

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
-VLADA-**

NACRT

**Z A K O N
O IZVRŠENJU BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA ZA 2016. GODINU**

TUZLA, novembar, 2015. Godine

NACRT

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona”, br. 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona”, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____2015. godine, donosi

ZAKON O IZVRŠENJU BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA ZA 2016. GODINU

I. OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Vlade Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva finansija i ministra finansija u izvršavanju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2016 . godinu (u daljem tekstu: Budžet), kazne za neispunjenje obaveza, te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

Član 2. (Registar budžetskih korisnika)

(1) Registar budžetskih korisnika uspostavlja i vodi Ministarstvo finansija , po propisanoj budžetskoj klasifikaciji u skladu sa propisom koji donosi Federalno ministarstvo finansija.

(2) Budžetski korisnici su ministarstva, drugi organi uprave, upravne organizacije i ostali čije je finansiranje iz Budžeta predviđeno važećim propisom (u daljem tekstu: korisnici).

(3) Korisnik koji u svom budžetskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice–glave, budžetski je za njih nadležan.

Član 3. (Važenje)

(1) Budžet se odnosi i važi za fiskalnu 2016. godinu (u daljem tekstu : fiskalna godina).

(2) Fiskalna godina počinje 1. januara, a završava 31. decembra 2016. godine.

II. BUDŽETSKI PRINCIPI

Član 4. (Načela Budžeta)

Izrada i izvršavanje Budžeta zasniva se na načelima jedinstva, tačnosti, uravnoteženosti i zakonitosti Budžeta, načela jedne godine, načela univerzalnosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Član 5. (Namjena sredstava Budžeta)

(1) Sredstva Budžeta koriste se za finansiranje poslova, funkcija i programa organa Tuzlanskog kantona (udaljem tekstu:Kantona9, kao i drugih korisnika Budžeta, te prava primalaca sredstava Budžeta utvrđenih zakonima i drugim propisima donesenim na osnovu zakona.

(2) Propisi koji imaju finansijske posljedice na Budžet moraju biti obrazloženi, odnosno opravdani analizom troškova i koristi.

Član 6. (Iskazivanje prihoda i primitaka)

(1) Svi prihodi i primici, rashodi i izdaci iskazuju se u Budžetu po bruto načelu.

- (2) Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.
- (3) Prihodi i primici služe za podmirivanje rashoda i izdataka, osim ako ovim zakonom za pojedinu godinu nije drugačije propisano.
- (4) Budžetski korisnici mogu preuzeti obaveze na teret Budžeta tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu Budžeta, ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uslovi.

Član 7.

(Donošenje Budžeta)

- (1) Budžet donosi Skupština Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština Kantona), za budžetsku godinu koja odgovara kalendarskoj godini, prije početka godine na koju se odnosi.
- (2) Uz Budžet iz stava 1. ovog člana donosi se zakon o izvršavanju Budžeta, kojim se uređuje struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka budžeta i njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim zaduživanja i izdavanje garancija, upravljanje dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Vlade Kantona, Ministarstva finansija i ministra finansija u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza, te druga pitanja vezana za izvršavanje Budžeta.

Član 8.

(Donošenje novih propisa)

- (1) Prijedlozi zakona i drugih propisa i akata planiranja moraju sadržavati fiskalnu procjenu posljedica na Budžet iz koje se mora vidjeti povećavaju li se ili smanjuju prihodi ili rashodi Budžeta.
- (2) Fiskalna procjena posljedica na Budžet mora obuhvatiti:
 1. predviđene prihode i rashode, te primitke i izdatke Budžeta za budžetsku godinu i za dvije naredne godine;
 2. prijedloge za pokrivanje povećanih rashoda i izdataka Budžeta;
 3. prijedloge za pokrivanje smanjenih prihoda i primitaka;
 4. mišljenje Ministarstva finansija.
- (3) Ako se tokom godine donesu zakoni i drugi propisi i akti planiranja na osnovu kojih nastaju nove obaveze za Budžet, sredstva će se osigurati u budžetu za sljedeću budžetsku godinu u skladu sa projekcijama i mogućnostima.

III - SADRŽAJ BUDŽETA

Član 9.

(Struktura Budžeta)

- (1) Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog budžeta.
- (2) Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun finansiranja.
- (3) Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka korisnika, iskazanih po vrstama, raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije.
- (4) Kapitalni budžet čine izdvajanja za kapitalne investicije po godinama i po izvorima finansiranja.

Član 10.

(Budžetska klasifikacija)

Prihodi, primici, rashodi i izdaci Budžeta iskazuju se prema budžetskim klasifikacijama.

IV – IZRADA BUDŽETA

Član 11.

(Budžetski kalendar)

Budžet se priprema i usvaja prema budžetskom kalendaru.

Član 12.

(Dokument okvirnog budžeta)

- (1) Dokument okvirnog budžeta (u daljem tekstu:DOB) je akt koji sadrži makroekonomske projekcije i prognoze budžetskih sredstava i izdataka za naredne tri godine i na kojem se zasniva priprema i izrada budžeta.
- (2) Postupak pripreme i izrade DOB-a provodi se po proceduri i u rokovima utvrđenim Zakonom o budžetima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, br.102/139/14 i 13/14),(u daljem tekstu:Zakon).
- (3) Trogodišnje planiranje budžeta obaveza je za sve korisnike budžetskih sredstava..
- (4) Uz DOB se kao aneks dokumentu prilažu i trogodišnji finansijski planovi javnih preduzeća kod kojih je učešće javnih prihoda u ukupnim prihodima više od 50%, kao i preduzeća za koja je Ministarstvo finansija izdalo garancije za zaduživanje.

Član 13.

(Smjernice ekonomske i fiskalne politike)

- (1) Nosilac izrade ekonomske politike za naredne tri godine je nadležni organ Tuzlanskog kantona, u skladu sa zakonskim propisom. Vlada Kantona utvrđuje ekonomsku politiku najkasnije do 15. marta tekuće godine.
- (2) Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija donosi smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnji period.
- (3) Smjernice sadrže:
 1. strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike Tuzlanskog kantona;
 2. osnovne makroekonomske pokazatelje Tuzlanskog kantona;
 3. osnovne pokazatelje ekonomske i fiskalne politike Tuzlanskog kantona,
 4. pretpostavke društvenog i privrednog razvoja za budžetsku i za sljedeće dvije godine;
 5. procjenu prihoda budžeta i
 6. predviđene promjene javnog duga i strategiju upravljanja javnim dugom.
- (4) Prijedlog Smjernica iz stava 2. ovog člana Ministarstvo finansija dužno je dostaviti Vladi Kantona do 15. maja tekuće godine. Vlada Kantona donosi smjernice do 31. maja tekuće godine i bit će objavljene na web stranici Vlade Kantona.

Član 14.

(Usvajanje DOB-a)

- (1) Na osnovu prijedloga prioriteta korisnika za izradu DOB-a Ministarstvo finansija priprema DOB i dostavlja Vladi Kantona do 15. juna.
- (2) Vlada Kantona razmatra i usvaja DOB do 30. juna tekuće godine, zajedno sa srednjoročnim okvirom rashoda za tri godine, nakon čega se DOB dostavlja Skupštini Kantona kao informacija i objavljuje na web stranici Ministarstva finansija.

Član 15.

(Podnošenje budžetskih zahtjeva)

Za podnošenje budžetskih zahtjeva na osnovu Smjernica ekonomske i fiskalne politike iz člana 13. ovog zakona, sadržaj budžeta i programe javnih investicija Tuzlanskog kantona primjenjuju se odredbe Zakona kojim su uređena ova pitanja.

V - DONOŠENJE BUDŽETA

Član 16.

(Donošenje budžeta)

- (1) Nakon razmatranja i utvrživanja od strane Vlade Kantona, Vlada Kantona dostavlja Skupštini Kantona nacrt budžeta za sljedeću fiskalnu godinu, najkasnije do 5. novembra tekuće godine.
- (2) Uz nacrt budžeta Skupštini Kantona se podnosi i DOB kao informacija.

- (3) Sve izmjene i dopune koje Skupština Kantona prihvati putem amandmana na predloženi budžet ne smiju preći iznos utvrđene gornje granice rashoda i izdataka.
- (4) Amandmani kojima se predlaže povećanje budžetskih rashoda i izdataka iznad iznosa utvrđenih Prijedlogom budžeta, mogu se prihvatiti pod uslovom da se istovremeno predloži smanjenje drugih rashoda i izdataka u posebnom dijelu budžeta.
- (5) Skupština Kantona donosi budžet do 31. decembra tekuće godine.

Član 17.

(Pribavljanje mišljenja)

- (1) Ministarstvo finansija, prije dostavljanja nacrtu budžeta Vladi Kantona, obavezno je pribaviti mišljenje Federalnog Ministarstva finansija u vezi s planiranim prihodima i primicima i primjene fiskalnog pravila iz člana 43. Zakona.
- (2) Mišljenje iz stava 1. ovog člana prilaže se uz nacrt budžeta.

Član 18.

(Dostavljanje konsolidovanih budžeta)

Ministarstvo finansija dostavlja Budžet Tuzlanskog kantona, konsolidovani budžet gradova i općina i finansijske planove vanbudžetskih fondova Federalnom Ministarstvu finansija u roku od 15 dana od dana njihovog donošenja, radi konsolidacije.

Član 19.

(Privremeno finansiranje)

- (1) Ukoliko Skupština Kantona ne donese budžet prije početka fiskalne godine, privremeno finansiranje vrši se u skladu sa odredbama člana 35. Zakona.
- (2) Za vrijeme privremenog finansiranja u smislu stava 1. ovog člana primjenjuje se odredbe zakona o izvršenju budžeta Tuzlanskog kantona za prethodnu fiskalnu godinu i propisi doneseni na osnovu tog zakona.
- (3) U periodu privremenog finansiranja korisnici ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje na dan 31. decembar prethodne godine.
- (4) Izuzetno, za korisnike iz oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja, pod novim zapošljavanjem u smislu stava 3. ovog člana ne podrazumjevaju se zapošljavanja u slučaju zamjene zaposlenika odsutnog zbog privremene spriječenosti za rad-bolovanja, korištenja zakonskih prava prije odlaska u penziju i zbog okončanja konkursne procedure u toku perioda privremenog finansiranja.

Član 20.

(Privremene mjere za uravnoteženje Budžeta)

- (1) Ako se u toku budžetske godine, zbog nastanka novih obaveza za Budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici Budžeta, Vlada Kantona može, na prijedlog Ministarstva finansija, donijeti odluku o obustavljanju izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.
- (2) Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada Kantona može:
 1. zaustaviti preuzimanje obaveza i/ili,
 2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili
 3. zaustaviti preraspodjelu budžetskih sredstava, potrebnu radi preuzimanja obaveza.
- (3) Izuzetno, uz mjere iz stava 2. ovog člana, Vlada Kantona može donijeti odluku da budžetski korisnici mogu sklapati ugovore o nabavci roba i usluga, uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija.
- (4) O odluci iz stava 1. ovog člana Vlada Kantona mora obavijestiti Skupštinu Kantona odmah nakon donošenja odluke.

Član 21.

(Izmjene i dopune Budžeta)

(1) Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Budžeta, Budžet ne uravnoteži, vrše se izmjene i dopune Budžeta.

(2) Vlada Kantona mora u roku 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Budžeta predložiti Skupštini Kantona izmjene i dopune Budžeta.

(3) U slučaju povećanja prihoda Ministarstvo finansija može odlučiti da započne sa postupkom izmjena i dopuna Budžeta.

(4) Uravnoteženje Budžeta provodi se putem izmjena i dopuna Budžeta po postupku za donošenje Budžeta.

(5) U toku postupka izmjena i dopuna Budžeta, Vlada Kantona može na prijedlog ministra finansija produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

(6) Izmjenama i dopunama Budžeta ponovo se uravnotežuju prihodi i primici, odnosno rashodi i izdaci Budžeta.

Član 22.

(Pravila jačanja fiskalne odgovornosti)

(1) U slučaju stvaranja obaveza s dospijecom iznad visine planirane Budžetom, visina finansijskog plana korisniku u sljedećoj budžetskoj godini umanjit će se za iznos stvorenih obaveza iznad visine planirane Budžetom.

(2) Prijedlozi zakona, uredbi, propisa i drugih akata koje Vlada Kantona donosi ili predlaže na donošenje Skupštini Kantona, moraju sadržavati procjenu finansijskih efekata na Budžet, kao i mišljenje Vlade Kantona, ako Vlada Kantona nije predlagatelj zakona.

(3) Tokom izvršavanja Budžeta, Ministarstvo finansija može obavljati finansijsku kontrolu zakonitog i namjenskog korištenja budžetskih sredstava.

(4) Kontrolu iz stava 3. ovoga člana obavljaju lica ovlaštena od Ministra finansija.

Član 23.

(Tekući deficit)

(1) Planirani tekući bilans Budžeta mora biti pozitivan ili jednak nuli izuzev u slučajevima elementarne nepogode ili stanja prirodne katastrofe koje proglasi Skupština Kantona i to u slučaju kada visina utvrđenih šteta dosegne ili premaši 20% ostvarenih rashoda u prethodnoj fiskalnoj godini.

(2) Ukoliko se ostvari tekući deficit u fiskalnoj godini Vlada Kantona je dužna izvršiti pokriće istog kroz planiranje i ostvarivanje tekućeg suficita u naredne tri fiskalne godine.

(3) Procedure zaduživanja i odobravanja od strane Federalnog ministarstva finansija moraju se provoditi u skladu sa odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, br.86/07,24/09 I 44/10).

Član 24.

(Izjava o fiskalnoj odgovornosti)

(1) Rukovodilac korisnika je odgovoran za:

1. zakonito i namjensko korištenje sredstava i

2. efikasno i uspješno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrolu u okviru Budžetom utvrđenih sredstava.

(2) Rukovodilac je dužan svake godine za prethodnu budžetsku godinu, za razdoblje u kojem je obavljao poslove rukovodioca, popuniti Izjavu o fiskalnoj odgovornosti (u daljem tekstu: Izjava).

(3) Uz Izjavu se prilažu i planovi otklanjanja slabosti i nepravilnosti utvrđeni od strane nadležnih organa, izvještaj o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenim u prethodnoj godini i mišljenje internih revizora o sistemu finansijskog upravljanja i kontrola za oblasti koje su bile revidirane u prethodnoj godini.

(4) Rukovodioci korisnika Izjavu dostavlja ministrima ili rukovodiocima drugih organa uprave, na nivou razdjela organizacijske klasifikacije.

(5) Ministri i rukovodioci drugih organa uprave Izjavu dostavljaju Ministarstvu finansija koje provjerava njezin sadržaj.

VI IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 25.

(Napлата prihoda)

- (1) Korisnici su odgovorni za potpunu i blagovremenu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u Budžet i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu sa namjenama.
- (2) Korisnik je dužan provesti sve zakonom propisane radnje u cilju naplate potraživanja po osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja po osnovu javnih prihoda.
- (3) Za nenaplativa potraživanja Vlada Kantona na obrazloženi prijedlog korisnika može donijeti odluku o otpisu potraživanja.
- (4) Korisnici su odgovorni za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Član 26.

(Nalogodavci i naredbodavci)

- (1) Nalogodavce za izvršenje Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama određuje Vlada Kantona posebnom odlukom.
- (2) Naredbodavac za finansijske planove Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama su Vlada Kantona, premijer Kantona, ministri i rukovodioci drugih korisnika iz člana 2. stav (2) ovog zakona.

Član 27.

(Jedinstveni račun trezora)

- (1) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio Jedinstvenog računa trezora (u daljem tekstu:JRT).
- (2) Prekoračenje na transakcijskom računu odobrava Vlada Kantona posebnom odlukom. Dozvoljeno prekoračenje ne može biti korišteno na dan 31.12. tekuće fiskalne godine.
- (3) JRT može da ima više podračuna.
- (4) Uputstvo za otvaranje podračuna donosi ministar finansija uz saglasnost Vlade Kantona.
- (5) Sa JRT se ne može isplatiti ni jedan izdatak ukoliko nije odobren Budžetom.

Član 28.

(Namjenski prihodi i primici)

- (1) Namjenski prihodi i primici Budžeta su pomoći, donacije, prihodi za posebne namjene, prihodi od prodaje ili zamjene imovine u vlasništvu Tuzlanskog kantona i namjenski primici od zaduživanja, emisije vrijednosnih papira i prodaje dionica i udjela.
- (2) Prihodi i primici iz stava 1. ovoga člana uplaćuju se u Budžet.
- (3) Namjenski prihodi i primici koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu.

Član 29.

(Neplanirani prihodi i primici)

- (1) Ako su namjenski prihodi i primici uplaćeni u iznosu manjem od planiranog u Budžetu, korisnik može preuzeti i plaćati obaveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.
- (2) Uplaćene i/ili prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene,kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava mogu se izvršavati iznad iznosa planiranih u Budžetu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava u skladu sa Uputstvom o načinu korištenja uplaćenih i/ili prenesenih, a manje planiranih pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene i transfera za posebne namjene između korisnika javnih sredstava iznad iznosa planiranih u budžetu Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona”, br. 11/15)
- (3) Transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstva koji nisu iskorišteni u toku fiskalne godine, sa 31.decembrom tekuće fiskalne godine,. prenose se na konta

glavne grupe 391100- razgraničeni prihodi- i isti se uključuju u budžet naredne fiskalne godine .

Član 30.

(Nenamjensko korištenje sredstava)

Za iznos nenamjenski utrošenih sredstava u prethodnoj godini korisniku umanjit će se budžetska sredstva u godini u kojoj je utvrđeno nenamjensko korištenje sredstva.

Član 31.

(Uplata prihoda)

(1) Svi javni prihodi i primici Budžeta, uključujući i vlastite prihode uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Budžeta i iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

(2) Korisnici su odgovorni za blagovremenu naplatu potraživanja po osnovu vlastitih prihoda, kao i preduzimanje svih mjera za njihovu realizaciju.

(3) Korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta, planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

(4) Na utvrđivanje vrste, načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda korisnika primjenjuje se Uredba o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele („Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj: 17/13).

(5) Vlastiti prihodi korisnika mogu se koristiti do kraja fiskalne godine ili do drugog roka utvrđenog Uredbom iz stava (4) ovog člana, a neutrošeni dio prihoda postaje javni prihod.

Član 32.

(Evidencije)

Transakcije svih prihoda i izdataka i poslovne aktivnosti iz Budžeta evidentiraju se u skladu sa federalnim propisima i na osnovu njih donesenim propisima Kantona u Pomoćnim i Glavnoj knjizi trezora.

Član 33.

(Izvršavanje budžeta sa JRT)

(1) Budžet se izvršava u skladu sa prilivom sredstava na JRT.

(2) Plaćanje obaveza iz osnova vanjskog i unutrašnjeg duga prioriteta je obaveza Tuzlanskog kantona.

Član 34.

(Operativni planovi)

(1) Ministarstvo finansija, na osnovu godišnjih i kvartalnih planova novčanih tokova, iskazanih po mjesecima, dostavlja korisnicima instrukciju za izradu prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka.

(2) Korisnici su dužni dostavljati prijedloge godišnjih, kvartalnih i mjesečnih operativnih planova u skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija.

(3) Korisnici mogu stvarati obaveze do visine sredstava odobrenih operativnim budžetom.

Član 35.

(Obračun plaća, naknada i drugih prava)

(1) Isplata bruto plaća i naknada, te naknada korisnicima prava po osnovu drugih zakona, na osnovu utvrđene osnovice, može se vršiti samo do visine planiranih sredstava u Budžetu za te namjene.

(2) U slučaju da su planirana sredstva u Budžetu za isplatu naknada iz stava 1. ovog člana manja od iznosa obračunatog primjenom utvrđene osnovice, primjenjivat će se koeficijent za obračun.

(3) Koeficijent iz stava 2. ovog člana izračunava se tako da se iznos sredstava koji je planiran u Budžetu za tekuću budžetsku godinu dijeli sa iznosom koji je obračunat na osnovu utvrđene osnovice za obračun.

(4) Isplate mjesečnih novčanih primanja, izvršene u skladu sa ovim članom, su definitivne i konačne.

Član 36.

(Plaćanje obaveza budžetskih korisnika)

- (1) Ministarstvo finansija vrši plaćanja obaveza svih korisnika.
- (2) Svaki rashod i izdatak iz Budžeta mora se zasnivati na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obaveza za plaćanje.
- (3) Odgovorna osoba korisnika prije potpisivanja knjigovodstvene isprave mora provjeriti pravni osnov i visinu obaveze koja iz nje proizlazi.

Član 37.

(Stvaranje obaveza budžetskih korisnika)

- (1) Korisnici ne smiju stvarati obaveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta kroz operativne planove za tog korisnika.
- (2) Rashodi i izdaci svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period, koje je utvrdilo Ministarstvo finansija, osim uz saglasnost Ministarstva finansija.
- (3) Ministar finansija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa ovim Zakonom.
- (4) Korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni su dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.
- (5) U slučaju da korisnici iz stava 4. ovog člana ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Član 38.

(Operativni budžeti)

(1) Ministarstvo finansija donosi instrukciju o pripremanju i podnošenju operativnih budžeta korisnika.

(2) Korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih budžeta Ministarstvu finansija.

(3) Prijedlozi operativnih budžeta obuhvataju rashode za svaki mjesec.

(4) Ministarstvo finansija izvještava korisnike o odobrenim operativnim budžetima.

(5) Ministarstvo finansija vrši usklađivanje odobrenih operativnih planova korisnika nakon donošenja odluka o unutrašnjim preraspodjelama i izmjena i dopuna Budžeta.

(6) Korisnici su obavezni prije svakog novog zapošljavanja dobiti pismenu saglasnost Vlade Kantona. Pod novim zapošljavanjem u smislu ovog stava podrazumijevaju se zapošljavanja na određeno vrijeme, neodređeno vrijeme, zapošljavanja po osnovu svih vidova sufinansiranja, zapošljavanje pripravnika i volontera a čije zapošljavanje podrazumijeva korištenje budžetskih i namjenskih sredstava i čiji se obračun plaća, naknada i dodataka vrši u Ministarstvu finansija.

(7) Izuzetno od prethodnog stava ovog člana, a u skladu sa članom 104. Zakona o srednjem obrazovanju i odgoju („Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj: 17/11) i članom 72. Zakona o osnovnom odgoju i obrazovanju („Službene novine Tuzlanskog kantona”, br. 6/04, 7/05 i 17/11) saglasnost za novo zapošljavanje daje Ministarstvo obrazovanja, nauke kulture i sporta.

(8) Izuzetno, ukoliko se djelatnost visokog obrazovanja u dijelu izvođenja nastave u toku fiskalne godine a nakon provedene konkursne procedure, ne može obaviti zbog nedostatka naučno nastavnog i umjetničkog kadra, nedostajući kadar može se popuniti dodatnim angažmanom zaključivanjem ugovora o djelu sa odgovarajućim kadrom JU Univerzitet u Tuzli.

Član 39.

(Izvršavanje Budžeta)

(1) U okviru iznosa odobrenih operativnim budžetima, korisnici izdaju zahtjev za plaćanje zajedno sa neophodnom dokumentacijom i listom prioriteta po korisnicima i izdacima i vode evidenciju o budžetskim, odnosno platnim transakcijama koristeći podatke automatizovanog sistema Glavne knjige trezora, u skladu sa instrukcijama ministarstva finansija.

(2) Korisnici su dužni postupati u skladu sa odredbama Uputstva o izvršavanju Budžeta sa Jedinstvenog računa Trezora („Službene novine Tuzlanskog kantona”, broj: 9/08).

(3) Korisnici su dužni obavijestiti dobavljače i druge zainteresovane strane, na njihov zahtjev, o stanjima njihovih obaveza i potraživanja.

(4) Ako se u toku godine ukine korisnik iz oblasti obrazovanja, neutrošena sredstva za njegove rashode i izdatke prenose se korisniku koji preuzima njegove poslove, o čemu odluku na prijedlog Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta donosi Vlada Kantona.

(5) U slučaju iz stava (4) ovog člana, Vlada Kantona, na prijedlog Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, dužna je formirati komisiju za popis imovine, obaveza i potraživanja.

Član 40.

(Rokovi korištenja aproprijacija)

(1) Odobrene aproprijacije za fiskalnu godinu mogu se koristiti do 31. januara naredne godine.

(2) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova.

(3) Aproprijacije u svrhe finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata, prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u DOB-u.

Član 41.

(Prioriteti izvršavanja Budžeta)

(1) Budžet će se izvršavati po sljedećim prioritetima:

1. otplate kamata i duga Kantona,
2. plaće i naknade troškova svih zaposlenih kod budžetskih korisnika,
3. transferi za socijalnu politiku,
4. transferi za BIZ
5. transferi za poljoprivredu,
6. tekući transferi i kapitalni izdaci,
7. ostalo.

(2) Rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih grantova ili kredita datih korisnicima mogu se realizovati nakon dobijanja instrukcije o realizaciji koju donosi Ministarstvo finansija.

Član 42.

(Preraspodjele rashoda i izdataka)

(1) Preraspodjela sredstava na budžetskim stavkama, na zahtjev korisnika, može se izvršiti najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda za tog korisnika, na osnovu rješenja Ministra finansija.

(2) Preraspodjela iz stava (1) ovog člana može se odobriti u obimu i po vrsti rashoda koji se preraspodjeljuju, kako slijedi:

- | | |
|---|--------|
| 1. tekući izdaci po osnovu plata, naknada, izdaci za materijal i usluge | do 10% |
| 2. tekući transferi i plaćanje kamata | do 10% |
| 3. subvencije, pomoći i naknade | do 10% |
| 4. kapitalni transferi | do 10% |

(3) U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela planiranih rashoda, izuzetno je dozvoljena i između korisnika, o čemu odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija.

(4) Izuzetno, preraspodjela izdataka može se izvršiti za finansijsku imovinu, na zahtjev korisnika, a na osnovu rješenja Ministra finansija.

(5) Uz zahtjev za preraspodjelu odobrenih sredstava, budžetski korisnik mora priložiti odgovarajuću dokumentaciju na osnovu koje se Ministarstvu finansija daju na uvid razlozi za dodatnim sredstvima na budžetskoj stavci koja se povećava do kraja godine, odnosno razlozi za smanjenje odobrenih budžetskih stavki.

Član 43.
(Tekuća rezerva)

(1) Nepredviđeni rashodi i izdaci koji se pojave tokom fiskalne godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene Budžetom.

(2) Sredstva tekuće rezerve mogu se odobriti korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima (u daljem tekstu: korisnici sredstava).

(3) Pod nepredviđenim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali usljed okolnosti koje korisnici sredstava nisu mogli predvidjeti na početku fiskalne godine ili rashodi i izdaci nastali usljed okolnosti na koje korisnici sredstava nisu mogli uticati, a mogu dovesti do ugrožavanja zdravlja ljudi, materijalnih dobara i funkcionisanja rada kod korisnika sredstava.

(4) Sredstva iz stava (3) ovog člana koristit će se u sljedećim omjerima:

1. budžetskim korisnicima do 45% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
2. drugim nivoima vlasti do 10% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
3. ostalim korisnicima do 45% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu..

Član 44.
(Korisnici tekuće rezerve)

(1) Pod drugim nivoima vlasti u smislu člana 43. stav (2) ovog zakona, podrazumijevaju se općine i gradovi na području Kantona.

(2) Pod ostalim korisnicima u smislu člana 43. stav (2) ovog zakona podrazumijevaju se svi ostali korisnici koji koriste sredstva Budžeta, a nisu definisani kao budžetski korisnici ili drugi nivoi vlasti.

Član 45.
(Kriteriji za korištenje tekuće rezerve)

(1) Budžetskim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve ukoliko ispunjavaju jedan od sljedećih kriterija:

1. finansiranje nepredviđenih rashoda i izdataka za tekuću fiskalnu godinu,
2. finansiranje nepredviđenih izdataka za sponzorstva i pokroviteljstva, kada se kao sponzor ili pokrovitelj pojavljuje Vlada Kantona.
3. sufinansiranje odobrenih programa/projekata finansiranih iz drugih izvora, a koji se realiziraju sa domaćim ili inostranim partnerom ili drugim nivoom vlasti.

(2) Drugim nivoima vlasti može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju elementarnih nepogoda i drugih prirodnih nesreća, pod uslovom da je stanje elementarne nepogode proglašeno od strane nadležnog organa.

(3) Ostalim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju:

1. finansiranje dijela nepredviđenih troškova za učešće pojedinaca i udruženja građana ili sportskih klubova sa područja Kantona na svjetskim, evropskim i državnim takmičenjima, manifestacijama i skupovima, ako se takvo učešće nije moglo predvidjeti na početku fiskalne godine,
2. finansiranje nepredviđenih projekata od interesa za Kanton,
3. u drugim slučajevima kada Vlada Kantona utvrdi da je korištenje sredstava budžetske rezerve za pokriće nepredviđenih troškova ostalih korisnika od interesa za Kanton.

(2) Sredstva tekuće rezerve ne mogu se koristiti za pozajmljivanje.

Član 46.
(Odluka o korištenju tekuće rezerve)

(1) Odluku o korištenju sredstava tekuće rezerve donosi Vlada Kantona u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve utvrđenih ovim zakonom na prijedlog Ministarstva finansija.

(2) Prijedlog odluke resornog ministarstva iz stava (1) ovog člana obavezno sadrži obrazloženje razloga za korištenje sredstava tekuće rezerve u skladu sa kriterijima utvrđenim ovim članom.

(3) Ministarstvo finansija obavezno tromjesečno izvještava Vladu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve.

(4) Vlada Kantona polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Član 47.

(Usmjeravanje prihoda)

Prihodi ostvareni iznad planiranih Budžetom rasporedit će se u tekuću rezervu, a ako se ostvare 5% iznad planiranih rasporedit će se izmjenama i dopunama Budžeta (rebalansom Budžeta).

Član 48.

(Planiranje likvidnosti)

(1) Ministarstvo finansija izrađuje planove novčanih tokova iz člana 34. ovog zakona, kojima se predviđa priliv i odliv sredstava na JRT, a koji predstavljaju osnovu za izvršavanje Budžeta.

(2) Pri izradi planova novčanih tokova Ministarstvo finansija koristi informacije iz različitih izvora:

1. krajnje stanje JRT za prethodni period,
2. predviđanja svih prihoda i primitaka na JRT,
3. predviđanja svih rashoda i izdataka,
4. predviđanja servisiranja dugova,
5. projekcije inostrane pomoći i pozajmljivanja i
6. kretanja ključnih makroekonomskih parametara.

(3) Plan novčanih tokova razmatra i odobrava Odbor za likvidnost Budžeta, kojeg imenuje Ministar finansija.

(4) U skladu sa planom novčanih tokova i raspoloživim novčanim sredstvima vrši se alokacija sredstava budžetskim korisnicima, za izmirenje obaveza.

(5) Ukoliko je planiran deficit, u plan novčanih tokova uključuju se i preporuke o potrebnim korektivnim mjerama.

(6) Izuzetno, u slučaju nedostatka novčanih sredstava za isplatu bruto plaća zaposlenih kod korisnika, Vlada Kantona, na prijedlog Ministarstva finansija, može donijeti odluku o pozajmljivanju neangažovanih novčanih sredstava sa podračuna otvorenih u okviru JRT u iznosu nedostajućeg dijela sredstava.

(7) Nakon realizacije odluke iz stava (6) ovog člana, Ministarstvo finansija izvršit će povrat pozajmljenih novčanih sredstava iz narednih tekućih priliva sa transakcijskog računa u korist podračuna sa kojih su novčana sredstva pozajmljena.

(8) U periodu dok traje povrat pozajmljenih novčanih sredstava, moguće je vršiti plaćanje obaveza koje su utvrđene u odluci Vlade Kantona iz stava (6) ovog člana.

Član 49.

(Osiguravanje sredstava korisnicima)

(1) Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

(2) Korisnici sredstva koriste samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika.

(3) Donacija i grantovi koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku fiskalne godine, namjenski će se usmjeravati odlukom Vlade Kantona u skladu sa Uputstvom o načinu uplate i korištenja neplaniranih donacija i grantova za budžetske korisnike Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona”, br. 9/07 i 11/09).

Član 50.

(Investiranje sredstava)

(1) Ministarstvo finansija može investirati bilo koji iznos sredstava koji je na JRT, a koji trenutno nije potreban za izvršavanje planiranih budžetskih obaveza.

(2) Investiranje neangažiranih javnih sredstava iz stava 1. ovog člana izvršavati će se isključivo u svrhu povećanja resursa Budžeta u skladu sa uslovima propisanim Zakonom o investiranju javnih sredstava („Službene novine Federacije BiH”, br. 77/04 i 48/08).

- (3) Svi prihodi koji su stečeni investiranjem javnih sredstava iz stava 1. ovog člana uplaćuju se na JRT.

Član 51.

(Povrat sredstava u Budžet)

- (1) Ukoliko se naknadno utvrdi da je isplata iz Budžeta izvršena nezakonito i/ili nenamjenski, budžetski korisnik je dužan odmah zahtijevati povrat budžetskih sredstava na JRT.
- (2) Ako se budžetskim nadzorom utvrdi da su sredstva korištena suprotno zakonu, ministar finansija donosi rješenje o povratu sredstava na JRT.

VII. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Član 52.

(Kratkoročno zaduženje)

(1) Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Kantona u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Kantona i obaveze su Kantona.

(2) Kanton se može kratkoročno zadužiti unutar države u svrhu privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka.

(3) Kratkoročni dug iz stava (2) ovog člana otplatit će se u tekućoj fiskalnoj godini i niti u jednom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine ne smije preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u prethodnoj fiskalnoj godini.

Član 53.

(Stvaranje obaveza)

(1) Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja ili izdavanja garancija.

(2) O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona

(3) Otplata duga Kantona predstavlja obavezu Kantona.

(4) Dug grada ili općina sa područja Kantona ne predstavlja direktnu ili indirektnu obavezu Kantona, izuzev ukoliko Ministarstvo finansija u skladu sa odlukom Skupštine Kantona nije izdalo garancije u vezi sa kreditom grada ili općine.

Član 54.

(Svrhe zaduženja)

Kanton se može zadužiti u sljedeće svrhe:

1. za finansiranje budžetskog deficita,
2. za finansiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona,
3. za refinansiranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona,
4. plaćanje po osnovu izdatih garancija Kantona u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obaveze.

Član 55.

(Svrhe izdavanja garancija)

(1) Kanton može izdati garanciju samo za finansiranje kapitalnih investicija i samo pod uslovom da je pravno lice koje je zajmoprimac sredstava pravno lice čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.

(2) Kanton može izdati garanciju za finansiranje kapitalne investicije i za pravno lice koje je zajmoprimac sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili pod nadzorom općine, ukoliko se kapitalne investicija finansira iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, sve pod uslovom da garanciju izda Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine.

(3) Prije izdavanja garancije iz stava (2) ovog člana, općina na čijem području će se realizovati kapitalna investicija, obavezna je prethodno dostaviti izdatu garanciju općinskog vijeća.

(4) Ministarstvo finansija vodi popis duga, izdatih jemstava i zajmova, a evidentira ih u sistemu Glavne knjige Trezora.

Član 56.

(Instrumenti obezbjeđenja)

- (1) O obliku zajma i vrsti instrumenta obezbjeđenja odlučuje Vlada Kantona.
- (2) Ugovore o zaduživanju Budžeta i izdavanju garancija potpisuje ministar finansija.

Član 57.

(Način pokriva deficita)

- (1) Obaveze, uknjižene a neizmirene do 31.12.2015.godine, po osnovu rashoda i izdataka, mogu se izvršavati na teret prihoda i primitaka tekuće fiskalne godine.
- (2) Obaveze, uknjižene a neizmirene do 31.12.2015.godine, po osnovu rashoda i izdataka, mogu se izvršavati i na sljedeće načine:
 - zaduženjem kod MMF-a, putem ugovora o supsidijarnom zaduženju,
 - zaduženjem kod komercijalnih banaka ili
 - izdavanjem vrijednosnih papira.

VIII. RAČUNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

Član 58.

(Odgovornost za stvaranje obaveza)

- (1) Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za računovodstvo, unutašnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući korisnike i potrošačke jedinice, odnosno organa i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.
- (2) Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za svaki nalog za plaćanje, knjiženje i druge naloge date putem Obrasca 1.- zahtjev za nabavku, Obrasca 2.- unos grupe faktura, Obrasca 3.- grupa naloga za knjiženje i Obrasca 4.- dobavljači, propisanih Uputstvom o izvršavanju budžeta sa Jedinstvenog računa trezora („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 94/07) .
- (3) Ministri i rukovodioci korisnika isključivo su odgovorni za stvaranje obaveza korisnika.
- (4) Ministar finansija je, pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva finansija, odgovoran u ime Vlade Kantona za računovodstvo i unutrašnji nadzor transakcija zaduživanja i duga.

Član 59.

(Računovodstvena načela)

Budžetsko računovodstvo zasniva se na računovodstvenim načelima i vodi po načelu dvojnog knjigovodstva i na računima računskog plana Budžeta.

Član 60.

(Načelo modificiranog nastanka događaja)

- (1) Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema Glavne knjige trezora provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.
- (2) Prihodi i primici priznaju se samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su uplaćeni na JRT.
- (3) Rashodi i izdaci priznaju se na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izvještajnom periodu na koji se odnose nezavisno o plaćanju.

Član 61.

(Budžetski nadzor)

- (1) Budžetski nadzor je inspeksijski nadzor zakonitosti, blagovremenosti i namjenskog korištenja budžetskih sredstava kojim se nalažu mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti.
- (2) Budžetski nadzor obuhvata nadzor računovodstvenih, finansijskih i ostalih poslovnih dokumenata subjekata nadzora.
- (3) Budžetski nadzor vrši se na način i po procedurama utvrđenim Zakonom.

Član 62.

(Interna kontrola i interna revizija)

(1) Ministri su odgovorni za interni nadzor ministarstva i korisnika koji spadaju u njihovu nadležnost.

(2) Korisnici su obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole, kako bi se obezbijedilo da izvršavaju aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti.

(3) U skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija, svi korisnici pripremaju tromjesečne finansijske izvještaje sa obrazloženjima koja se odnose na programske rezultate izvršenja Budžeta.

(4) Izvještaji iz stava (3) ovog člana podnose se ministru finansija u roku od 30 dana nakon isteka svakog tromjesečja.

(5) Praćenje i ocjenjivanje sistema internih kontrola vrši interna revizija, u skladu sa propisima kojima se reguliše oblast interne revizije.

Član 63.

(Finansijasko izvještavanje)

(1) Ministarstvo finansija dužno je podnositi Vladi Kantona tromjesečni, polugodišnji i devetomjesečni finansijski izvještaj u roku od 30 dana po isteku obračunskog perioda, a godišnji izvještaj do 15. aprila tekuće godine.

(2) Korisnici kvartalne finansijske izvještaje podnose Ministarstvu finansija, u roku od 20 dana po isteku obračunskog perioda, a za IV kvartal prethodne godine do 28. februara tekuće godine.

(3) Ministarstvo finansija konsolidovane kvartalne izvještaje o izvršenju budžeta kantona, općina i gradova dostavlja Federalnom Ministarstvu finansija u roku od 30 dana po isteku obračunskog perioda, a za IV kvartal prethodne godine do 15. marta tekuće godine.

(4) Korisnici obavezni su izraditi godišnji obračun za prethodnu godinu i dostaviti ga Ministarstvu finansija, najkasnije do kraja februara tekuće godine.

(5) U slučaju da korisnik završni godišnji obračun ne podnese blagovremeno, Ministar finansija ima pravo da privremeno obustavi odobrenje rashoda sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg obračuna.

Član 64.

(Konsolidovani godišnji izvještaji)

Ministarstvo finansija dostavlja konsolidovani godišnji izvještaj za budžete općina i gradova, godišnje izvještaje za budžet Tuzlanskog kantona Federalnom Ministarstvu finansija do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Član 65.

(Godišnji izvještaj o izvršenju Budžeta)

(1) Ministarstvo finansija dužno je blagovremeno dostaviti Vladi Kantona izvještaj o izvršenju Budžeta za prethodnu godinu, a koji Vlada Kantona podnosi na usvajanje Skupštini Kantona u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

(2) Sadržaj izvještaja iz stava 1. ovog člana mora biti u skladu sa sadržajem i klasifikacijama računa Budžeta, kao i odredbama člana 97. Zakona.

Član 66.

(Objavljivanje)

(1) Budžet, izmjena i dopuna budžeta, te odluka o privremenom finansiranju objavljuje se, na nivou glavne grupe, u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona" u roku deset dana od dana donošenja.

(2) Zakon o izvršavanju budžeta objavljuje se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku deset dana od dana donošenja.

(3) Svako korištenje tekuće rezerve Vlade Kantona objavljuje se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona" u roku od deset dana od dana donošenja odluke..

- (4) Periodični i godišnji izvještaj o izvršenju Budžeta objavljuje se na službenoj stranici Ministarstva finansija u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja.
- (5) Odluke o dugu i zaduživanju objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona" u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Član 67.

(Javne nabavke)

Postupak nabavke roba, vršenja usluga i ustupanja radova korisnici su obavezni vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, br.39/14).

Član 68.

(Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda)

- (1) Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa računa javnih prihoda (depozitnog računa) iz tekućeg priliva korisnika prihoda.
- (2) Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskih računa korisnika prihoda.
- (3) Rješenje o povratu sredstava donosi Ministarstvo finansija.
- (4) Povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda vrši se u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat i preknjiženje više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinstvenog računa trezora Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona”, br. 11/05, 9/07, 5/08 i 12/11).

IX RASPOREĐIVANJE SREDSTAVA

Član 69.

(Raspoređivanje sredstava)

Korisnici u skladu sa zakonima, svojim aktima i operativnim planovima raspoređuje slijedeća sredstva:

1. Tekući transferi – Grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama – potrošačka jedinica 10010001,
2. Kapitalni izdaci za korisnike budžetskih sredstava – potrošačka jedinica 11010002,
3. Troškovi manifestacija – potrošačka jedinica 11010003,
4. Organizacije i udruženja Tuzlanskog kantona – potrošačka jedinica 11010009,
5. Sredstva sa escrow računa (namjenska sredstva) - potrošačka jedinica 11010017,
6. Sredstva za utrošak prihoda od koncesija – namjenska sredstva - potrošačka jedinica 11010018,
7. Pomoć vjerskim zajednicama – potrošačka jedinica 11010020,
8. Mediji - potrošačka jedinica 11010022,
9. Subvencioniranje kamata za stambeno zbrinjavanje mladih - potrošačka jedinica 11010024,
10. Podrška projektima Kantonalne privredne komore Tuzla - potrošačka jedinica 11010025
11. Intervencije javnim preduzećima i privrednim društvima – potrošačka jedinica 13010002,
12. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede – vodoprivredne naknade - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 14010003,
13. Kantonalna uprava za šumarstvo – potrošačka jedinica 14050001,
14. Promjena namjene poljoprivrednog zemljišta - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 14010001,
15. Sredstva veterinarstva - potrošačka jedinica 14010001,
16. Podrška primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji - potrošačka jedinica 14010002,
17. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice - ekološke naknade - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 18010002,
18. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice - naknade za korištenje podataka premjera i katastra zemljišta, popisnog katastra i katastra kominalnih uređaja - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 18010001,
19. Tekući transferi - potrošačka jedinica 19010001,
20. Tekući transferi iz dopunskih prava BIZ-a i ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a – potrošačka jedinica 20010002,

21. Boračke organizacije i udruženja Tuzlanskog kantona - potrošačka jedinica 20020001,
22. Podrška razvoju – potrošačka jedinica 21010006,
23. Tekući transferi neprofitnim organizacijama - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 22010001,
24. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak - potrošačka jedinica 23010001,
25. Podrška povratku prognanih lica – potrošačka jedinica 23040001,
26. Materijalno zbrinjavanje socijalno ugroženih – potrošačka jedinica 23040002,
27. Jednokratne pomoći – potrošačka jedinica 23020008,
28. Materijalno zbrinjavanje lica u stanju socijalne potrebe- potrošačka jedinica 23020009,
29. Subvencija za djecu, učenike i studente - potrošačka jedinica 23020013,
30. Subvencija troškova prevencije ovisnosti o drogama – potrošačka jedinica 23020019,
31. Obilježavanje jubileja i održavanje manifestacija u obrazovanju - potrošačka jedinica 24010002,
32. Tjelesna kultura i sport - potrošačka jedinica 24010003,
33. Nauka - potrošačka jedinica 24010004,
34. Izdavačka djelatnost – potrošačka jedinica 24010005,
35. Subvencioniranje troškova ishrane i smještaja studenata – potrošačka jedinica 24010011,
36. Fond za kreditiranje studenata - potrošačka jedinica 24010012,
37. Manifestacije kulture - potrošačka jedinica 24010013,
38. Kantonalna uprava civilne zaštite - grantovi drugim nivoima vlasti - potrošačka jedinica 26010001.
39. Kantonalna uprava civilne zaštite – namjenska sredstva za zaštitu od požara i vatrogastvo - potrošačka jedinica 26010001.
40. Kantonalna uprava civilne zaštite –namjenska sredstva- posebna naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća - potrošačka jedinica 26010002.

Član 70.

(Raspoređivanje sredstava-Skupština Kantona)

Raspored sredstava iz člana 69. tačka 1. predsjednik Skupštine Kantona vrši u skladu sa Pravilnikom o kriterijima za korištenje sredstava o kojima odlučuje predsjednik Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 01-02-633-1/06 od 26.09.2006. godine, koji je donijela Administrativna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona.

Član 71.

(Raspoređivanje sredstava-Vlada Kantona)

(1) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 2. Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programom.

(2) Sredstva iz člana 69. tačka 3. raspoređivat će Vlada Kantona odlukom o određivanju manifestacija od interesa za Kanton, po prethodno utvrđenim kriterijima.

(3) Sredstva iz člana 69. tačka 4. raspoređivat će se putem tekućeg mjesečnog transfera po prethodno donesenoj odluci Vlade Kantona o utvrđivanju sredstava namijenjenih nacionalnim kulturnim društvima: Bošnjačka zajednica kulture „Preporod”, Hrvatsko kulturno društvo „Napredak” ,Hrvatsko društvo „Hrvatski dom” Tuzla i Srpsko kulturno prosvjetno društvo „Prosvjeta”, Srpsko građansko vijeće- Pokret za ravnopravnost Tuzlanskog kantona i Savezu udruženja slijepih građana Tuzlanskog kantona

(4) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 5. koristit će se po programu za sanaciju i restrukturiranje privrednih subjekata, pomoći privrednim subjektima u poteškoćama i kupovinu dionica ili udjela u privrednim društvima iz sredstava ostvarenih u procesu privatizacije i deponovanih kod Razvojne banke Federacije BiH (sredstava na escrow računu).

(5) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 6. Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programom, izuzev sredstava namijenjenih za izmirenje dospjelog kantonalnog dijela obaveza vezanih za realizaciju Programa sufinansiranja Projekta izgradnje kanalizacije i vodosnabdijevanja općine Čelić broj:02/1-14-11644/11 od 10.06.2011.godine, a koja se odobravaju po posebnim odlukama Vlade Kantona.

(6) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 7. realizuje se u skladu sa programom Vlade Kantona za raspodjelu sredstava namjenjenih Islamskoj Zajednici -Muftijstvo Tuzlansko, Katoličkoj crkvi za Franjevački samostan "Sv Petra i Pavla" Tuzla i za župe na području Tuzlanskog kantona I Srpskoj Pravoslavnoj crkvi-Crkvena opština Tuzla.Realizacija sredstava utvrđenih programom vršit će se putem pojedinačnih odluka Vlade Kantona.

(7) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 8. Vlada Kantona vrši po postupku javnog oglašavanja u skladu sa odlukom o utvrđivanju kriterija, uslova i postupaka za raspodjelu. Program raspodjele sredstava iz ovog stava donosi Vlada Kantona.

(8) Sredstva iz člana 69. tačka 9. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona, po postupku javnog oglašavanja.

(9) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 10. Vlada Kantona vrši na osnovu donesenih odluka, po prethodno dostavljenim projekatima od Kantonalne privredne komore Tuzla.

Član 72.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva)

Raspored sredstava iz člana 69. tačka 11. vrši se u skladu sa donesenim programom resornog ministarstva po prethodno utvrđenim kriterijima. Na program iz ovog člana saglasnost daje Vlada Kantona. Resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 73.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo poljoprivrede,šumarstva i vodoprivrede)

(1) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 12., vrši se u skladu sa programom ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(2) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 13. vršit će se u skladu sa programom utroška sredstava, prikupljenih u skladu sa Zakonom o šumama, koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(3) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 14., vrši se u skladu sa programom korištenja sredstava prikupljenih od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(4) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 15., vrši se u skladu sa programom mjera zdravstvene zaštite životinja koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(5) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 16. vršit će se u skladu sa Zakonom o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“broj:8/14). Neizvršena odobrena sredstva podrške primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji iz prethodne fiskalne godine, izvršit će se iz sredstava podrške primarne poljoprivredne proizvodnje iz tekuće fiskalne godine.

Član 74.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice)

(1) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 17., vrši se u skladu sa donesenim programom resornog ministarstva. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(2) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 18., vrši se u skladu sa donesenim programom resornog ministarstva. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 75.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo zdravstva)

Raspored sredstava iz člana 69. tačka 19. vrši resorno ministarstvo u skladu sa odlukom o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za raspored sredstava i programom koji donosi resorno ministarstvo, izuzev sredstava namijenjenih za organizaciju pregleda osoba umrlih izvan zdravstvene ustanove-mrtvozorstvo. Na program iz ovog člana saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 76.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo za boračka pitanja)

(1) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 20. vrši se u skladu sa Programom korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava BIZ-a i ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a, koji donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva. Sastavni dio Programa čine kriteriji za raspored sredstava za ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(2) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 21. vrši Vlada Kantona u skladu sa donesenim kriterijima, na prijedlog resornog ministarstva. Na osnovu donesenih kriterija, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 77.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo razvoja i poduzetništva)

Raspored sredstava iz člana 69. tačka 22., vrši se u skladu sa odlukom o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimajući sredstva namijenjena za sufinansiranje projekata drugih nivoa vlasti za koje odluku donosi resorno ministarstvo u skladu sa svojim kriterijima, na koju saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 78.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja)

Sredstva iz člana 69. tačka 23. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja. Na osnovu donesenih kriterija, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 79.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak)

(1) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 24.–tekući transfer, vrši resorno ministarstvo po posebnoj odluci, na koju saglasnost daje Vlada Kantona a po projektu zapošljavanja Roma dostavljenog od Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona.

(2) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 25., vrši se shodno odluci o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimajući sredstva namijenjena za sufinansiranje projekata drugih nivoa vlasti i za izgradnju infrastrukturnih objekata, kao i za udruživanje sredstava sa humanitarnom organizacijom Hilfswerk Austria international za koje odluke donosi resorno ministarstvo shodno svojim kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona, i za vjerske zajednice, za koje visinu sredstava utvrđuje odlukom Vlada Kantona, a pojedinačne odluke o dodjeli sredstava donosi resorno ministarstvo. Na pojedinačne odluke resornog ministarstva o odobravanju finansijskih sredstava, saglasnost daje Vlada Kantona.

(3) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 26., vrši se shodno odluci o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog

ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimajući sredstva namijenjena za sufinansiranje troškova električne energije, ogreva i vode raseljenim licima smještenim u izbjegličkim naseljima i kućicama Holandske Vlade. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(4) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 27. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog programa raspodjele, na koji saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(5) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 28. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog programa raspodjele. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(6) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 29. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog programa raspodjele. Sastavni dio programa čine kriteriji za raspored sredstava. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(7) Raspored sredstava iz člana 69. tačka 30. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog programa raspodjele. Sastavni dio programa čine kriteriji za raspored sredstava. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog programa, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 80.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta)

(1) Sredstva iz člana 69. tačka 31. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta, a na koje saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenih kriterija, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(2) Sredstva iz člana 69. tačka 32. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzev dijela sredstava namijenjenih za redovno finansiranje Sportskog saveza Tuzlanskog kantona po posebnoj odluci Vlade Kantona. Na osnovu donesenih kriterija, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(3) Sredstva iz člana 69. tačka 33. raspoređivat će se Akademiji nauka i umjetnosti Bosne i Hercegovine po posebnoj odluci Vlade Kantona.

(4) Sredstva iz člana 69. tačka 34. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja. Na osnovu donesenih kriterija, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(5) Sredstva iz člana 69. tačka 35. raspoređivat će se na osnovu odluke o sufinansiranju smještaja i ishrane studenata sa područja Kantona u studentskim centrima u Federaciji BiH, koju na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada Kantona

(6) Sredstva iz člana 69. tačka 36. raspoređivat će se u skladu sa donesenim rješenjima o povratu sredstava.

(7) Sredstva iz člana 69. tačka 37. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva. Na osnovu donesenih kriterija, resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 81.

(Raspoređivanje sredstava- Kantonalna uprava civilne zaštite)

(1) Sredstva iz člana 69. tačka 38. raspoređivat će se na osnovu odluka Kantonalnog štaba civilne zaštite u skladu sa zakonskim propisima o funkcionisanju i nadležnostima Kantonalnog štaba civilne zaštite i ostalim propisima koji uređuju ovu oblast, uz saglasnost Vlade Kantona.

(2) Sredstva iz člana 69. tačka 39. raspoređivat će se na osnovu Plana korištenja namjenskih sredstava za zaštitu od požara i vatrogastvo koji donosi Kantonalni štab civilne zaštite, na prijedlog

Kantonalne uprave civilne zaštite a na koji prethodnu saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog Plana, Kantonalni štab civilne zaštite donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

(3) Sredstva iz člana 69. tačka 40. raspoređivat će se na osnovu Plana korištenja namjenskih sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH”, br.39/03,22/06 i 43/10), koji donosi Kantonalni štab civilne zaštite, na prijedlog Kantonalne uprave civilne zaštite a na koji prethodnu saglasnost daje Vlada Kantona. Na osnovu donesenog Plana, Kantonalni štab civilne zaštite donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 82.

(Objavljivanje programa i kriterija)

Programi i kriteriji utvrđeni članovima 71 do 80 objavljuju se u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona”.

X. KAZNE NE ODREDBE

Član 83.

(Prekršajna odgovornost)

(1) Odgovorno lice korisnika, nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet, kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 102. i 103. Zakona.

(2) Odgovorno lice korisnika, nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet, kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 103. stav 1. tačka 1. i 2. Zakona ako izvrši novo zapošljavanje suprotno članu 38. stavovi (7) i (8) ovog zakona.

XI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 84.

(Primjena drugih zakona)

(1) Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim zakonom, a tiču se načina izrade, planiranja, sadržaja, donošenja, izvršavanja Budžeta, zaduživanja i garancija, upravljanja javnim dugom, finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveza korisnika, ovlaštenja Vlade Kantona, Ministarstva finansija i ministra finansija, računovodstva, nadzora i revizije kao i izvještavanja Budžeta, te drugih pitanja primjenjivat će se odredbe Zakona.

Član 85.

(Primjena podzakonskih akata)

(1) U slučaju da se tokom važenja ovog zakona donesu podzakonski akti koji se odnose na primjenu ovog zakona, primjenjuju se akti saglasno odredbama u njima o njihovom stupanju na snagu.

Član 86.

(Stupanje na snagu)

(1) Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje se primjenjivati Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2015. godinu (“Službene novine Tuzlanskog kantona” br.3/15 i 10/15).

(2) Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenim novinama Tuzlanskog kantona”.

B o s n a i H e r c e g o v i n a
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Skupština

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona

Senad Alić

Broj:
Tuzla,

O B R A Z L O Ž E N J E

Nacrta Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2016. godinu

PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbama člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona, u kome je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone.

Vlada Kantona kao ovlašteni predlagač utvrdila je tekst prijedloga Zakona i isti uputila u dalju skupštinsku proceduru.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Članom 5. stav 2. Zakona o budžetima u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj: 102/13) utvrđeno je da se uz budžet donosi i Zakon o izvršavanju budžeta, kojim se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka budžeta i njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim, zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja vlade, ministarstva finansija i ministra finansija, u izvršavanju budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju budžeta.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA ZAKONA

Prijedlog Zakona sadrži 10 poglavlja i to:

I OPĆE ODREDBE

II BUDŽETSKI PRINCIPI

III SADRŽAJ BUDŽETA

IV IZRADA BUDŽETA

V DONOŠENJE BUDŽETA

VI IZVRŠAVANJE BUDŽETA

VII ZADUŽIVANJE I UPAVLJENJE DUGOM

VIII RAČUNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

IX RASPOREĐIVANJE SREDSTAVA

X KAZNE ODREDBE

XI PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Općim odredbama Zakona i to članovima 1- 3. definisano je šta se uređuje prijedlogom Zakona, te je utvrđeno da se ovim Zakonom uređuje struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka, uplata javnih prihoda, procedure uravnoteženja budžeta i druga pitanja od značaja za Budžet Tuzlanskog kantona za 2014. godinu.

Poglavljem II budžetski principi utvrđuju se načelo budžeta, namjena sredstava, donošenjem bužeta i donošenje novih propisa.

Naime, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH koji se počeo primjenjivati od 01.01.2014. godine utvrđeno je obaveza Federacije i kantona da se prilikom donošenja novih zakona i drugih propisa i akata planiranjem donose uz predhodnu fisklanu procjenu posljedica na budžet, što podrazumjeva da se novi zakoni ili drugi propisi mogu donijeti samo ukoliko su za izvršavanje istih obezbjeđena finansijska sredstva, a ukoliko ista nisu obezbjeđena, ista se obezbjeđuju u budžetu za narednu fisklanu godinu i to sa projekcijama i mogućnostima.

Poglavlje III -Sadržaj budžeta- definiše strukrutu budžeta, budžetsku klasifikaciju.

Poglavlje IV definiše izradu budžeta i to budžetski kalendar , dokument okvirnog budžeta, smjernice ekonomske i fiskalne politike, usvajanje DOB-a i podnošenje budžetskih zahtjeva.

Poglavlje V donošenje bužeta članovima 16 – 24. definiše nadležnost za donošenje budžeta, te novu obavezu pribavljanja mišljenja Federalnog ministarstva finansija na nacrt budžeta u dijelu koji se odnosi na planirane prihode i primitke i primjenu fiskalnog pravila iz člana 43.Zakona o budžetima u FBiH.

Takđe, poglavlje V definiše rokove dostavljanja konsolidovanih budžeta, privremeno finansiranje, privremene mjere za uravnoteženje bužeta, rebalans budžeta, pravila jačanja fiskalne odgovornosti, tekući deficit i izjavu o fiskalnoj odgovornosti.

Naime, članom 24. nacrtu Zakona utvrđena je nova obaveza rukovodilaca budžetskih korisnika da za predhodnu budžetsku godinu, za razdoblje u kojem je obavljao poslove rukovodioca popuni izjavu o fiskalnoj odgovornosti a provjeru sadržaja izjave vrši Ministarstvo finansija.

Obrazac izjave propisuje Federalno Ministarstvo finansija.

Članom 20. nacrtu Zakona predviđena je mogućnost da Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija može obustaviti izvršenje pojedinih rashoda i / ili izdataka u trajanju do 45 dana pod uslovima utvrđenim ovim Zakonom, o čemu je Vlada obavezna odmah izvjestiti Skupštinu Kantona. Članom 10. utvrđeno je da, ukoliko mjere privremene obustave izvršenja, ne dovedu do uravnoteženja Budžeta, Vlada Kantona, mora predložiti Skupštini rebalans Budžeta.

Poglavljem VI definisano je izvršavanje budžeta i to članovima 25-51.

U članu 38. stav 6. nacrtu Zakona utvrđeno je da Ministarstvo finansija ne daje saglasnost za ugovore i odluke čije se obaveze podmiruju iz vlastitih prihoda utvrđenih u Planu razvojnih programa, obzirom na činjenicu da za prikupljanje i korištenje vlastitih prihoda veliku odgovornost snose budžetski korisnici koje isti prikupljaju, te im treba dati i samostalnost u odlučivanju pri korištenju vlastitih prihoda, što ne znači da resorna ministarstva i Vlada Kantona nemaju uvid u način trošenja vlastitih prihoda.

Upravo suprotno, prikazivanje vlastitih prihoda budžetskih korisnika kroz Budžet TK, ostvaruje se princip javnosti u trošenju vlastitih prihoda. Davanje saglasnosti na planove razvojnih programa za obaveze koje se ne podmiruju iz vlastitih prihoda, omogućava praćenje planiranih sredstava za te namjene, nakon donošenja Plana kapitalnih izdataka od strane Vlade Kantona.

Članom 38. stav 7. nacrtu Zakona kao i do sada utvrđena je obaveza korisnika da prije svakog novog zapošljavanja dobiju pismenu saglasnost Vlade Kantona. Pod novim zapošljavanjem u smislu ovog stava podrazumjevaju se zapošljavanja na određeno vrijeme, neodređeno vrijeme, zapošljavanja po osnovu svih vidova sufinansiranja, zapošljavanje pripravnika i volontera a čije zapošljavanje podrazumjeva korištenje budžetskih i namjenskih sredstava i čiji se obračun plaća, naknada i dodataka vrši u Ministarstvu finansija. Nepoštivanje ove odredbe povlači prekršajnu odgovornost kažnjivu u smislu člana 78. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine za odgovorno lice korisnika, nosioca izvršne vlasti, kao i drugo odgovorno lice.

Članom 42. nacrtu Zakona utvrđen je obim i vrsta rashoda koje može preraspodjeliti Ministarstvo finansija na prijedlog korisnika, s tim da visina odnosno obim preraspoređenih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika, ne može preći 10% pojedinog rashoda, s tim da se sredstva planirana za kapitalne izdatke nemogu preraspoređivati.

Članom 43-46. nacrtu Zakona utvrđeno je da se hitni i nepredviđeni izdaci u toku budžetske godine podmiruju iz sredstava tekuće reserve, te način korištenja iste stm da se sredstva tekuće reserve nemogu koristiti za pozajmljivanje.

Poglavljem VII definisano je zaduživanje i upravljanjem dugom a poglavljem VIII računovodstvo, nadzor i izvještavanje budžeta.

Članom 54. nacrtu Zakona utvrđene su svrhe za koje se Kanton može zadužiti, a članom 55. svrha za koju Kanton može izdati garanciju, a to su kapitalne investicije pravnih lica čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona. U Zakonu se utvrđuje mogućnost da Kanton može izdati garanciju, pravnom licu zajmoprimcu sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili je pod nadzorom općine, pod uslovom da se finansira kapitalna investicija na području općine, te da garanciju za navedenu investiciju prije Kantona izda općinsko vijeće, kao i da garanciju izdaju Bosna i Hercegovina i Federacija BiH, putem supsidijarnih podugovora o garancijama.

Članom 57. nacrtu Zakona utvrđen je način pokrivanja deficita i to da se obaveze, uknjižene a neizmirene do 31.12.2015.godine, po osnovu rashoda i izdataka, mogu izvršavati na teret prihoda i primitaka tekuće fiskalne godine i zaduženjem kod MMF-a, putem ugovora o supsidijarnom zaduženju, zaduženjem kod komercijalnih banaka ili izdavanjem vrijednosnih papira.

Dakle, Vlada Kantona a usmislu člana 57. prijedloga Zakona može za pojedine osnove iz kojih se sastoji deficit (po godinama, po pravnom osnovu nastanka, po kategoriji dobavljača i sl.) utvrditi različit način pokrivanja deficita.

Član 57. stav 1. Nacrtu Zakona podrazumjeva da Vlada Kantona može iz prihoda i primitaka tekuće fiskalne godine izvršavati rashode i izdatke nastale do 31.12.2015 .godine.

Poglavljem IX -raspoređivanje sredstva- u članovima 69-82 definisan je način raspoređivanja sredstava po pojedinim potrošačkim jedinicama.

Članom 69. nacrta Zakona utvrđuje se da korisnici raspoređuju sredstva navedena u tačkama 1-40 ovog člana

Sredstva iz člana 71. stav 3. nacrta Zakona raspoređivat će se putem tekućeg mjesečnog transfera po prethodno donesenoj odluci Vlade Kantona o utvrđivanju sredstava namijenjenih nacionalnim kulturnim društvima: Bošnjačka zajednica kulture "Preporod", Hrvatsko kulturno društvo "Napredak", Hrvatsko društvo "Hrvatski dom" Tuzla i Srpsko kulturno prosvjetno društvo "Prosvjeta", Srpsko građansko vijeće-Pokret za ravnopravnost Tuzlanskog kantona i Savezu udruženja slijepih građana Tuzlanskog kantona.

Raspored sredstava planiranih za medije iz člana 71. stav 7. Vlada Kantona vršit će po postupku javnog oglašavanja u skladu sa odlukom o utvrđivanju kriterija, uslova i postupaka za raspodjelu. Program raspodjele sredstava iz ovog stava donosi Vlada Kantona.

Sredstva namijenjena intervencijama javnim preduzećima i privrednim društvima koristit će se na način da će raspored sredstava vršiti resorno ministarstvo prema donesenom programu, a po prethodno utvrđenim kriterijima na koji Vlada Kantona daje saglasnost. Nakon donošenja programa resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Sredstva namijenjena podršci primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji koja su planirana kao potrošačka jedinica Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede koristit će se u skladu sa Zakonom o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji i ista su utvrđena u članu 73. stav 5. nacrta Zakona.

Raspored sredstava iz člana 73. stav 3. Nacrta Zakona vrši se u skladu sa programom korištenja sredstava prikupljenih od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

Sredstva utvrđena članom 77. . iz resorne nadležnosti Ministarstva za razvoj i poduzetništvo raspoređivat će se u skladu sa Odlukom o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva, putem postupka javnog oglašavanja

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice utvrđena članom 74. stav 1.2. i 3. takođe se vrši u skladu sa donesenim Programom resornog Ministarstva na koje saglasnost daje Vlada Kantona a radi se o namjenskim sredstvima ekološke i naknade za korištenje podataka premjera i katastra zemljišta, popisnog katastra i katastra komunalnih uređaja.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva za boračka pitanja iz člana 76. stav 1. i 2. nacrta Zakona vrši se u skladu sa Programom korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava BIZ-a i ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a, koji donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva. Sastavni dio Programa čine kriteriji za raspored sredstava za ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a i u skladu sa donesenim kriterijima, na prijedlog resornog ministarstva.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja utvrđena članom 78. nacrta Zakona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak utvrđen je članom 79. nacrta Zakona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta utvrđen je članom 80. nacrta Zakona.

Poglavljem X definisane su kaznene odredbe a poglavljem XI prelazne i završne odredbe.

Zbog svega naprijed navedenog, predlažemo da se nacrt Zakona o izvršenju Budžeta TK za 2016. Godinu, uputi u dalju skupštinsku proceduru donošenja po redovnom postupku.

**PREDLAGAČ:
VLADA KANTONA**