

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

NACRT

Z A K O N
O IZVRŠENJU BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA ZA 2007. GODINU

Tuzla, novembar 2006. godine

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka b. Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona" broj: 7/97, 3/99, "Službene novine Tuzlanskog kantona" br. 13/99, 10/00 i 14/02,6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____ godine, donosi

Z A K O N

O IZVRŠENJU BUDŽETA TUZLANSKOG KANTONA ZA 2007. GODINU

I OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Vlade Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva finansija i ministra finansija u izvršavanju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu (u daljem tekstu: Budžet), kazne za neispunjenje obaveza, te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

Član 2.

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa.

Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda i Račun finansiranja.

Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću budžetsku godinu i naredne dvije godine.

Plan razvojnih programa po godinama čine planovi razvojnih programa budžetskih korisnika koji su utvrđeni Dokumentom o srednjoročnom planu razvoja Tuzlanskog kantona, posebnim zakonima ili drugim propisima.

Član 3.

Budžet je procjena godišnjih iznosa prihoda i primitaka i utvrđenog iznosa rashoda i izdataka Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), koji donosi Skupština Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština Kantona).

Član 4.

Budžet se odnosi i važi za fiskalnu 2007. godinu (u daljem tekstu: fiskalna godina).

Fiskalna godina počinje 1. januara, a završava 31. decembra 2007. godine.

Izrada i izvršavanje Budžeta zasniva se na načelu zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Član 5.

Budžetski korisnici su ministarstva, drugi organi uprave i upravne ustanove i ostali čije je finansiranje iz Budžeta predviđeno posebnim propisom (u daljem tekstu: korisnici).

Korisnik koji u svom budžetskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice – glave, budžetski je za njih nadležan.

Član 6.

Transakcije svih prihoda i izdataka i poslovne aktivnosti iz Budžeta sistemski se evidentiraju u skladu sa federalnim propisima i na osnovu njih donesenim propisima Kantona u Pomoćnim i Glavnoj knjizi trezora.

Član 7.

Budžetski izdaci podmiruju se iz prihoda i primitaka utvrđenih ovim Zakonom. Sa budžetskog računa ne smiju se isplaćivati izdaci koji nisu predviđeni.

Član 8.

Svi javni prihodi i primici Budžeta, uključujući i prihode koje korisnici ostvaruju obavljanjem osnovne djelatnosti, uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Budžeta Kantona i iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

Prihodi koje korisnici ostvare na tržištu obavljanjem osnovne i ostale djelatnosti po posebnim propisima, uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Budžeta Kantona na način utvrđen Instrukcijom o procedurama za uplatu vlastitih prihoda ("Sl.novine TK", broj: 10/04), a koristit će se prema mjerilima koje na prijedlog resornog ministarstva, donosi Vlada Kantona.

Korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta, planiraju rashode i izdatke, korisnika iz svoje nadležnosti koji će biti pokriveni iz prihoda od obavljanja osnovne djelatnosti na tržištu.

Mjerila o namjeni korištenja prihoda iz stava 3. ovog člana propisat će se Pravilnikom koji donosi Vlada Kantona, na prijedlog resornog ministarstva.

Član 9.

Svi izdaci moraju biti utvrđeni u Budžetu i uravnoteženi s prihodima i primicima.

Izuzetno, ako se u toku budžetske godine zbog nastanka novih obaveza za Budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici budžeta, Vlada Kantona može, na prijedlog Ministarstva finansija, donijeti odluku o obustavljanju od izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.

Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada Kantona može:

1. zaustaviti preuzimanje obaveza i / ili,
2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ ili,
3. zaustaviti preraspodjelu budžetskih sredstava, potrebno radi preuzimanja obaveza.

Član 10.

O odluci iz člana 9. stav 2. ovog zakona, Vlada Kantona odmah nakon donošenja odluke izvještava Skupštinu Kantona.

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Budžeta, Budžet ne uravnoteži, Vlada Kantona mora predložiti Skupštini Kantona Izmjene i dopune Budžeta najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Budžeta.

U slučaju povećanja prihoda Ministarstvo finansija može odlučiti da započne sa postupkom Izmjena i dopuna Budžeta.

Uravnoteženje budžeta provodi se putem izmjena i dopuna Budžeta po postupku za donošenje budžeta.

U toku postupka izmjena i dopuna Budžeta, Vlada kantona može na prijedlog ministra finansija produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 11.

Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Korisnici sredstva koriste samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika.

Donacija i grantovi koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku fiskalne godine, namjenski će se usmjeravati odlukom Vlade Kantona.

Član 12

Ministarstvo finansija odgovorno je za potpuno i prvovremeno prikupljanje prihoda na Jedinstveni račun trezora (u daljem tekstu: JRT).

Nadležna ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za potpuno i pravovremeno prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda i naknada na JRT.

Ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i za ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Uslovi o potraživanjima nastalim na osnovu ugovoraili bilo kojeg potraživanja na osnovu prihoda ne mogu se otpisati ili izmjeniti bez odobrenja Ministarstva finansija.

Član 13.

Postupak nabave roba, vršenja usluga i ustupanja radova korisnici su obavezni vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnm nabavkama Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH", broj: 49/04).

Član 14.

Nakon donošenja Budžeta, Ministarstvo finansija dužno je izvjestiti korisnike o odobrenim budžetskim sredstvima i alokacijama budžetskih sredstava po vremenskim razdobljima.

Budžet se izvršava na osnovu mjesečnog plana alokacija raspoloživih budžetskih sredstava korisnicima, koja odobrava ministar finansija, na osnovu plana novčanih tokova putem koga se prjiciraju sve uplate i splate sa JRT a po sljedećim prioritetima: plaće i naknade zaposlenim, materijalni troškovi, socijalna davanja licima u stanju socijalne potrebe i dopunska prava boračko-invalidske zaštite (u daljem tekstu: BIZ-a).

Ne može se izvršiti realizacija obaveza korisnika iz narednog mjesečnog plana alokacija, dok se ne realizuju prioriteti iz stav 2. ovog člana koji su odobreni predhodnim mjesečnim planom alokacija.

Član 15.

Korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih budžeta Ministarstvu finansija.

Ministarstvo finansija donosi instrukciju o pripremanju i podnošenju operativnih budžeta korisnika.

Prijedlozi operativnih budžeta obuhvataju rashode za svaki mjesec.

Ministarstvo finansija izvještava korisnike o odobrenim operativnim budžetima.

Korisnici moraju prije potpisivanja ugovora čije se obaveze podmiruju iz Budžeta dobiti pismenu saglasnost Ministarstva finansija.

Član 16.

U okviru iznosa odobrenih operativnih budžeta, korisnici izdaju zahtjev za plaćanje zajedno sa neophodnom dokumentacijom i listom prioriteta po korisnicima i izdacima i vode evidenciju o budžetskim, odnosno platnim transakcijama koristeći podatke automatizovanog sistema Glavne knjige trezora.

Ministarstvo finansija donosi instrukciju o vođenju evidencije o budžetskim, odnosno platnim transakcijama.

Korisnici su dužni postupati u skladu sa odredbama Odluke o izvršavanju Budžeta sa Jedinstvenog računa Trezora ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 6/03).

Korisnici su dužni obavjestiti dobavljače i druge zainteresovane strane na njihov zahtjev o stanjima njihovih obaveza i potraživanja.

Obaveze korisnika evidentirane prije 31.12.2003. godine, kao dugoročne obaveze, mogu se realizovati u fiskalnoj godini samo na teret tekućeg operativnog plana, izuzev obaveza utvrđenih Zakonom o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjeg duga Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 8/05), koje će se izmirivati u skladu sa Uputstvom o procedurama izmirenja unutaršnjeg duga.

Uputstvo iz stava 5. ovog člana donosi ministar finansija.

Član 17.

Korisnicima nije dozvoljeno stvaranje obaveza, odnosno rashoda ili opterećenje budžetskih pozicija ako ti rashodi ili opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika.

Rashodi svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji utvrdi Ministarstvo finansija, izuzev uz saglasnost Ministarstva finansija.

Ministar finansija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja svaki akt koji je u suprotnosti sa ovim Zakonom i Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj:19/06)

Korisnik ima pravo prigovora na rješenje iz stava 1. ovog člana. Prigovor se podnosi Vladi Kantona u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

Odluka Vlade Kantona je konačna.

Član 18.

Rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih grantova ili kredita datih korisnicima mogu se realizovati nakon dobijanja instrukcije o realizaciji koju donosi Ministarstvo finansija.

Član 19.

Neiskorištene aproprijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih izdataka iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanja efikasnosti.

Aproprijacije u svrhu finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Planu razvojnih programa.

Član 20.

Ministarstvo finansija na prijedlog korisnika, može donijeti odluku o preraspodjeli rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika.

Preraspodjela iz stava 1. ovog člana može se odobriti u obimu i po vrsti rashoda kako slijedi:

- za zaposlene, tekući izdaci po osnovu plata, naknada, izdaci za materijal i usluge do... 10%
- tekući transferi i plaćanje kamata do..... 10%
- subvencije, pomoći i naknade do..... 10%
- kapitalni transferi do..... 10%

U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela sredstava izuzetno je dozvoljena između budžetskih korisnika, o čemu odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija.

Član 21.

Nalogodavce za izvršenje Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama određuje Vlada Kantona posebnom odlukom.

Naredbodavac za finansijske planove Budžeta po odobrenim budžetskim pozicijama su Vlada Kantona, premijer Kantona, ministri i rukovodioci drugih korisnika iz člana 5. stav 1. ovog Zakona.

Član 22.

Hitni i nepredviđeni izdaci koji se pojave tokom budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene Budžetom.

O korištenju sredstava tekuće rezerve odlučuje Vlada Kantona u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve a po predhodno dobijenom mišljenju Ministarstva finansija.

Kriterije za upotrebu sredstava tekuće rezerve utvrđuje Vlada Kantona.

Korištenje sredstava tekuće rezerve odobrava premijer Kantona do iznosa 200.000,00 KM i ministar finansija do iznosa 100.000,00 KM u toku fiskalne godine.

Premijer Kantona i ministar finansija obavezno mjesečno izvještavaju Vladu Kantona o raspolaganju sredstvima iz stava 4. ovog člana.

Ministar finansija obavezno tromjesečno izvještavaju Vladu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Vlada Kantona polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korišćenju sredstava tekuće rezerve.

Član 23.

Prihodi ostvareni iznad planiranih Budžetom, usmjerit će se u tekuću rezervu.

Član 24.

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koj je sastavni dio JRT. JRT može da ima više podračuna.

Uputstvo za otvaranje podračuna donosi Ministar finansija uz saglasnost Vlade Kantona.

Sa JRT se ne može isplatiti ni jedan izdatak ukoliko nije odobren Budžetom.

Član 25.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa računa javnih prihoda (depozitnog računa) iz tekućeg priliva korisnika prihoda.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskih računa korisnika prihoda.

Rješenje o povratu sredstava donosi Ministarstvo finansija.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda vrši se u skladu sa Pravilnikom o povratu više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda ("Službene novine Tuzlanskog Kantona", broj: 10/04).

Član 26.

Vlada Kantona i resorna ministarstva u skladu sa zakonima, svojim aktima i operativnim planovima raspoređuje sljedeća sredstva:

1. Intervencije javnim, državnim i privatnim preduzećima – potrošačka jedinica 13010002,
2. Organizacije i udruženja Tuzlanskog kantona – potrošačka jedinica 11010009
3. Podrška primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji - potrošačka jedinica 14010002
4. Sredstva za utrošak prihoda od koncesija– namjenska sredstva - potrošačka jedinica 11010018
5. Tekući transferi iz dopunskih prava BIZ-a i ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a – potrošačka jedinica 20010002
6. Boračke organizacije i udruženja - potrošačka jedinica 20020001
7. Podrška povratku prognanih lica – potrošačka jedinica 21010002
8. Materijalno zbrinjavanje socijalno ugroženih – potrošačka jedinica 21010003
9. Fizička kultura i sport - potrošačka jedinica 24010003
10. Nauka - potrošačka jedinica 24010004
11. Izdavačka djelatnosti –potrošačka jedinica 24010005
12. Kulturne manifestacije - potrošačka jedinica 24050008
13. Vodoprivredne naknade-namjenska sredstva-potrošačka jedinica 1401001
14. Ekološke naknade-namjenska sredstva-potrošačka jedinica 1802001
15. Sredstva sa escrow računa-potrošačka jedinica 11010017
16. Garantni fond malim i srednjim preduzećima – potrošačka jedinica 11010019
17. Pomoć vjerskim zajednicama – potrošačka jedinica 11010020
18. Tekući transferi – Grantovi pojedincima I neprofitnim organizacijama – potrošačka jedinica 10010001

Raspored sredstava iz stava 1. tačke 1. i 3 ovog člana, vrši resorno ministarstvo prema donesenom programu a po prethodno utvrđenim kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Za raspored sredstava iz stava 1. tačka 2. ovog člana, Vlada Kantona će na prijedlog resornih ministarstava utvrditi kriterije, te provesti postupak javnog oglašavanja, izuzimajući sredstava namjenjena nacionalnim kulturnim društvima, Udruzi Roma "Romski san Tuzlanskog kantona", Unije studenata JU Univerzitet u Tuzli, Savezu udruga slijepih građana Tuzlanskog kantona i Kantonalnom sportskom savezu Tuzlanskog kantona, koja će se raspoređivati putem tekućeg mjesečnog transfera.

Raspored sredstava iz stava 1. tačke 6., 7. i 8. ovog člana, Vlada Kantona vrši u skladu sa donesenim kriterijima na prijedlog resornih ministarstava.

Raspored sredstava iz stava 1. tačka 5. ovog člana, vrši se u skladu sa Programom korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava BIZ-a i ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a koji donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva. Sastavni dio Programa čine kriteriji za raspored sredstava za ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a.

Sredstva iz stava 1. tačka 9, 10., 11., i 12. raspoređivat će se u skladu sa kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, putem postupka javnog oglašavanja.

Raspored sredstava iz stava 1. tačke 4., 13. i 14. ovog člana, Vlada Kantona vrši u skladu sa svojim donesenim programima.

Sredstva iz stava 1.tačka 15. ovog člana koristit će se po Programu investicija koji donosi Vlada Kantona.

Raspored sredstava iz stava 1. tačka 16. ovog člana, Vlada Kantona vrši posebnim odlukama putem garantnog fonda.

Raspored sredstava iz stava 1. tačka 17. ovog člana, Vlada Kantona vrši u skladu sa donesenim programom po prethodno utvrđenim kriterijima.

Raspored sredstva iz stava 1. tačka 18. ovog člana, predsjednik Skupštine Kantona vrši po postupku javnog oglašavanja, a po prethodno donesenim kriterijima koje utvrđuje Administrativna komisija Skupštine Kantona.

Vlada Kantona izvještava Skupštinu Kantona u roku od 30 dana od dana donošenja o donesenim programima i kriterijima iz stava 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. i 10. ovog člana.

Sredstva se mogu koristiti nakon provedenog postupka iz stava 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. i 10. ovog člana.

Programi i kriteriji iz ovog člana objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

III KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

Član 27.

Ministri su odgovorni za interni nadzor ministarstva i korisnika koji spadaju u njihovu nadležnost.

Ministarstvo finansija vrši nadzor računovodstvenih dokumenata ministarstava i drugih korisnika.

Član 28.

Najkasnije do kraja septembra Vlada Kantona izvještava Skupštinu Kantona o polugodišnjem izvršenju Budžeta u fiskalnoj godini a do kraja maja naredne godine – o izvršenju Budžeta za predhodnu fiskalnu godinu.

IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

Član 29.

Ministarstvo finansija može investirati bilo koji iznos sredstava koji je na JRT, a koji trenutno nije potreban za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava (" Službene novine Federacije BiH", broj:77/04).

Svi prihodi stečeni investiranjem javnih sredstava iz stava 1. ovog člana polažu se na JRT.

V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Član 30.

Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Kantona u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Kantona i obaveze su Kantona.

Kanton se može kratkoročno zadužiti unutar države u svrhu privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka.

Kratkoročni dug iz stava 2. ovog člana otplatit će se u tekućoj fiskalnoj godini ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine ne mije preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u predhodnoj fiskalnoj godini.

O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona.

Član 31.

Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja ili izdavanja garancija.

O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona

Otplata duga Kantona predstavlja obavezu Kantona.

Dug grada ili općina sa područja Kantona ne predstavlja direktnu ili indirektnu obavezu Kantona, izuzev ukoliko Ministarstvo finansija nije izdalo garancije u vezi sa kreditom grada ili općine.

Član 32.

Kanton se može zadužiti u sljedeće svrhe:

- 1.za finansiranje budžetskog deficita,
- 2.za finansiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona,

- 3.za refinansiranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona.
- 4.plaćanje po osnovu izdatih garancija u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obaveze.

Član 33.

Kanton može izdati garanciju samo za finansiranje kapitalnih investicija i samo pod uslovom da je pravno lice koje je zajmoprimac sredstava pravno lice čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.

Ministarstvo finansija vodi popis duga, izdatih jemstava i zajmova, a evidentira ih u sistemu Glavne knjige riznice.

Član 34.

O obliku zajma i vrsti instrumenta obezbjeđenja odlučuje Vlada kantona.
Ugovore o zaduživanju Budžeta i izdavanju garancija potpisuje ministar finansija.

VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR, REVIZIJA I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

Član 35.

Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za računovodstvo, unutrašnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući korisnike i potrošačke jedinice, odnosno organa i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.

Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za svaki nalog za plaćanje, knjiženje i druge naloge date putem Obrazaca 1, 2, 3 i 4.

Ministar finansija je, pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva finansija, odgovoran u ime Vlade Kantona za računovodstvo i unutarnji nadzor transakcija zaduživanja i duga.

Član 36.

Budžetsko računovodstvo zasniva se na računovodstvenim načelima i vodi po načelu dvojnog knjigovodstva i na računima računskog plana Budžeta.

Član 37.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema Glavne knjige trezora provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.

Prihodi i primici priznaju se samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su uplaćeni na JRT.

Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obaveza nastala za plaćanje.

Član 38.

Korisnici su obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole, kako bi se osiguralo da izvršavaju aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti.

U skladu sa instrukcijama ministarstva finansija, svi korisnici pripremaju tromjesečne finansijske izvještaje sa obrazloženjima koja se odnose na programske rezultate izvršenja Budžeta.

Izvještaji iz stava 2. ovog člana podnose se ministru finansija u roku od 30 dana nakon isteka svakog tromjesečja.

Član 39.

Ministarstvo finansija obavezno je pripremiti i podnijeti Vladi Kantona tromjesečni izvještaj o izvršenju Budžeta, koji sadrži:

- prikaz fiskalnog stanja;
- komparativni pregled odobrenih i stvarnih prihoda i rashoda;
- prijedlog mjera za poboljšanje situacije po potrebi.

Član 40.

Izvještaji o izvršenju Budžeta Kantona, općina i finansijskih planova izvanbudžetskih fondova za svako tromjesečje fiskalne godine objedinjuju se i dostavljaju Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana po završetku obračunskog perioda.

Član 41.

Korisnici su obavezni izraditi godišnji obračun svog finansijskog plana za predhodnu godinu i dostaviti ga Ministarstvu finansija i nadležnim institucijama u skladu sa zakonima i drugim propisima, najkasnije do kraja februara tekuća godine.

U slučaju da korisnik izvještaj iz stava 1. ovog člana ne dostavi u utvrđenom roku ministar finansija ima pravo da privremeno obustavi odobrenje rashoda tom korisniku sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg izvještaja.

Član 42.

Ministarstvo finansija dužno je izraditi konsolidovani godišnji obračun za korisnike i godišnji obračun za predhodnu fiskalnu godinu do 15. aprile tekuće godine.

Član 43.

Konsolidovani godišnji obračun budžeta Kantona, općina i izvanbudžetskih fondova objedinjuju se na nivou Kantona i dostavljaju Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine do 15. maja tekuće godine za predhodnu fiskalnu godinu.

Član 44.

Ministar finansija obavezan je pravovremeno dostaviti Vladi Kantona izvještaj o izvršenju budžeta Kantona za predhodnu godinu, a Vlada Kantona obavezna je isti podnijeti na usvajanje Skupštini Kantona u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

Član 45.

Sadržaj izvještaja iz člana 42. ovog Zakona mora biti u skladu sa sadržajem i klasifikacijama računa budžeta, kao i odredbama člana 17. i 74. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 46.

Dokument okvirnog budžeta, Budžet, kao i svaka izmjena i dopuna budžeta Kantona objavljuje se u " Službenim novinama Tuzlanskog kantona" ,u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Odluke Vlade Kantona o korišćenju sredstava tekuće rezerve objavljuju se u " Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja. Tromjesečni, polugodišnji i godišnji izvještaji o izvršenju budžeta objavljuju se u " Službenim novinama Tuzlanskog kantona" ,u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja.

Mjesečni izvještaji o izvršenju budžeta i svi dokumenti navedeni u ovom članu također se objavljuju na službenoj stranici Ministarstva finansija.

Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima objavljuju se u " Službenim novinama Tuzlanskog kantona" ,u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Član 47.

Ministar finansija će donijeti podzakonske akte u cilju sprovođenja ovog Zakona, u roku od 45 dana od dana donošenja ovog Zakona.

Član 48.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim Zakonom a tiču se načina izrade, planiranja, sadržaja, donošenja, izvršavanja Budžeta, zaduživanja i garancija, upravljanja javnim dugom, finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveza korisnika, ovlaštenja Vlade Kantona, Ministarstva finansija i ministra finansija, računovodstva, nadzora i revizije kao i izvještavanja Budžeta, te drugih pitanja primjenjivat će se odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br.19/06).

VII KAZNENE ODREDBE

Član 49.

Odgovorno lice korisnika , nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet Kantona, kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" ,broj. 19/06).

Član 50.

U slučaju da su obaveze I prava koja proističu iz drugih zakona I propisa u suprotnosti sa ovim Zakonom, primjenjivat će se odredbe ovog Zakona.

Član 51.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona" , a primjenjivat će se od 01.01.2007. godine.

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Skupština**

**Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona
Amir Fazlić v.r.**

**Broj:
Tuzla,**

O B R A Z L O Ž E N J E

Nacrta Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2007. godinu

PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbama člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona, u kome je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone.

Vlada Kantona kao ovlašteni predlagač utvrdila je tekst prijedloga Zakona i isti uputila u dalju skupštinsku proceduru.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA ZAKONA

Nacrt Zakona sadrži 7 poglavlja i to:

- I OPĆE ODREDBE
- II IZVRŠAVANJE BUDŽETA
- III KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA
- IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA
- V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM
- VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR, REVIZIJA I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA
- VII KAZNENE ODREDBE

Općim odredbama Zakona i to članovima 1-10. definisano je šta se uređuje nacrtom Zakona, te je tako utvrđeno da se ovim Zakonom uređuje struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka, izvršavanje, prioriteta plaćanja i druga pitanja od značaja za Budžet Tuzlanskog kantona za 2007. godinu.

Članom 8. nacrta Zakona definisani su prihodi koje korisnici ostvaruju obavljanjem osnovne i ostale djelatnosti po posebnim propisima, odnosno vlastiti prihodi koji se prema nacrtu Zakona koriste u skladu sa pravilnicima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog korisnika.

Za razliku od prethodnih godina, članom 9. nacrta Zakona predviđena je mogućnost da Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija može obustaviti izvršenje pojedinih rashoda i / ili izdataka u trajanju do 45 dana pod uslovima utvrđenim ovim Zakonom, o čemu je Vlada obavezna odmah izvijestiti Skupštinu Kantona. Članom 10. utvrđeno je da, ukoliko mjere privremene obustave izvršenja, ne dovedu do uravnoteženja Budžeta, Vlada Kantona, mora predložiti Skupštini rebalans Budžeta.

Poglavljem II – Izvršavanje Budžeta utvrđeni su postupci nabavke roba, usluga i radova, dinamika izvršavanja Budžeta po osnovu mjesečnih planova alokacije raspoloživih budžetskih sredstava, te prioriteta izvršenja Budžeta. Takođe, ovim poglavljem utvrđena je obaveza budžetskih korisnika za pripremu i podnošenje prijedloga operativnih budžeta, a u skladu sa Instrukcijom Ministarstva finansija. Članom 17. utvrđena je zabrana korisnicima da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija ako ti rashodi i opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika. Izuzetak jeste da rashodi mogu preći iznos alociranih sredstava, ukoliko za to postoji saglasnost Ministarstva finansija. Neiskorištene apropijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine, izuzev apropijacija za koje je ovim Zakonom utvrđeno da se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu.

Članom 20. Zakona utvrđen je obim i vrsta rashoda koje može preraspodjeliti Ministarstvo finansija na prijedlog korisnika, s tim da visina odnosno obim preraspoređenih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika, ne može preći 10%.

Članom 22. Zakona utvrđeno je da se hitni i nepredviđeni izdaci u toku budžetske godine podmiruju iz sredstava tekuće rezerve. Tekuća rezerva se koristi odlukama Vlade u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve a po prethodno dobijenom mišljenju Ministarstva finansija.

Članom 24. i 25. Zakona utvrđena je obaveza obavljanja platnih transakcija preko transakcijskog računa koji je sastavni dio JRT, te regulisana procedura povrata sredstava.

Članom 26. utvrđuje se da Vlada Kantona I resorna ministarstva raspoređuju sredstva navedena u tačkama 1-17 ovog člana, a sredstva iz tačke 18. predsjednik Skupštine Kantona. Za razliku od prethodnih godina, novim Zakonom o budžetima u Federaciji BiH utvrđena je obaveza trogodišnjeg planiranja kapitalnih izdataka kroz planove razvojnih programa koji čine sastavni dio Budžeta, te se kapitalni izdaci u skladu sa navedenim Zakonom planiraju na budžetskim korisnicima sa tačnim iznosom sredstava i namjenom. Ovim članom utvrđuje se da će se sredstva namijenjena intervencijama javnim, državnim i privatnim preduzećima za razliku od dosadašnjeg načina koristiti prethodno utvrđenim kriterijima koje donosi resorno ministarstvo, u ovom slučaju Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva, a na koje Vlada Kantona daje saglasnost. Na isti način se predviđa korištenje sredstava namijenjenih podršci primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji koja su planirana kao potrošačka jedinica Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Sredstva namijenjena organizacijama i udruženjima Tuzlanskog kantona, izuzev sredstava namijenjenih tačno navedenim organizacijama i udruženjima koristit će se kao i do sada prema kriterijima koje utvrđuje Vlada Kantona na prijedlog resornih ministarstava, a po postupku javnog oglašavanja.

Takođe, raspored sredstava za podršku povratku prognanih lica, materijalno zbrinjavanje socijalno ugroženih i boračke organizacije i udruženja, vršit će se na način kao i prethodnih godina.

Sredstva sa ESCROW računa koristit će se po programu investicija koji će donijeti Vlada Kantona, a odnosi se na dio sredstava ostvarenih prodajom preduzeća na području Tuzlanskog kantona a koja su preostala za investicije nakon izmirenja obaveza po osnovu unutarnjeg duga u skladu sa Zakonom i propisima o korištenju privatizacijskih sredstava.

Sredstva namijenjena garancijama malim i srednjim preduzećima podrazumijevaju sredstva koja će odobravati Vlada Kantona a u svrhu izdavanja garancija malim i srednjim preduzećima na način da se putem fonda iz sredstava Budžeta Kantona, općina i banaka, obezbjeđe sredstva, a servisiranje vršilo putem odabrane komercijalne banke. Namjena sredstava je garantna.

Na potrošačkoj jedinici Vlade Kantona planirana su sredstva za pomoć vjerskim zajednicama koja će se koristiti u skladu sa donesenim programom Vlade Kantona po prethodno utvrđenim kriterijima Vlade Kantona.

Sredstva planirana na Skupštini Tuzlanskog kantona kao grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama koristit će se prema utvrđenim kriterijima Administrativne komisije Skupštine TK a sredstva će raspoređivati predsjednik Skupštine Kantona po provedenom postupku javnog oglašavanja.

Vlada Kantona obavezna je u roku od 30 dana izvjestiti Skupštinu Kantona o donesenim programima i kriterijima iz člana 26. stav 1. tačka 2-10.

Poglavljem III definisana je kontrola izvršenja Budžeta kojom je utvrđena odgovornost za interni nadzor i nadzor računovodstvenih dokumenata.

Poglavljem IV utvrđena je obaveza investiranja javnih sredstava koja nisu potrebna za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava.

Poglavljem V – Zaduživanje i upravljanje dugom, utvrđeno je šta se smatra dugom i obavezom Kantona, te način i visina eventualnog kratkoročnog zaduženja Kantona.

Članom 32. utvrđene su svrhe za koje se Kanton može zadužiti, a članom 33. izdavanje garancija za kapitalne investicije pravnih lica čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.

Poglavljem VI definisano je računovodstvo, nadzor, revizija i izvještavanje Budžeta, te poglavljem VII kaznene odredbe.

**PREDLAGAČ:
VLADA KANTONA**

