhvatiti ovim sistemom, tako i sa aspekta kvantiteta i kvaliteta podataka, zavisno od potreba ovog Ministarstva.

Posebna oblast u kojoj je neophodno izvršiti odgovarajuću informatizaciju je oblast upravnog rješavanja i rješavanje po zahtjevima građana, sa ciljem unapređenja ukupnog administrativnog sistema, od prijema zahtjeva u pisarnici, skraćivanja vremena za postupanje po zahtjevu građana i izdavanje odgovarajućih rješenja, odnosno izdavanje traženih dokumenata.

Potrebno je što prije riješiti status službenika i namještenika ovog Ministarstva koji obavljaju poslove za potrebe projekta CIPS, a još uvijek se vode kao zaposlenici ovog Ministarstva.

Ovo Ministarstvo će i dalje pružati stručnu i kadrovsku pomoć u cilju efikasnog funkcionisanja CIPS projekta.

7. Nastaviti i dalje unapređivati saradnju sa svim agencijama za provođenje zakona kako na kantonalnom, tako i na entitetskom i državnom nivou, te saradnje sa svim drugim relevantnim subjektima po pitanjima iz djelokruga rada Ministarstva kao i po pitanjima koja se tiču rada dva ili više relevantnih subjekata. U saradnji sa Ministarstvom sigurnosti BiH raditi na sprovođenju Strategije Bosne i Hercegovine za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije i Strategije Bosne i Hercegovine za borbu protiv terorizma na području Tuzlanskog kantona.
8. Unapređivati saradnju službenika Ministarstva sa građanima u cilju jačanja međusobnog povjerenja i efikasnijeg zajedničkog suprostanavljanja negativnim pojavama u društvu.
9. Maksimalnim organizacionim, kadrovskim i tehničkim angažovanjem raditi na realizaciji zamjene dokumenata registrovanih vozila u okviru projekta CIPS.

10. U oblasti upravnog nadzora, Ministarstvo će u okviru svoje nadležnosti vršiti nadzor nad zakonitošću akata kojima se rješava u upravnim stvarima, nadzor nad primjenom Zakona o agencijama za zaštitu ljudi i imovine, davati stručna mišljenja po zahtjevu pravnih i fizičkih lica, te davati potrebna odobrenja za rad.
11. Posebna pažnja u toku 2008. godine biće usmjerena unapređenju i jačanju kadrovske strukture zaposlenih u Ministarstvu i uspostavljanje nacionalnog balansa, kroz prijem novih policijskih službenika, kao i državnih službenika i namještenika. S tim u vezi razvijaće se politika kontinuiranog prijema policijskih kadeta i pripravnika, u skladu sa planiranim aktivnostima po pitanju penzionisanja, kao i mogućeg odliva kadrova zbog prelaska u druge agencije za sprovođenje zakona.
12. Nastaviće se sa podrškom procesu rekonstrukcije policije na državnom nivou i aktivnim uključenjem u realizaciju obaveza koje proizilaze iz tog procesa.
13. U cilju stvaranja što povoljnijih uslova za rad policijskih stanica u toku 2008. godine planirana je izgradnja novog objekta za Policijsku stanicu "Istok" na području PU Tuzla.

14. Normativna oblast:

Nakon izvršene analize sprovođenja Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona izvršiće se neophodne izmjene i dopune istog Zakona

Zakon o oružju, rok: januar 2008. godine

Izrada novih ili izmjene i dopune postojećih podzakonskih akata iz djelokruga unutrašnjih poslova

15. Analitičko-informativna oblast:

Izvještaj o radu Ministarstva za 2007. godinu; rok: januar 2008. godine

Informacija o stanju bezbjednosti na području Tuzlanskog kantona za period januar – mart 2008. godine; rok: april 2008. godine

Izvještaj o radu Ministarstva za period januar – juni 2008. godine; rok: juli 2008. godine;

Informacija o stanju bezbjednosti na području Tuzlanskog kantona za period januar – septembar 2008. godine; rok: oktobar 2008. godine

Program rada Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona za 2009. godinu; rok: decembar 2008. godine

16. Program rada Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona za 2008. godinu mijenjaće se i dopunjavati u skladu sa potrebama društvene zajednice ili ako to bezbjednosna situacija bude zahtijevala.

MINISTAR
dr. Sead Omerbegović