

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
V L A D A**

NACRT

**Z A K O N
O IZVRŠENJU BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA ZA 2013. GODINU**

Tuzla, februar, 2013. godine

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona" broj: 7/97, 3/99, "Službene novine Tuzlanskog kantona" br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____ 2013. godine, donosi

Z A K O N

O IZVRŠENJU BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA ZA 2013. GODINU

I O P I S O D R E D B E

Član 1. **(Predmet)**

Ovim Zakonom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Vlade Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva finansija i ministra finansija u izvršavanju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2013. godinu (u daljem tekstu: Budžet), kazne za neispunjenje obaveza, te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

Član 2. **(Struktura Budžeta)**

- (1) Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa.
- (2) Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda i Račun finansiranja.
- (3) Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću budžetsku godinu i naredne dvije godine.
- (4) Plan razvojnih programa po godinama čine planovi razvojnih programa budžetskih korisnika koji su utvrđeni Dokumentom o srednjoročnom planu razvoja Tuzlanskog kantona, posebnim zakonima ili drugim propisima.

Član 3. **(Pojam)**

- (1) Budžet je procjena godišnjih iznosa prihoda i primitaka i utvrđen iznos rashoda i izdataka Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), koji donosi Skupština Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština Kantona).
- (2) Izrada i izvršavanje Budžeta temelji se na načelima zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti

Član 4. **(Važenje)**

- (1) Budžet se odnosi i važi za fiskalnu 2013. godinu (u daljem tekstu: fiskalna godina).
- (2) Fiskalna godina počinje 1. januara, a završava 31. decembra 2013. godine.

lan 5. (Budžetski korisnici)

(1) Budžetski korisnici su ministarstva, drugi organi uprave, upravne organizacije i ostali koje je finansiranje iz Budžeta predviđeno važećim propisom (u daljem tekstu: korisnici).

(2) Korisnik koji u svom budžetskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice – glave, budžetski je za njih nadležan.

lan 6. (Evidencije)

Transakcije svih prihoda i izdataka i poslovne aktivnosti iz Budžeta evidentiraju se u skladu sa federalnim propisima i na osnovu njih donesenim propisima Kantona u Pomoćnim i Glavnoj knjizi trezora.

lan 7. (Izdaci)

(1) Budžetski izdaci podmiruju se iz prihoda i primitaka utvrđenih ovim Zakonom.

(2) Sa budžetskog računa ne smiju se isplaćivati izdaci koji nisu planirani Budžetom.

lan 8. (Uplata prihoda)

(1) Svi javni prihodi i primici Budžeta, uključujući i vlastite prihode uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Budžeta i iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

(2) Korisnici su odgovorni za blagovremenu naplatu potraživanja po osnovu vlastitih prihoda, kao i poduzimanje svih mjera za njihovu realizaciju.

(3) Korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta, planiraju rashode koje će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

(4) Na utvrđivanje vrste, načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda korisnika primjenjuje se Uredba o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele-prethodni tekst ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 16/11).

(5) Vlastiti prihodi korisnika mogu se koristiti do kraja fiskalne godine, a neutrošeni dio prihoda postaje javni prihod, izuzev vlastitih prihoda za koje Uredbom iz stava (4). ovog člana utvrđen drugi rok korištenja.

(6) Neutrošeni vlastiti prihodi korisnika za koje je utvrđen drugi rok korištenja u smislu stava (5). ovog člana, usmjeravaju se u tekuću rezervu Budžeta posebnom odlukom Vlade Kantona.

lan 9. (Mjere privremenog obustavljanja od izvršenja)

(1) Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.

(2) Izuzetno, ako se u toku fiskalne godine zbog nastanka novih obaveza za Budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici budžeta, Vlada Kantona može, na prijedlog Ministarstva finansija, donijeti odluku o obustavljanju od izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.

(3) Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada Kantona može:

1. zaustaviti preuzimanje obaveza i/ili,

2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili,

3. zaustaviti preraspodjelu budžetskih sredstava, potrebno radi preuzimanja obaveza.

Ian 10.
(Izmjene i dopune Budžeta)

(1) O odluci iz Iana 9. stav (2). ovog zakona, Vlada Kantona odmah nakon donošenja odluke izvještava Skupštinu Kantona.

(2) Ako se za vrijeme provo enja mjera privremene obustave izvršavanja Budžeta ,Budžet ne uravnoteži, Vlada Kantona mora predložiti Skupštini Kantona Izmjene i dopune Budžeta najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Budžeta.

(3) U slu aju pove anja prihoda Ministarstvo finansija može odlu iti da zapo ne sa postupkom Izmjena i dopuna Budžeta.

(4) Uravnoteženje budžeta provodi se putem izmjena i dopuna Budžeta po postupku za donošenje budžeta.

(5) U toku postupka izmjena i dopuna Budžeta, Vlada kantona može na prijedlog ministra finansija produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Ian 11.
(Osiguravanje sredstava korisnicima)

(1) Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta odre eni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

(2) Korisnici sredstva koriste samo za namjene koje su odre ene Budžetom, i to do iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika.

(3) Donacija i grantovi koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku fiskalne godine, namjenski e se usmjeravati odlukom Vlade Kantona u skladu sa Uputstvom o na inu uplate i korištenja neplaniranih donacija i grantova za budžetske korisnike Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 9/07 i 11/09).

Ian 12.
(Odgovornost za prikupljanje prihoda)

(1) Ministarstvo finansija odgovorno je za potpuno i pravovremeno prikupljanje prihoda na Jedinstveni ra un trezora (u daljem tekstu: JRT).

(2) Ministarstva i drugi korisnici odgovorni su za potpuno i pravovremeno prikupljanje i upla ivanje vlastitih prihoda i naknada na JRT.

(3) Ministarstva i drugi korisnici odgovorni su za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i za ekonomi no raspolaganje budžetskim sredstvima.

(4) Potraživanja prihoda, nastala na osnovu ugovora, niti bilo koja druga potraživanja prihoda, ne mogu se otpisati ni izmjeniti bez odobrenja Ministarstva finansija.

Ian 13.
(Javne nabavke)

Postupak nabave roba, vršenja usluga i ustupanja radova korisnici su obavezni vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne I Hercegovine", broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10).

Ian 14.

(Mjese ni planovi sredstava)

(1) Nakon donošenja Budžeta, Ministarstvo finansija dužno je izvjestiti korisnike o odobrenim budžetskim sredstvima i alokacijama budžetskih sredstava po vremenskim razdobljima.

(2) Budžet se izvršava na osnovu mjese nog plana alokacija raspoloživih budžetskih sredstava korisnicima, koja odobrava ministar finansija, na osnovu plana nov anih tokova putem koga se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT.

(3) Ne može se izvršiti realizacija obaveza korisnika iz narednog mjese nog plana alokacija , dok se ne realizuju prioriteti izvršavanja utvr eni ovim Zakonom koji su odobreni predhodnim mjese nim planom alokacija.

lan 15. (Operativni budžeti)

(1) Ministarstvo finansija donosi instrukciju o pripremanju i podnošenju operativnih budžeta korisnika.

(2) Korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih budžeta Ministarstvu finansija.

(3) Prijedlozi operativnih budžeta obuhvataju rashode za svaki mjesec.

(4) Ministarstvo finansija izvještava korisnike o odobrenim operativnim budžetima.

(5) Ministarstvo finansija vrši uskla ivanje odobrenih operativnih planova korisnika nakon donošenja odluka o unutrašnjim preraspodjelama i Izmjena i dopuna Budžeta.

(6) Korisnici su obavezni, prije potpisivanja ugovora i odluka ije se obaveze podmiruju iz sredstava utvr enih u planu razvojnih programa Budžeta dobiti pismenu saglasnost Ministarstva finansija na planirana sredstva, izuzev za ugovore i odluke ije se obaveze podmiruju iz vlastitih prihoda i namjenskih sredstava utvr enih u planu razvojnih programa Budžeta.

(7) Korisnici su obavezni prije svakog novog zapošljavanja dobiti pismenu saglasnost Vlade Kantona. Pod novim zapošljavanjem u smislu ovog stava podrazumjevaju se zapošljavanja na odre eno vrijeme, neodre eno vrijeme , zapošljavanja po osnovu svih vidova sufinansiranja, zapošljavanje pripravnika i volontera a ije zapošljavanje podrazumjeva korištenje budžetskih i namjenskih sredstava i iji se obra un pla a, naknada i dodataka vrši u Ministarstvu finansija.

lan 16. (Izvršavanje Budžeta)

(1) U okviru iznosa odobrenih operativnim budžetima, korisnici izdaju zahtjev za pla anje zajedno sa neophodnom dokumentacijom i listom prioriteta po korisnicima i izdacima i vode evidenciju o budžetskim, odnosno platnim transakcijama koriste i podatke automatizovanog sistema Glavne knjige trezora.

(2) Ministarstvo finansija donosi instrukciju o vo enju evidencije o budžetskim, odnosno platnim transakcijama.

(3) Korisnici su dužni postupati u skladu sa odredbama Uputstva o izvršavanju Budžeta sa Jedinственog ra una Trezora ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 9/08).

(4) Korisnici su dužni obavjestiti dobavlja e i druge zainteresovane strane, na njihov zahtjev, o stanjima njihovih obaveza i potraživanja.

(5) Ako se u toku godine ukine korisnik iz oblasti obrazovanja, neutrošena sredstva za njegove rashode i izdatke prenose se korisniku koji preuzima njegove poslove, o emu odluku na prijedlog Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta donosi Vlada kantona.

(6) U slu aju iz stava (5) ovog lana, Vlada kantona, na prijedlog Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, dužna je formirati komisiju za popis imovine, obaveza i potraživanja.

lan 17.
(Ograničenja u stvaranju obaveza)

(1) Korisnicima nije dozvoljeno stvaranje obaveza, odnosno rashoda ili opterećenja budžetskih pozicija ako ti rashodi ili opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alocirano za tog korisnika.

(2) Rashodi svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji utvrdi Ministarstvo finansija, izuzev uz saglasnost Ministarstva finansija.

(3) Ministar finansija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja svaki akt koji je u suprotnosti sa ovim Zakonom i Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj:19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09,9/10,36/10 i 45/10).

(4) Korisnik ima pravo prigovora na rješenje iz stava (3) ovog lana. Prigovor se podnosi Vladi Kantona u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

(5) Odluka Vlade Kantona je konačna.

lan 18.
(Prioriteti izvršavanja Budžeta)

(1) Budžet će se izvršavati po slijedećim prioritetima:

1. otplate kamata i duga Kantona,
2. plaćanja i naknade troškova svih zaposlenih kod budžetskih korisnika,
3. transferi za socijalnu politiku,
4. transferi za BIZ
5. transferi za poljoprivredu,
6. tekućih i transferi i kapitalni izdaci,
7. ostalo.

(2) Rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznanih grantova ili kredita datih korisnicima mogu se realizovati nakon dobijanja instrukcije o realizaciji koju donosi Ministarstvo finansija.

lan 19.
(Rokovi korištenja aproprijacija)

(1) Neiskorištene aproprijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine.

(2) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih izdataka iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanja efikasnosti.

(3) Aproprijacije u svrhu finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Planu razvojnih programa.

lan 20.
(Preraspodjele rashoda)

(1) Ministarstvo finansija na prijedlog korisnika, može donijeti odluku o preraspodjeli planiranih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika.

(2) Preraspodjela iz stava (1) ovog člana može se odobriti u obimu i po vrsti rashoda koji se preraspodjeljuju, kako slijedi:

1. tekući i izdaci po osnovu plata, naknada, izdaci za materijal i usluge	
do.....	10%
2. tekući i transferi i plaćanja kamata do.....	10%
3. subvencije, pomoći i naknade do.....	10%
4. kapitalni transferi do.....	10%

(3) U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela planiranih rashoda, izuzetno je dozvoljena i izmjenjiva u korist korisnika, o čemu odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija.

Član 21. (Nalogodavci i naredbodavci)

(1) Nalogodavce za izvršenje Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama određuje Vlada Kantona posebnom odlukom.

(2) Naredbodavac za finansijske planove Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama su Vlada Kantona, premijer Kantona, ministri i rukovodioci drugih korisnika iz člana 5. stav (1) ovog Zakona.

Član 22. (Tekući i rezerva)

(1) Hitni i nepredviđeni rashodi i izdaci koji se pojave tokom fiskalne godine podmiruju se iz sredstava tekućih i rezervne utvrđene Budžetom.

(2) Sredstva tekućih i rezerve mogu se odobriti budžetskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima (u daljem tekstu: Korisnici sredstava).

(3) Pod hitnim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti na koje korisnici sredstava nisu mogli uticati, a mogu dovesti do ugrožavanja zdravlja ljudi, materijalnih dobara i funkcionisanja rada kod korisnika sredstava.

(4) Pod nepredviđenim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti koje korisnici sredstava nisu mogli predvidjeti na početku fiskalne godine, a od interesa su za Kanton.

(5) Sredstva iz stava (3) ovog člana koriste se u slijedećim omjerima:

1. budžetskim korisnicima do 45% utvrđenih sredstava tekućih i rezerve za fiskalnu godinu,
2. drugim nivoima vlasti do 10% utvrđenih sredstava tekućih i rezerve za fiskalnu godinu,
3. ostalim korisnicima do 45% utvrđenih sredstava tekućih i rezerve za fiskalnu godinu.

Član 23. (Korisnici tekućih i rezerve)

(1) Pod drugim nivoima vlasti u smislu člana 22. stav (2) ovog Zakona, podrazumijevaju se općine i gradovi na području Kantona.

(2) Pod ostalim korisnicima u smislu člana 22. stav (2) ovog Zakona podrazumijevaju se svi ostali korisnici koji koriste sredstva Budžeta, a nisu definisani kao budžetski korisnici ili drugi nivoi vlasti.

Član 24. (Kriteriji za korištenje tekućih i rezerve)

(1) Budžetskim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava teku e rezerve ukoliko ispunjavaju jedan od slijede ih kriterija:

1. finansiranje hitnih i nepredvi enih rashoda i izdataka za teku u fiskalnu godinu,
2. finansiranje hitnih i nepredvi enih izdataka za sponzorstva i pokroviteljstva, kada se kao sponzor ili pokrovitelj pojavljuje Vlada Kantona.
3. sufinansiranje odobrenih programa/projekata finansiranih iz drugih izvora, a koji se realiziraju sa doma im ili inostranim partnerom ili drugim nivoom vlasti.

(2) Drugim nivoima vlasti može se odobriti korištenje sredstava teku e rezerve u slu aju elementarnih nepogoda i drugih prirodnih nesre a, pod uslovom da je stanje elementarne nepogode proglašeno od strane nadležnog organa.

(3) Ostalim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava teku e rezerve u slu aju:

1. finansiranje dijela hitnih i nepredvi enih troškova za u eš e pojedinih i udruženja gra ana ili sportskih klubova sa podru ja Kantona na svjetskim, evropskim i državnim takmi enjima, manifestacijama i skupovima, ako se takvo u eš e nije moglo predvidjeti na po etku fiskalne godine ,
2. finansiranje hitnih i nepredvi enih projekata od interesa za Kanton,
3. u drugim slu ajevima kada Vlada Kantona utvrdi da je korištenje sredstava budžetske rezerve za pokri e hitnih i nepredvi enih troškova ostalih korisnika od interesa za Kanton.

lan 25.

(Odluka o korištenju teku e rezerve)

(1) Odluku o korištenju sredstava teku e rezerve donosi Vlada Kantona u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava teku e rezerve utvr enih ovim Zakonom na prijedlog resornog ministarstva i uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva finansija u pogledu raspoloživih sredstava teku e rezerve.

(2) Prijedlog odluke resornog ministarstva iz stava (1) ovog lana obavezno sadrži obrazloženje razloga za korištenje sredstava teku e rezerve u skladu sa kriterijima utvr enim ovim lanom.

(3) Ministar finansija obavezno tromjese no izvještava Vladu Kantona o korištenju sredstava teku e rezerve.

(4) Vlada Kantona polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korištenju sredstava teku e rezerve.

lan 26.

(Usmjeravanje prihoda)

Prihodi ostvareni iznad planiranih Budžetom rasporedit e se u teku u rezervu, a ako se ostvare 5% iznad planiranih rasporedit e se izmjenama i dopunama Budžeta (rebalansom Budžeta).

lan 27.

(Jedinstveni ra un trezora)

(1) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih ra una koji su sastavni dio JRT.

(2) Prekora enje na transakcijskom ra unu odobrava Vlada Kantona posebnom odlukom. Dozvoljeno prekora enje nemože biti korišteno na dan 31.12. teku e fiskalne godine.

(3) JRT može da ima više podra una.

(4) Uputstvo za otvaranje podra una donosi ministar finansija uz saglasnost Vlade Kantona.

(5) Sa JRT se ne može isplatiti ni jedan izdatak ukoliko nije odobren Budžetom.

lan 28.

(Povrat više ili pogrešno upla enih prihoda)

(1) Povrat više ili pogrešno upla enih prihoda u teku o j godini vrši se sa ra una javnih prihoda (depozitnog ra una) iz teku eg priliva korisnika prihoda.

(2) Povrat više ili pogrešno upla enih prihoda koji nisu upla eni u teku o j godini, vrši se sa transakcijskih ra una korisnika prihoda.

(3) Rješenje o povratu sredstava donosi Ministarstvo finansija.

(4) Povrat više ili pogrešno upla enih javnih prihoda vrši se u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat i preknjiženje više ili pogrešno upla enih javnih prihoda sa Jedinstvenog ra una trezora Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 11/05, 9/07,5/08 I 12/11).

lan 29.

(Raspore ivanje sredstava)

Korisnici u skladu sa zakonima, svojim aktima i operativnim planovima raspore uje slijede a sredstva:

1. Teku i transferi – Grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama – potroša ka jedinica 10010001,
- 2.Kapitalni izdaci za korisnike budžetskih sredstava – potroša ka jedinica 11010002
- 3.Troškovi manifestacija – potroša ka jedinica 11010003
- 4.Organizacije i udruženja Tuzlanskog kantona – potroša ka jedinica 11010009
5. Sredstva sa escrow ra una (namjenska sredstva) -potroša ka jedinica 11010017,
- 6Sredstva za utrošak prihoda od koncesija– namjenska sredstva - potroša ka jedinica 11010018,
7. Pomo vjerskim zajednicama – potroša ka jedinica 11010020,
- 8..Mediji- potroša ka jedinica 11010022
- 9.. Subvencioniranje kamata za stambeno zbrinjavanje mladih- potroša ka jedinica 11010024
- 10.Kapitalni transferi– potroša ka jedinica 11010023,
11. Podrška projektima Kantonalne privredne komore Tuzla- potroša ka jedinica 11010025
- 12.Intervencije javnim preduze ima i privrednim društvima – potroša ka jedinica 13010002,
- 13.Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede – vodoprivredne naknade-namjenska sredstva-potroša ka jedinica 14010001,
- 14.Kantonalna uprava za šumarstvo – potroša ka jedinica 14050001,
- 15.Promjena namjene poljoprivrednog zemljišta-namjenska sredstva-potroša ka jedinica 14010001
- 16.Sredstva veterinarstva-potroša ka jedinica-14010001
- 17.Podrška primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji - potroša ka jedinica 14010002,
- 18.Ministarstvo prostornog ure enja i zaštite okolice-ekološke naknade-namjensk sredstva - potroša ka jedinica 18010001,
- 19.Teku i transferi-potroša ka jedinica 19010001,
- 20.Teku i transferi iz dopunskih prava BIZ-a i ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a – potroša ka jedinica 20010002,
- 21.Bora ke- organizacije i udruženja Tuzlanskog kantona - potroša ka jedinica 20020001,
- 22.Podrška razvoju – potroša ka jedinica 21010006,

23. Teku i transferi neprofitnim organizacijama-namjenska sredstva-potroša ka jedinica 22010001
24. Teku i transferi drugim nivoima vlasti, neprofitnim organizacijama i subvencije javnim preduze ima - potroša ka jedinica 22010001
25. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak-potroša ka jedinica 23010001
26. Podrška povratku prognanih lica – potroša ka jedinica 23040001
27. Materijalno zbrinjavanje socijalno ugroženih – potroša ka jedinica 23040002
28. Privremene, jedokratne i druge nov ane pomo i – potroša ka jedinica 23020008,
29. Materijalno zbrinjavanje lica u stanju socijalne potrebe- potroša ka jedinica 23020009,
30. Subvencija za djecu, u enike i studente - potroša ka jedinica 23020013
31. Subvencija troškova prevencije ovisnosti o drogama – potroša ka jedinica 23020019
32. Obilježavanje jubileja I održavanje manifeatacija u obrazovanju-potroša ka jedinica 24010002
33. Tjelesna kultura i sport - potroša ka jedinica 24010003,
34. Nauka - potroša ka jedinica 24010004,
35. Izdava ka djelatnost –potroša ka jedinica 24010005
36. Subvencioniranje troškova ishrane i smještaja studenata – potroša ka jedinica 24010011
37. Fond za kreditiranje studenata - potroša ka jedinica 24010012,
38. Manifestacije kulture- potroša ka jedinica 24010013,
39. Kantonalna uprava civilne zaštite- grantovi drugim nivoima vlasti-potroša ka jedinica 26010001

Ian 30.

(Raspore ivanje sredstava-Skupština kantona)

Raspored sredstava iz lana 29. ta ka 1. predsjednik Skupštine Kantona vrši u skladu sa Pravilnikom o kriterijima za korištenje sredstava o kojima odluje predsjednik Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 01-02-633-1/06 od 26.09.2006. godine, koji je donijela Administrativna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona.

Ian 31.

(Raspore ivanje sredstava-Vlada kantona)

- (1) Raspored sredstava iz lana 29. ta ka 2. Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programom.
- (2) Sredstva iz lana 29. ta ka 3. raspore ivat e Vlada Kantona odlukom o odre ivanju manifestacija od interesa za Kanton, po prethodno utvr enim kriterijima.
- (3) Sredstva iz lana 29. ta ka 4. raspore ivat e se putem teku eg mjese nog transfera po prethodno donesenoj odluci Vlade Kantona o utvr ivanju sredstava namijenjenih nacionalnim kulturnim društvima: Bošnja ka zajednica kulture “Preporod”, Hrvatsko kulturno društvo “Napredak” ,Hrvatsko društvo “Hrvatski dom” Tuzla i Srpsko kulturno prosvjetno društvo “Prosvjeta”, Savezu udruženja slijepih gra ana Tuzlanskog kantona, Crvenom križu Tuzlanskog kantona I Fondacija istina,pravda,pomirenje.
- (4) Raspored sredstava iz lana 29. ta ka 5. koristit e se po programima za kreditiranje, subvencioniranje kamata I drugim programima Vlade Kantona.
- (5) Raspored sredstava iz lana 29. ta ka 6. Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programom .
- (6) Raspored sredstava iz lana 29. ta ka 7. Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programom po predhodno utvr enim kriterijima.
- (7) Raspored sredstava iz lana 29.. ta ka 8. Vlada Kantona vrši po postupku javnog oglašavanja u skladu sa odlukom o utvr ivanju kriterija,uslova i postupaka za raspodjelu.Program raspodjele sredstava iz ovog stava donosi Vlada Kantona.

(8) Sredstva iz člana 29. tačka 9. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona, po postupku javnog oglašavanja.

(9) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 10. Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programom po prethodno utvrđenim kriterijima.

(10) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 11. Vlada Kantona vrši na osnovu donesenih odluka, po prethodno dostavljenim projekatima od Kantonalne privredne komore Tuzla.

Član 32.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo industrije,energetike i rudarstva)

Raspored sredstava iz člana 29. tačka 12. vrši se u skladu sa donesenim programom resornog ministarstva po prethodno utvrđenim kriterijima.Na program iz ovog člana saglasnost daje Vlada Kantona.Resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 33.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo poljoprivrede,šumarstva i vodoprivrede)

(1) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 13., vrši se u skladu sa programom ulaganja sredstava vodnih naknada u oblast vodoprivrede na području Kantona koji donosi resorno ministarstvo, Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona

(2) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 14.vršit će se u skladu sa programom utroška sredstava, prikupljenih u skladu sa Zakonom o šumama, koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

(3) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 15., vrši se u skladu sa programom korištenja sredstava prikupljenih od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona

(4) Raspored sredstava iz člana 29.) tačka 16., vrši se u skladu sa programom mjera zdravstvene zaštite životinja koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

(5) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 17. vršit će se u skladu sa Zakonom o novonajmimoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji. Neizvršena odobrena sredstva podrške primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji iz prethodne fiskalne godine, izvršit će se iz sredstava podrške primarne poljoprivredne proizvodnje iz tekuće fiskalne godine.

Član 34.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoline)

Raspored sredstava iz člana 29. tačka 18., vrši se u skladu sa donesenim programom resornog ministarstva. Na program iz ovog člana saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 35.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo zdravstva)

Raspored sredstava iz člana 29. tačka 19. vrši resorno ministarstavou skladu sa odlukom o utvrđivanju uslova,kriterija,i postupaka za raspored sredstava i programom koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog člana saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 36.

(Raspoređivanje sredstava-Ministarstvo za boračka pitanja)

(1) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 20. vrši se u skladu sa Programom korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava BIZ-a i ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a, koji donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva. Sastavni dio Programa i kriteriji za raspored sredstava za ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a.

(2) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 21. vrši Vlada Kantona u skladu sa donesenim kriterijima, na prijedlog resornog ministarstva.

član 37.

(Rasporedivanje sredstava-Ministarstvo razvoja i poduzetništva)

Raspored sredstava iz člana 29. tačka 22., vrši se u skladu sa odlukom o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada kantona, na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimaju i sredstva namijenjena za sufinansiranje projekata drugih nivoa vlasti za koje odluku donosi resorno ministarstvo u skladu sa svojim kriterijima, na koju saglasnost daje Vlada kantona.

član 38.

(Rasporedivanje sredstava-Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja)

(1) Sredstva iz stava člana 29. tačka 23. raspoređivati se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

(2) Sredstva iz stava člana 29. tačka 24. raspoređivati se resorno ministarstvo, u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva.

član 39.

(Rasporedivanje sredstava-Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak)

(1) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 25. –teku i transfer-vrši resorno ministarstvo po posebnoj odluci, na koju saglasnost daje Vlada Kantona a po projektu upošljavanja Roma dostavljenog od Službe za zapošljavanje Tuzlanskog kantona.

(2) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 26., vrši se shodno odluci o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimaju i sredstva namijenjena za sufinansiranje projekata drugih nivoa vlasti i za izgradnju infrastrukturnih objekata, kao i za udruživanje sredstava sa humanitarnom organizacijom Hilfswerk Austria international za koje odluke donosi resorno ministarstvo shodno svojim kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona, i za vjerske zajednice, za koje visinu sredstava utvrđuje odlukom Vlada Kantona, a pojedinačne odluke o dodjeli sredstava donosi resorno ministarstvo.

(3) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 27., vrši se shodno odluci o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzimaju i sredstva namijenjena za sufinansiranje troškova električne energije, ogreva i vode raseljenim licima smještenim u izbjegličkim naseljima i kućicama Holandske Vlade.

(4) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 28. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog Programa raspodjele, na koji saglasnost daje Vlada Kantona.

(5) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 29. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog Programa raspodjele. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

(6) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 30. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog Programa raspodjele. Sastavni dio Programa i kriteriji za raspored sredstava. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada kantona.

(7) Raspored sredstava iz člana 29. tačka 31. vrši resorno ministarstvo na osnovu donesenog Programa raspodjele. Sastavni dio Programa i kriteriji za raspored sredstava. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada kantona.

lan 40.

(Raspore ivanje sredstava-Ministarstvo obrazovanja,nauke,kulture i sporta)

(1) Sredstva iz stava lana 29. ta ka 32. raspore ivat e se u skladu sa kriterijima koje donosi ministar obrazovanja,nauke,kulture I sporta.

(2) Sredstva iz stava lana 29. ta ka 33. raspore ivat e se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva,po postupku javnog oglašavanja,izuzev dijela sredstava namijenjenih za redovno finansiranje Sportskog saveza Tuzlanskog kantona po posebnoj odluci Vlade Kantona. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada kantona.

(3) Sredstva iz stava lana 29.) ta ka 34. raspore ivat e se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja, izuzev dijela sredstava namjenjenih za Akademiju nauka i umjetnosti Bosne i Hercegovine po posebnoj odluci Vlade Kantona.

(4) Sredstva iz stava lana 29. ta ka 35. raspore ivat e se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantonana prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

(5) redstva iz lana 29. ta ka 36. raspore ivat e se na osnovu odluke o sufinansiranju smještaja i ishrane studenata sa podru ja Kantona u studentskim centrima u Federaciji BiH, koju na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada Kantona.

(6) Sredstva iz lana 29. ta ka 37. raspore ivat e se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

(7) Sredstva iz stava lana 29. ta ka 38. raspore ivat e se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva. .

lan 41.

(Raspore ivanje sredstava- Kantonalna uprava civilne zaštite)

Sredstva iz lana 29. ta ka 39. raspore ivat e se na osnovu odluka Kantonalnog štaba civilne zaštite u skladu sa zakonskim propisima o funkcionisanju i nadležnostima Kantonalnog štaba civilne zaštite i ostalim propisima koji ure uju ovu oblast, uz saglasnost Vlade Kantona.

lan 42.

(Objavljivanje programa I kriterija)

(1) Sredstva se mogu koristiti nakon provedenog postupka iz lana 31.stav (1),(2),(5),(6), (8) i (9) I lana 32.,33.,34.,35.,36.,37.,38. 39.i 40.

(2) Programi i kriteriji iz predhodnog stava ovog lana objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

III KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

lan 43.

(Nadzor)

(1) Ministri su odgovorni za interni nadzor ministarstva i korisnika koji spadaju u njihovu nadležnost.

(2) Ministarstvo finansija vrši nadzor ra unovodstvenih dokumenata ministarstava i drugih korisnika.

IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

lan 44.

(Investiranje sredstava)

(1) Ministarstvo finansija može investirati bilo koji iznos sredstava koji je na JRT, a koji trenutno nije potreban za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava ("Službene novine Federacije BiH", broj:77/04 i 48/08).

(2) Svi prihodi stečeni investiranjem javnih sredstava iz stava (1) ovog člana polažu se na JRT.

V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Član 45.

(Kratkoročno zaduženje)

(1) Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Kantona u skladu sa zakonom i drugim propisima Kantona i obaveze su Kantona.

(2) Kanton se može kratkoročno zadužiti unutar države u svrhu privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka.

(3) Kratkoročni dug iz stava (2) ovog člana otplatiti se u tekućoj fiskalnoj godini i ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine ne smije preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u predhodnoj fiskalnoj godini.

Član 46.

(Stvaranje obaveza)

(1) Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja ili izdavanja garancija.

(2) O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona.

(3) Otplata duga Kantona predstavlja obavezu Kantona.

(4) Dug grada ili općine sa područja Kantona ne predstavlja direktnu ili indirektnu obavezu Kantona, izuzev ukoliko Ministarstvo finansija u skladu sa odlukom Skupštine Kantona nije izdalo garancije u vezi sa kreditom grada ili općine.

Član 47.

(Svrhe zaduženja)

Kanton se može zadužiti u sljedeće svrhe:

1. za finansiranje budžetskog deficita,
2. za finansiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona,
3. za refinansiranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona.
4. plaćanje po osnovu izdatih garancija Kantona u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obaveze.

Član 48.

(Svrhe izdavanja garancija)

(1) Kanton može izdati garanciju samo za finansiranje kapitalnih investicija i samo pod uslovom da je pravno lice koje je zajmoprimac sredstava pravno lice čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.

(2) Kanton može izdati garanciju za finansiranje kapitalne investicije i za pravno lice koje je zajmoprimac sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili pod nadzorom općine, ukoliko se kapitalna investicija finansira iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, sve pod uslovom da garanciju izda Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine.

(3) Prije izdavanja garancije iz stava (2) ovog člana, općina na svom području mora se realizovati kapitalna investicija, obavezna je prethodno dostaviti izdatu garanciju općinskom vijeću.

(4) Ministarstvo finansija vodi popis duga, izdatih jamstava i zajmova, a evidentira ih u sistemu Glavne knjige Trezora.

Član 49. (Instrumenti obezbjeđenja)

(1) O obliku zajma i vrsti instrumenta obezbjeđenja odlučuje Vlada kantona.

(2) Ugovore o zaduživanju Budžeta i izdavanju garancija potpisuje ministar finansija.

Član 50. (Način pokrivanja deficita)

(1) Pokrivenje deficita nastalog do 31.12.2012.godine može se utvrditi na sljedeće načine:

- zaduženjem kod MMF-a, putem ugovora o supsidijarnom zaduženju,
- zaduženjem kod komercijalnih banaka,
- posebnim propisom o načinu pokrivanja deficita, koji donosi Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija a na koji saglasnost daje Skupština Kantona,
- izdavanjem vrijednosnih papira,
- plaćanjem rashoda i izdataka iz sredstava prihoda i primitaka tekuće fiskalne godine,
- zaključivanjem protokola o odloženom plaćanju.

(2) Odluku o načinu pokrivanja deficita iz stava (1). ovog člana donosi Vlada Kantona, a u zavisnosti od izbora načina pokrivanja provodi se dalja procedura.

(3) Za pojedine osnovne iz kojih se sastoji deficit (po godinama, po pravnom osnovu nastanka, po kategoriji dobavljača i sl..) može biti utvrđen različit način pokrivanja deficita.

VI RA UNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

Član 51. (Odgovornost za stvaranje obaveza)

(1) Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za računovodstvo, unutarnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući i korisnike i potrošačke jedinice, odnosno organa i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.

(2) Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za svaki nalog za plaćanje, knjiženje i druge naloge date putem Obrasca 1.- zahtjev za nabavku, Obrasca 2.- unos grupe faktura, Obrasca 3.- grupa naloga za knjiženje i Obrasca 4.- dobavljači, propisanih Uputstvom o izvršavanju budžeta sa Jedinim računom računa trezora ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj:94/07).

(3) Ministri i rukovodioci korisnika isključivo su odgovorni za stvaranje obaveza korisnika.

(4) Ministar finansija je, pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva finansija, odgovoran u ime Vlade Kantona za računovodstvo i unutarnji nadzor transakcija zaduživanja i duga.

Član 52. (Računovodstvena načela)

Budžetsko ra unovodstvo zasniva se na ra unovodstvenim na elima i vodi po na elu dvojnog knjigovodstva I na ra unima ra unskog plana Budžeta.

lan 53.
(Na elo modificiranog nastanka doga aja)

(1) Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema Glavne knjige trezora provodi se po na elu modificiranog nastanka doga aja.

(2) Prihodi i primici priznaju se samo u onom period kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su upla eni na JRT.

(3) Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obaveza nastala za pla anje.

lan 54.
(Interna kontrola)

(1) Korisnici su obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu sa me unarodnim standardima interne kontrole, kako bi se osiguralo da izvršavaju aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti.

(2) U skladu sa instrukcijama Ministarstva finansija, svi korisnici pripremaju tromjese ne finansijske izvještaje sa obrazloženjima koja se odnose na programske rezultate izvršenja Budžeta.

(3) Izvještaji iz stava (2) ovog lana podnose se ministru finansija u roku od 30 dana nakon isteka svakog tromjese ja.

lan 55.
(Tromjese ni izvještaj o izvršenju Budžeta)

Ministarstvo finansija obavezno je pripremiti i podnijeti Vladi Kantona tromjese ni izvještaj o izvršenju Budžeta, koji sadrži:

1. prikaz fiskalnog stanja;
2. komparativni pregled odobrenih i stvarnih prihoda i rashoda;
3. prijedlog mjera za poboljšanje situacije po potrebi.

lan 56.
(Objedinjeni izvještaji o izvršenju Budžeta)

Izvještaji o izvršenju Budžeta Kantona i op ina i finansijskih planova izvanbudžetskih fondova za svako tromjese je fiskalne godine objedinjuju se i dostavljaju Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine, u roku od 30 dana po završetku obra unskog perioda.

lan 57.
(Godišnji obra un korisnika)

(1) Korisnici su obavezni izraditi godišnji obra un svog finansijskog plana za predhodnu godinu i dostaviti ga Ministarstvu finansija i nadležnim institucijama u skladu sa zakonima i drugim propisima, najkasnije do kraja februara teku e godine.

(2) U slu aju da korisnik izvještaj iz stava (1) ovog lana ne dostavi u utvr enom roku minister finansija ima pravo da privremeno obustavi odobrenje rashoda tom korisniku sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg izvještaja.

lan 58.
(Konsolidovani godišnji obra un za korisnike)

Ministarstvo finansija dužno je izraditi konsolidovani godišnji obra un za korisnike i godišnji obra un za predhodnu fiskalnu godinu do 15. aprila teku e godine.

lan 59.
(Objedinjeni konsolidovani godišnji obra un)

Konsolidovani godišnji obra un budžeta Kantona i op ina I finansijskih planova izvanbudžetskih fondova objedinjuju se na nivou Kantona i dostavljaju Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine do 15. maja teku e godine za predhodnu fiskalnu godinu.

lan 60.
(Godišnji izvještaj o izvršenju Budžeta)

Ministar finansija obavezan je pravovremeno dostaviti Vladi Kantona izvještaj o izvršenju budžeta Kantona za predhodnu godinu, a Vlada Kantona obavezna je isti podnijeti na usvajanje Skupštini Kantona u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

lan 61.
(Sadržaj godišnjeg izvještaja)

Sadržaj izvještaja iz lana 60. ovog Zakona mora biti u skladu sa sadržajem i klasifikacijama ra una budžeta, kao i odredbama lana 17. i 74. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

lan 62.
(Objavljivanje dokumenata)

(1) Dokument okvirnog budžeta, Budžet, kao i svaka izmjena i dopuna budžeta Kantona objavljuje se u " Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

(2) Odluke Vlade Kantona o koriš enju sredstava teku e objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

(3) Tromjese ni i godišnji izvještaji o izvršenju budžeta objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja.

(4) Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

lan 63.
(Primjena drugih zakona)

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim Zakonom a ti u se na ina izrade, planiranja, sadržaja, donošenja, izvršavanja Budžeta, zaduživanja i garancija, upravljanja javnim dugom, finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveza korisnika, ovlaštenja Vlade Kantona, Ministarstva finansija i ministra finansija, ra unovodstva, nadzora i revizije kao i izvještavanja Budžeta, te drugih pitanja primjenjivat e se odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VII KAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

lan 64.

(Prekršajna odgovornost)

(1) Odgovorno lice korisnika , nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet, kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(2) Odgovorno lice korisnika , nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet, kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 78. stav (2) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ako izvrši novo zapošljavanje suprotno članu 14. stav 7.i 8. ovog Zakona.

Član 65.

(Primjena podzakonskih akata)

(1) Propis iz člana 50. stav (1) alineja 3. ovog zakona donijet će se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) U slučaju da se tokom važenja ovog Zakona donesu podzakonski akti koji se odnose na primjenu ovog Zakona, primjenjuju se akti saglasno odredbama u njima o njihovom stupanju na snagu.

Član 66.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
kantona
TUZLANSKI KANTON
Skupština

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog

Službeni . v.r.

Broj:
Tuzla,

O B R A Z L O Ž E N J E

Prijedloga Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2013. godinu

PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbama člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona, u kome je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone.

Vlada Kantona kao ovlaštena predlaga utvrdila je tekst prijedloga Zakona i isti uputila u dalju skupštinsku proceduru.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA ZAKONA

Prijedlog Zakona sadrži 7 poglavlja i to:

I OPŠTE ODREDBE

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

III KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR, REVIZIJA I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

VII KAZNENE ODREDBE

Opštim odredbama Zakona i to članovima 1-10. definisano je šta se uređuje prijedlogom Zakona, te je utvrđeno da se ovim Zakonom uređuje struktura prihoda i rashoda, te rashoda i izdataka, uplata javnih prihoda, procedure uravnoteženja budžeta i druga pitanja od značaja za Budžet Tuzlanskog kantona za 2013. godinu.

Članom 9. prijedloga Zakona predviđena je mogućnost da Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija može obustaviti izvršenje pojedinih rashoda i / ili izdataka u trajanju do 45 dana pod uslovima utvrđenim ovim Zakonom, o čemu je Vlada obavezna odmah izvjestiti Skupštinu Kantona. Članom 10. utvrđeno je da, ukoliko mjere privremene obustave izvršenja, ne dovedu do uravnoteženja Budžeta, Vlada Kantona, mora predložiti Skupštini rebalans Budžeta.

Poglavljem II – Izvršavanje Budžeta utvrđeni su postupci nabavke roba, usluga i radova, dinamika izvršavanja Budžeta po osnovu mjesečnih planova alokacije raspoloživih budžetskih sredstava, te prioriteta izvršenja Budžeta. Takođe, ovim poglavljem utvrđena je obaveza budžetskih korisnika za pripremu i podnošenje prijedloga operativnih budžeta, a u skladu sa Instrukcijom Ministarstva finansija.

U članu 15. stav 6. prijedloga Zakona utvrđeno je da Ministarstvo finansija ne daje saglasnost za ugovore i odluke koje se obaveze podmiruju iz vlastitih prihoda utvrđenih u Planu razvojnih programa, obzirom na činjenicu da za prikupljanje i korištenje vlastitih prihoda veliku odgovornost snose budžetski korisnici koje isti prikupljaju, te im treba dati i samostalnost u odlučivanju pri korištenju vlastitih prihoda, što ne znači da resorna ministarstva i Vlada Kantona nemaju uvid u način trošenja vlastitih prihoda. Upravo suprotno, prikazivanje vlastitih prihoda budžetskih korisnika kroz Budžet TK, ostvaruje se princip javnosti u trošenju vlastitih prihoda. Davanje saglasnosti na planove razvojnih programa za obaveze koje se ne podmiruju iz vlastitih prihoda, omogućava praćenje planiranih sredstava za te namjene, nakon donošenja Plana kapitalnih izdataka od strane Vlade Kantona.

Članom 15. stav 7. prijedloga Zakona utvrđena je obaveza korisnika da prije svakog novog zapošljavanja dobiju pismenu saglasnost Vlade Kantona. Pod novim zapošljavanjem u smislu ovog stava podrazumjevaju se zapošljavanja na određeno vrijeme, neodređeno vrijeme, zapošljavanja po osnovu svih vidova sufinansiranja, zapošljavanje pripravnika i volontera a koje zapošljavanje podrazumjeva korištenje budžetskih i namjenskih sredstava i koje se obračun plaćanja, naknada i dodataka vrši u Ministarstvu finansija. Nepoštivanje ove odredbe povlači i prekršajnu odgovornost kažnjivu u smislu člana 78. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine za odgovorno lice korisnika, nosioca izvršne vlasti, kao i drugo odgovorno lice.

Članom 16. stav 5. prijedloga Zakona uređen je postupak u slučaju ukidanja korisnika iz oblasti obrazovanja i prelaska njegovih nadležnosti na drugog postojećeg korisnika, te je

utvrđeno da se neutrošena sredstva za njegove rashode i izdatke prenose se korisniku koji preuzima njegove poslove, o čemu odluku na prijedlog Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta donosi Vlada kantona. Takođe, u ovoj situaciji Vlada kantona, na prijedlog Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, dužna je formirati komisiju za popis imovine, obaveza i potraživanja.

Član 17. prijedloga Zakona koji pominje zabranu stvaranja obaveza, rashoda ili opterećenja, ako isti nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika, podrazumijeva da prilikom izvršavanja Budžeta budžetski korisnici imaju obavezu i odgovornost trošenja sredstava u skladu sa planom Budžeta, a takva obaveza utvrđena je članom 31. Zakona o budžetima u Federaciji BiH.

Članom 17. prijedloga Zakona utvrđena je zabrana korisnicima da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija ako ti rashodi i opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika. Izuzetak jeste da rashodi mogu preći i iznos alociranih sredstava, ukoliko za to postoji saglasnost Ministarstva finansija. Neiskorištene apropijacije isti u 31. januara naredne fiskalne godine, izuzev apropijacija za koje je ovim Zakonom utvrđeno da se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu.

Članom 18. prijedloga Zakona utvrđeno je izvršavanje Budžeta po utvrđenim prioritetima.

Članom 20. Zakona utvrđen je obim i vrsta rashoda koje može preraspodjeliti Ministarstvo finansija na prijedlog korisnika, s tim da visina odnosno obim preraspoređenih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika, ne može preći 10% pojedinog rashoda.

Članom 22. Zakona utvrđeno je da se hitni i nepredviđeni izdaci u toku budžetske godine podmiruju iz sredstava tekuće rezerve. Tekuća rezerva se koristi po odlukama Vlade u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve, a po prethodno dobijenom mišljenju Ministarstva finansija. Kako je članom 34. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH utvrđeno da se raspodjela sredstava odobrava od strane Vlade u skladu sa kriterijima utvrđenim Zakonom o izvršenju Budžeta, to je odredbama članama 22. – 25. ovog Zakona utvrđeno ko može biti korisnik sredstava tekuće rezerve, do kog iznosa pojedini korisnici mogu koristiti sredstva tekuće rezerve i pod kojim uslovima se ista može koristiti. Sredstva tekuće rezerve u smislu ovog Zakona mogu biti odobrena budžetskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima. Prijedlog Odluke za korištenje sredstava tekuće rezerve Vladi Kantona dostavlja resorno ministarstvo uz obrazložen prijedlog i uz priloženo mišljenje Ministarstva finansija u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve.

Članom 27. i 28. prijedloga Zakona utvrđena je obaveza obavljanja platnih transakcija preko transakcijskog računa koji je sastavni dio JRT, te regulisana procedura povrata sredstava.

Članom 29. utvrđuje se da korisnici raspoređuju sredstva navedena u tačkama 1- 39 ovog člana, a sredstva iz tačke 1. predsjednik Skupštine Kantona.

Sredstva iz člana 31. stav 4. tačka 4. raspoređivati se putem tekućeg mjesečnog transfera po prethodno donesenoj odluci Vlade Kantona o utvrđivanju sredstava namijenjenih nacionalnim kulturnim društvima: Bošnjačka zajednica kulture "Preporod", Hrvatsko kulturno društvo "Napredak", Hrvatsko društvo "Hrvatski dom" Tuzla i Srpsko kulturno prosvjetno društvo "Prosvjeta", Savezu udruženja slijepih građana Tuzlanskog kantona i Crvenom križu Tuzlanskog kantona i Fondacija istina, Pravda, pomirenje.

Raspored sredstava planiranih za medije iz člana 29. stav 1. tačka 8. Vlada Kantona vršiti će po postupku javnog oglašavanja u skladu sa odlukom o utvrđivanju kriterija, uslova i postupaka za raspodjelu. Program raspodjele sredstava iz ovog stava donosi Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz člana 29. tačka 10.-Kapitalni transferi- Vlada Kantona vršiti će u skladu sa svojim donesenim programom po prethodno utvrđenim kriterijima. Sredstva će se dodjeljivati općinama po prethodno utvrđenim kriterijima.

Sredstva namijenjena intervencijama javnim preduzećima i privrednim društvima koristiti će se na način da se raspored sredstava vršiti resorno ministarstvo prema donesenom

programu, a po prethodno utvrđenim kriterijima na koji Vlada Kantona daje saglasnost. Nakon donošenja programa resorno ministarstvo donosi pojedinačne odluke na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Sredstva namijenjena podršci primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji koja su planirana kao potrošačka jedinica Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede koriste se u skladu sa Zakonom o novonapravljenoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji, i ista su utvrđena u članu 33. stav 5. Zakona.

Raspored sredstava iz člana 29. tačka 15., vrši se u skladu sa programom korištenja sredstava prikupljenih od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz člana 29. tačka 16., vrši se u skladu sa programom mjera zdravstvene zaštite životinja koji donosi resorno ministarstvo. Na program iz ovog stava saglasnost daje Vlada Kantona.

Članom 31. prijedloga Zakona utvrđeno je raspored sredstava kojima raspolaže Vlada Kantona a to su organizacije i udruženja Tuzlanskog kantona, troškovi manifestacija, tekući i transferi neprofitnim organizacijama, sredstva za utrošak prihoda od koncesija, kapitalni izdaci za korisnike budžetskih sredstava, sredstva sa ECROW fonda, pomoć vjerskim zajednicama i sredstva za subvencioniranje kamata za stambeno zbrinjavanje mladih.

Sredstva utvrđena članom 29. tačka 22. iz resorne nadležnosti Ministarstva za razvoj i poduzetništvo raspoređivati se u skladu sa Odlukom o utvrđivanju programa, uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva, putem postupka javnog oglašavanja

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva industrije, energetike i rudarstva utvrđena članom 30. tačka 12. vršiti se u skladu sa donesenim programom resornog ministarstva po prethodno utvrđenim kriterijima a na doneseni Program i pojedinačne odluke o odobravanju sredstava saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice utvrđena članom 29. tačka 18. tako će se vršiti u skladu sa donesenim Programom resornog Ministarstva na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva zdravstva utvrđena članom 29. tačka 19. – tekući i transveralni vršiti se u skladu sa Odlukom o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za raspored sredstava i Programom koji donosi resorno ministarstvo a na koji saglasnost daje Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva za boračka pitanja iz člana 29. tačka 20 i 21. vrši se u skladu sa Programom korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava BIZ-a i ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a, koji donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva. Sastavni dio Programa su kriteriji za raspored sredstava za ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a a raspored sredstava iz člana 29. tačka 22. vrši Vlada Kantona u skladu sa donesenim kriterijima, na prijedlog resornog ministarstva. Dakle, raspored sredstava iz nadležnosti ovog Ministarstva vršiti se se kao i prethodnih godina.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak utvrđena članom 29. tačka 25, 26, 27, 28, 29, 30 i 31 – vršiti se se na način i po postupku utvrđenom članom 39. prijedloga Zakona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta utvrđena članom 29. tačka 32, 33, 34, 35, 36, 37 i 38 vršiti se se po postupku i na način utvrđen članom 40. Zakona.

Raspored sredstava iz nadležnosti Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja utvrđena članom 29. tačka 23. vršiti se se po postupku i na način utvrđen članom 38. nacrta Zakona a podrazumjeva da Vlada Kantona donosi kriterije za raspodjelu na prijedlog resornog ministarstva, po postupku javnog oglašavanja.

U nacrtu Zakona, u članu 41. utvrđeno je na in raspodjele sredstva iz člana 29. tačka 39. iz nadležnosti Kantonalne uprave civilne zaštite i to na osnovu odluka Kantonalnog štaba civilne zaštite u skladu sa zakonskim propisima o funkcionisanju i nadležnostima Kantonalnog štaba civilne zaštite i ostalim propisima koji uređuju ovu oblast, uz saglasnost Vlade Kantona.

Poglavljem III definisana je kontrola izvršenja Budžeta kojom je utvrđena odgovornost za interni nadzor i nadzor računovodstvenih dokumenata (član 43. Zakona).

Poglavljem IV utvrđena je obaveza investiranja javnih sredstava koja nisu potrebna za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava. (član 44.)

Poglavljem V – Zaduživanje i upravljanje dugom, utvrđeno je šta se smatra dugom i obavezom Kantona, te na in i visina eventualnog kratkoročnog zaduženja Kantona.

Članom 47. prijedloga Zakona utvrđene su svrhe za koje se Kanton može zadužiti, a članom 48. svrha za koju Kanton može izdati garanciju, a to su kapitalne investicije pravnih lica čiji je veštinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona. U Zakonu se utvrđuje mogućnost da Kanton može izdati garanciju, pravnom licu zajmoprimcu sredstava, čiji je veštinski vlasnik općina ili je pod nadzorom općine, pod uslovom da se finansira kapitalna investicija na području općine, te da garanciju za navedenu investiciju prije Kantona izda općinsko vijeće, kao i da garanciju izdaju Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine, putem supsidijarnih podugovora o garancijama.

Članom 50. prijedloga Zakona utvrđeni su na in na koji se može utvrditi pokriće deficita nastalog do 31.12.2012.godine, te je utvrđeno sljedeće:

- zaduženjem kod MMF-a,
- zaduženjem kod komercijalnih banaka,
- posebnim propisom o na inu pokrića deficita, koji donosi Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija a na koji saglasnost daje Skupština Tuzlanskog kantona,
- izdavanjem vrijednosnih papira,
- plaćanjem rashoda i izdataka iz sredstava prihoda i primitaka tekuće fiskalne godine,
- zaključenjem protokola o odloženom plaćanju.

Dakle, Vlada Kantona a usmislu člana 50. stav 2. prijedloga Zakona donosi odluku o na inu pokrića, a stavom 3. istog člana utvrđeno je da za pojedine osnove iz kojih se sastoji deficit (po godinama, po pravnom osnovu nastanka, po kategoriji dobavljača i sl.) može biti utvrđeno različit na in pokrića deficita. Pomenuti propis bi se donio u roku 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2013.godinu.

Donošenje posebnog propisa utvrđenog članom 50. stav 1. alineja 3. prijedloga Zakona podrazumjeva da Vlada Kantona može donijeti poseban propis kojim će regulisati na in pokrića deficita za pojedine osnove iz kojih je deficit nastao, dok alineja 5. podrazumjeva mogućnost da se iz prihoda i primitaka tekuće godine mogu plaćati rashodi i izdaci nastali do 31.12.2012.godine. Saglasnost na pomenuti propis davala bi Skupština Tuzlanskog kantona.

Imaju i u vidu činjenicu da Vlada Kantona ima obaveze prema povjeriocima po osnovu odobrenih kredita i prema dobavljačima a sa kojima postoji mogućnost sklapanja ugovora o reprogramiranju plaćanja obaveza, predlaže se utvrđivanje alineje 6 u članu 50. prijedloga Zakona.

Poglavljem VI definisano je računovodstvo, nadzor, revizija i izvještavanje Budžeta, te poglavljem VII kaznene odredbe.

Kako je i predhodne godine navedeno, u "Sl. novinama FBiH" broj:47/08 objavljen je Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH kojim je uređena nadležnost, principi, uspostava procedure i aktivnosti interne revizije, te izvještavanje i druga pitanja u vezi sa internom revizijom u javnom sektoru, a članom 1. stav 2. navedenog Zakona utvrđeno je da se odredbe navedenog Zakona odnose i na kantone.

Međutim, kako je za primjenu Zakona potrebno sačekati donošenje podzakonskih akata i propisa u rokovima utvrđenim zakonom od strane Federalnog ministarstva finansija, to će se budući sistem uspostave interne revizije u Tuzlanskom kantonu uređivati nakon donošenja federalnih uputstava. Ovi dokumenti još nisu svi u potpunosti doneseni, naime formirana je

Centralna harmonizacijska jedinica pri Federalnom Ministarstvu finansija, ali još nije došlo do reorganizacije interne revizije.

Predlaga Zakona je mišljenja da dosadašnje prioritete izvršavanja Budžeta ne treba mijenjati, a naročito ne izdvajati pojedine budžetske korisnike u odnosu na druge.

Zbog svega naprijed navedenog, predlažemo da se prijedlog Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2013. godinu uputi u dalju procedure razmatranja u Skupštini Tuzlanskog kantona i to po hitnom postupku u smislu člana 146 Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona, kao akta kojim se uređuje izvršavanje Budžeta Tuzlanskog kantona za 2013.godinu, obzirom da se je i donošenje Budžeta Tk za 2013.godinu predloženo po hitnom postupku.

PREDLAGA :
VLADA KANTONA