

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, br. 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana \_\_\_\_ 2014. godine, donosi

## **Z A K O N**

### **O ROBNIM REZERVAMA TUZLANSKOG KANTONA**

#### **I OPĆE ODREDBE**

##### **Član 1.** **(Predmet Zakona)**

Ovim zakonom se uređuje struktura, formiranje, obnavljanje i korištenje robnih rezervi Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: robne rezerve), skladištenje, finansiranje, upravljanje i poslovanje robnim rezervama, kao i druga pitanja od značaja za robne rezerve Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton).

##### **Član 2.** **(Pojam robnih rezervi)**

Robnim rezervama, u smislu odredaba ovog zakona, smatraju se zalihe osnovnih roba i proizvoda, kao i novčana sredstva, koja obezbjeđuje Kanton i pojedina javna preduzeća odnosno privredna društva, u cilju održavanja neophodnog nivoa snabdjevenosti i stabilnosti na domaćem tržištu.

##### **Član 3.** **(Značaj poslova)**

Obavljanje poslova u vezi sa robnim rezervama je od posebnog interesa za Kanton.

##### **Član 4.** **(Primjena zakona)**

(1) Odredbe ovog zakona se primjenjuju i na robne rezerve određenih javnih preduzeća odnosno privrednih društava na području Kantona.

(2) Vlada Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona) posebnim aktom utvrđuje koja su javna preduzeća odnosno privredna društva, čije je poslovanje od posebnog interesa za Kanton, obavezna da formiraju odnosno da učestvuju u formiranju robnih rezervi.

(3) Jedinice lokalne samouprave u sastavu Kantona mogu, zavisno od svojih potreba i mogućnosti, formirati robne rezerve.

#### **II STRUKTURA, FORMIRANJE, OBNAVLJANJE I KORIŠTENJE ROBNIH REZERVVI**

##### **Član 5.** **(Struktura robnih rezervi)**

(1) Strukturu robnih rezervi čine:

- a) osnovni poljoprivredni i prehrambeni proizvodi, uključujući i rezerve mesa u živoj stoci, koji su nužno potrebni za život ljudi;
- b) određeni industrijsko-neprehrambeni proizvodi (sirovine, reprodukcioni materijal, derivati nafte i ogrev, lijekovi - humani i veterinarski, sanitetski materijal i medicinsko-veterinarska sredstva), potrebni za proizvodnju odnosno zdravlje ljudi i životinja;
- c) novčana sredstva u domaćoj i stranoj valuti.

(2) U strukturu robnih rezervi spadaju i predmeti odnosno roba, koja je trajno oduzeta pravosnažnom odlukom odnosno prekršajnim nalogom nadležnog organa i data na raspolaganje Kantonalnoj direkciji robnih rezervi (u daljem tekstu: Kantonalna direkcija).

## **Član 6. (Određivanje obima i strukture robnih rezervi)**

(1) Vlada Kantona određuje obim i strukturu robnih rezervi koje prema raspoloživim sredstvima treba da obezbijede Kanton i javna preduzeća odnosno privredna društva iz člana 4. stav (2) ovog zakona.

(2) Kantonalna direkcija ostvaruje potrebnu saradnju sa javnim preduzećima odnosno privrednim društvima iz člana 4. stav (2) ovog zakona radi planiranja odgovarajućeg formiranja robnih rezervi.

## **Član 7. (Plan robnih rezervi)**

(1) Poslovi robnih rezervi obavljaju se na osnovu srednjoročnog plana robnih rezervi od pet godina i godišnjeg plana.

(2) Planovi iz stava (1) ovog člana su službena tajna.

## **Član 8. (Nadležnost i način donošenja plana robnih rezervi)**

(1) Vlada Kantona donosi planove robnih rezervi iz člana 7. ovog zakona na osnovu prijedloga Kantonalne direkcije, koji je prethodno usaglašen sa odgovarajućim resornim kantonalnim organima i drugim organima i institucijama.

(2) Planom robnih rezervi određuje se struktura, formiranje, korištenje i teritorijalni razmještaj robnih rezervi.

## **Član 9. (Formiranje robnih rezervi)**

(1) Robne rezerve se formiraju na osnovu plana nabavke, proizvodnje i otkupa tržišnih viškova, a iskazuju se naturalno i novčano.

(2) Plan iz stava (1) ovog člana, koji mora biti usaglašen sa planom iz člana 7. stav (1) ovog zakona, donosi Vlada Kantona na prijedlog Kantonalne direkcije.

(3) Robne rezerve se formiraju kupovinom robe iz domaće proizvodnje, ugovaranjem proizvodnje pojedinih proizvoda i usluga, otkupom tržišnih viškova poljoprivrednih proizvoda, deponovanjem novca i na druge načine.

(4) U slučaju da na tržištu nema dovoljno domaće robe odgovarajućeg kvaliteta i uz odgovarajuće uslove ili ako se roba ne proizvodi u zemlji, robne rezerve će se formirati kupovinom te robe iz inostrane proizvodnje.

## **Član 10. (Kupovina robe za robne rezerve)**

(1) Kupovina robe će se, po pravilu, vršiti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, po tržišnim ili propisanim cijenama, osim ako Vlada Kantona ne odredi drugačije.

(2) O kupovini roba u skladu sa planom robnih rezervi odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Kantonalne direkcije.

(3) Prijedlog iz stava (2) ovog člana Kantonalna direkcija priprema uz konsultacije sa resornim ministarstvima odnosno javnim preduzećima i privrednim društvima iz člana 4. stav (2) ovog zakona.

**Član 11.**  
**(Prodaja robe iz robnih rezervi)**

- (1) Prodaja robe iz robnih rezervi može se vršiti radi:
- a) obnavljanja robnih rezervi i to prije isteka roka upotrebe raspoloživih roba odnosno prije isteka roka određenog ovim zakonom,
  - b) intervencije na tržištu i
  - c) prodaje viškova otkupljenih proizvoda iznad utvrđenog obima potrebnog za robne rezerve.
- (2) Uslove prodaje roba iz robnih rezervi utvrđuje Vlada Kantona na prijedlog Kantonalne direkcije, a eventualne negativne razlike između prodajne i nabavne cijene pokrivaju se iz budžeta Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: budžet Kantona).

**Član 12.**  
**(Obnavljanje robnih rezervi)**

Poljoprivredne i prehrambene proizvode, lijekove, vakcine, serume i ostale robe zavisno od vrste i prirode robe i njenog vijeka trajanja, obnavljaju se nakon isteka polovine vremena određenog za upotrebu, koju je odredio proizvođač te robe.

**Član 13.**  
**(Korištenje robnih rezervi)**

- (1) Pojedine robe iz robnih rezervi mogu se koristiti u slučaju:
- a) obezbjeđenja minimalnih potreba stanovništva i privrede Kantona u slučaju rata ili neposredne ratne opasnosti,
  - b) obezbjeđenja minimalnih potreba stanovništva i privrede Kantona u uslovima prirodnih nepogoda i drugih vanrednih prilika,
  - c) intervencija na tržištu u uslovima poremećaja u snadbijevanju stanovništva i privrede.
- (2) Odluku o korištenju robnih rezervi u slučajevima iz stava (1) ovog člana donosi Vlada Kantona na prijedlog Kantonalne direkcije.
- (3) Izuzetno, roba iz robnih rezervi kao i trajno oduzeti predmeti i roba u sudskom ili inspeksijskom postupku, kojima raspolaže Kantonalna direkcija, a u ispravnom i upotrebljivom su stanju, mogu se bez naknade ustupiti kao pomoć određenim kantonalnim organima, upravnim organizacijama i javnim ustanovama, kao i humanitarnim organizacijama ili pojedinim kategorijama socijalno ugroženih građana sa prebivalištem na području Kantona.
- (4) Uslovi, količina i način dodjele pomoći iz stava (3) ovog člana regulišu se Pravilnikom o kriterijima i načinu dodjele pomoći iz robnih rezervi odnosno trajno oduzetih predmeta i robe, koji donosi Vlada Kantona na usaglašen prijedlog Kantonalne direkcije i resornih kantonalnih ministarstava.

**III SKLADIŠTENJE ROBNIH REZERVII**

**Član 14.**  
**(Skladištenje robnih rezervi)**

- (1) Za čuvanje robnih rezervi i njihov smještaj odnosno za smještaj trajno oduzetih predmeta i robe (u daljem tekstu: skladištenje) obezbjeđuje se odgovarajući skladišni i drugi prostor izgradnjom vlastitog prostora, zajedničkim ulaganjem, kupovinom i zakupom na području Kantona.
- (2) U cilju održavanja ravnoteže u ponudi i potražnji određenih artikala na domaćem tržištu Kantonalna direkcija može dati podršku skladištenju tih proizvoda kroz produžavanje perioda prodaje tih proizvoda putem sufinansiranja troškova skladištenja.

(3) Vlada Kantona može privremeno staviti poslovni prostor u kantonalnoj, mješovitoj ili privatnoj svojini u funkciju robnih rezervi, sa ili bez naknade, u skladu sa ovim i drugim zakonom, kada ocijeni da je to neophodno i u interesu Kantona.

### **Član 15.** **(Ugovor o zakupu skladišnog prostora)**

(1) Na osnovu plana robnih rezervi iz člana 7. stav (1) ovog zakona, Kantonalna direkcija po potrebi zaključuje ugovor o zakupu odgovarajućeg skladišnog prostora, pri čemu moraju biti ispunjeni svi uslovi propisani ovim zakonom i ugovorom, te na jasan i nedvosmislen način uvrđene sve obaveze skladištara u postupanja sa uskladištenom robom.

(2) Ugovor iz stava (1) ovog člana, uz prethodno pribavljenju saglasnost Vlade Kantona, potpisuje direktor Kantonalne direkcije.

### **Član 16.** **(Uslovi za skladištenje robnih rezervi)**

(1) Kantonalna direkcija može vršiti skladištenje roba robnih rezervi samo u skladišnim prostorima koji ispunjavaju potrebne higijensko-tehničke, zdravstvene i mikroklimatske uslove za skladištenje pojedinih vrsta roba, a kojima se omogućava da se, do isteka roka trajanja, u najvećoj mogućoj mjeri sačuva kvalitet i ispravnost uskladištene robe.

(2) Pored uslova iz stava (1) ovog člana, za skladištenje roba u skladištu privrednog društva odnosno drugog pravnog lica potrebno je da ti pravni subjekti pozitivno posluju i da nemaju neizmirenih obaveza po osnovu poreza i doprinosa, te da imaju određeni broj zaposlenika za odgovarajuće postupanje sa uskladištenom robom.

(3) Za skladištenje robnih rezervi kod fizičkog lica moraju biti ispunjeni uslovi iz stava (1) ovog člana i osigurano odgovarajuće postupanje sa uskladištenom robom.

### **Član 17.** **(Obaveze skladištara)**

(1) Privredno društvo i drugo pravno odnosno fizičko lice kome je ugovorom povjereno skladištenje robnih rezervi (u daljem tekstu: skladištar), obavezno je da održava potrebni nivo uslova iz člana 16. stav (1) ovog zakona, te da preuzima sve druge radnje i mjere kojima se osigurava održavanje određenih vrsta roba u ispravnom stanju, pravilno rukovanje, fizička zaštita i tajnost podataka o uskladištenoj robi.

(2) Skladištar ne može bez prethodne izmjene ugovora koristiti, staviti u promet, otuđiti, promijeniti namjenu, preskladištiti, odnosno raspolagati robom koja mu je povjerena na čuvanje i skladištenje.

### **Član 18.** **(Odgovornost skladištara)**

(1) Odgovornost skladištara za uskladištenu robu je objektivna u skladu sa važećim odredbama Zakona o obligacionim odnosima i obuhvata sve promjene nastale u kvaliteti i količini (gubitak, manjak i druge štete).

(2) Skladištar je naročito dužan da uskladištenu robu čuva s pažnjom dobrog privrednika, nadgleda je, kao i da po pravilima struke preuzima mjere za očuvanje kvaliteta i količine uključujući i obnavljanje robe.

(3) Skladištar je obavezan odmah obavijestiti Kantonalnu direkciju o eventualnom otuđenju, oštećenju ili uništenju, kao i o promjenama u fizičkom ili hemijskom svojstvu robe, a najkasnije u roku od 24 sata od nastanka tih okolnosti.

**Član 19.**  
**(Propisivanje normativa i evidencija o robi)**

(1) Uslove skladištenja robnih rezervi, kao i normative kala, kvara, rastura i loma robe, propisuje Vlada Kantona na usaglašen prijedlog Kantonalne direkcije i odgovarajućeg resorno nadležnog kantonalnog organa.

(2) Subjekti kojima je roba povjerena na skladištenje i čuvanje dužni su o toj robi voditi evidenciju u skladu sa propisom koji donosi Vlada Kantona na prijedlog Kantonalne direkcije.

**Član 20.**  
**(Sredstva osiguranja robnih rezervi)**

(1) Prilikom zaključivanja i potpisivanja ugovora o skladištenju roba robnih rezervi, privredno društvo ili drugo pravno lice kao skladištar je, u svrhu osiguranja te robe, obavezan Kantonalnoj direkciji dostaviti sljedeće dokumente:

- a) garanciju banke u visini vrijednosti robe koja se skladišti i potvrdu o solventnosti, ne stariju od 30 dana ili
- b) mjenice potpisane i ovjerene pečatom, akceptirane, sa klauzulom „bez protesta“ i notarski ovjerenu mjeničnu izjavu u visini vrijednosti robe koja se skladišti i potvrdu o solventnosti, ne stariju od 30 dana.

(2) U svrhu osiguranja uskladištene robe robnih rezervi kod fizičkog lica, prilikom zaključivanja i potpisivanja ugovora o skladištenju, to lice je dužno da istovremeno Kantonalnoj direkciji dostavi garanciju banke u visini vrijednosti robe koja se skladišti ili se sa tim licem zaključuje i odgovarajući ugovor o hipoteci na imovini u njegovom vlasništvu.

**Član 21.**  
**(Postupanje sa privremeno i trajno oduzetim predmetima i robom)**

(1) Kantonalna direkcija je dužna da na osnovu sudske odluke odnosno prekršajnog naloga nadležnog organa sa područja Kantona obezbijedi skladištenje odnosno preuzimanje i skladištenje privremeno ili trajno oduzetih predmeta odnosno robe u sudskom ili inspekcijskom postupku.

(2) Sa oružjem, municijom, eksplozivom, otrovnim i radio aktivnim materijama, drogom, lijekovima, predmetima numizmatičke, arheološke i etnološke vrijednosti, plemenitim metalima i drugim dragocjenostima, kao i sa drugim predmetima za koje je propisan poseban tretman i postupanje, Kantonalna direkcija postupa u skladu sa propisima kojima je to regulisano.

(3) Način postupanja Kantonalne direkcije sa oduzetim predmetima i robom u sudskom postupku, izuzev predmeta i robe iz stava (2) ovog člana, utvrđuje ministar pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: ministar pravosuđa i uprave) propisom, koji donosi na osnovu člana 13. stav 4. Zakona o izvršenju sankcija - prečišćeni tekst (“Službene novine Tuzlanskog kantona”, br. 11/09, 4/10 i 12/12).

(4) Postupanje Kantonalne direkcije sa privremeno oduzetim predmetima i robom u inspekcijskom postupku, kao i sa trajno oduzetim predmetima odnosno robom pravosnažnim prekršajnim nalogom koje izdaju nadležni kantonalni organi, izuzev predmeta iz stava (2) ovog člana, reguliše se propisom koji donosi Vlada Kantona na usaglašen prijedlog Kantonalne direkcije i kantonalnih organa nadležnih za vršenje inspekcijskog nadzora.

**IV FINANSIRANJE ROBNIH REZERVU**

**Član 22.**  
**(Finansiranje robnih rezervi)**

Finansiranje robnih rezervi obezbjeđuje Kanton i javna preduzeća odnosno privredna društva iz člana 4. stav (2) ovog zakona.

**Član 23.**  
**(Sredstva za finansiranje robnih rezervi)**

Sredstva za finansiranje robnih rezervi kao i za rad organa koji posluju robnim rezervama obezbjeđuju se iz sljedećih izvora:

- a) budžeta,
- b) donacija u robi i novcu,
- c) sredstava ostvarenih prodajom robe,
- d) vlastitih prihoda Kantonalne direkcije i
- e) drugih izvora u skladu sa propisima (kreditna sredstva, zaplijenjena roba, novac i sl.).

**Član 24.**  
**(Sredstva za troškove i prihodi po osnovu postupanja sa oduzetim predmetima)**

(1) Sredstva za troškove preuzimanja, skladištenja i čuvanja predmeta iz člana 21. stav (1) ovog zakona obezbjeđuju se iz budžeta Kantona.

(2) Finansijska sredstva ostvarena prodajom odnosno uništavanjem ili drugim raspolaganjem sa predmetima iz člana 21. stav (1) ovog zakona, javni su prihod budžeta Kantona i uplaćuju se na propisani račun javnih prihoda budžeta Kantona.

**V UPRAVLJANJE I POSLOVANJE ROBNIM REZERVAMA**

**Član 25.**  
**(Upravljanje robnim rezervama)**

Kantonalnim robnim rezervama upravlja Vlada Kantona, donošenjem plana robnih rezervi i plana nabavke, proizvodnje i otkupa tržišnih viškova za robne rezerve, određivanjem obima i strukture robnih rezervi, obezbjeđenjem finansiranja, kao i pojedinačnim odlukama u vezi sa formiranjem i korištenjem robnih rezervi.

**Član 26.**  
**(Obavljanje poslova u vezi sa robnim rezervama)**

Poslove u vezi sa robnim rezervama obavlja Kantonalna direkcija, koja je osnovana kao samostalna kantonalna upravna organizacija čije su nadležnosti utvrđene Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 17/00, 3/01, 12/03, 10/05, 3/08, 8/11 i 15/13).

**Član 27.**  
**(Statusna pitanja Kantonalne direkcije)**

- (1) Kantonalna direkcija ima svojstvo pravnog lica.
- (2) Kantonalna direkcija ima pečat u skladu sa Zakonom o pečatu Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona", broj 4/99 i "Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 7/04).
- (3) Sjedište Kantonalne direkcije je u Tuzli.

**Član 28.**  
**(Poslovanje Kantonalne direkcije)**

(1) Kantonalna direkcija posluje u skladu sa ovim zakonom, kao i drugim zakonima i propisima.

- (2) Za izvršavanje pojedinih poslova iz nadležnosti Kantonalne direkcije, mogu se zaključivati ugovori na način i pod uslovima kojima je to regulisano za druga pravna lica, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.
- (3) Za nastale obaveze po ugovorima iz stava (2) ovog člana, Kantonalna direkcija odgovara sredstvima kojima raspolaže.
- (4) O poslovanju Kantonalne direkcije vode se poslovne knjige i službena evidencija u skladu sa zakonom i drugim propisima.
- (5) Kantonalna direkcija je obavezna da Vladi Kantona dostavlja godišnji izvještaj o radu i finansijskom poslovanju, a po potrebi je dužna da dostavi takav izvještaj i za kraći vremenski period, koji Vlada Kantona nakon razmatranja dostavlja Skupštini Tuzlanskog kantona na usvajanje.
- (6) Kontrolu poslovanja Kantonalne direkcije vrše ovlašteni organi, a izvještaje o izvršenoj kontroli razmatra Vlada Kantona.
- (7) Podaci o poslovanju Kantonalne direkcije smatraju se službenom tajnom.

## **VI – RUKOVOĐENJE I UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA**

### **Član 29. (Rukovođenje)**

- (1) Radom Kantonalne direkcije rukovodi direktor (u daljem tekstu: direktor), koga imenuje Vlada Kantona u skladu sa propisima koji regulišu postupak i način imenovanja direktora samostalnih upravnih organizacija Kantona.
- (2) Direktor u rukovođenju Kantonalnom direkcijom ima sva prava, ovlaštenja i obaveze, koje po zakonu i drugim propisima ima rukovodilac samostalne upravne organizacije Kantona.
- (3) Direktor zastupa i predstavlja Kantonalnu direkciju, zaključuje ugovore o poslovanju robnim rezervama, raspolaže sredstvima za robne rezerve uz saglasnost Vlade Kantona i odgovoran je za zakonit rad Kantonalne direkcije.
- (4) Pored ovlaštenja i obaveza iz stavova (2) i (3) ovog člana, direktor je naročito dužan da preduzima odgovarajuće mjere u cilju pripremanja i usvajanja:
- a) plana robnih rezervi,
  - b) plana nabavke, proizvodnje i otkupa tržišnih viškova,
  - c) uslova prodaje robe,
  - d) odluke o korištenju robnih rezervi,
  - e) uslova skladištenja i čuvanja robnih rezervi,
  - f) normativa kala, kvara, rastura i loma robe,
  - g) izbora subjekata sa kojima će se zaključiti ugovor o skladištenju robnih rezervi,
  - h) izbora javnih preduzeća odnosno privrednih društava koja su od interesa za proizvodnju, nabavku i distribuciju robnih rezervi i vršenje usluga od interesa za robne rezerve,
  - i) odluke o privremenom stavljanju poslovnog prostora pravnih i fizičkih lica u funkciju robnih rezervi,
  - j) odluke o stavljanju u funkciju robnih rezervi,
  - k) odluke za privremeno angažovanje opreme i ljudi za potrebe Kantonalne direkcije,
  - l) provedbenih propisa o prijemu, čuvanju i raspolaganju robom iz člana 21. ovog zakona.
- (5) Direktor za svoj rad odgovara Vladi Kantona.

### **Član 30. (Vršilac dužnosti direktora)**

- (1) U slučaju da direktoru prestane radni odnos, a da postupak imenovanja novog direktora nije okončan ili da direktor nije u mogućnosti obavljati dužnost u dužem vremenskom periodu, Vlada Kantona može bez konkursa imenovati vršioca dužnosti direktora, ali najduže na period od šest mjeseci.

**Član 31.**  
**(Unutrašnja organizacija)**

Unutrašnja organizacija Kantonalne direkcije utvrđuje se pravilnikom, koji donosi direktor uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade.

**Član 32.**  
**(Službenici i namještenici)**

Ostale poslove u Kantonalnoj direkciji, izuzev poslova koje vrši direktor, obavljaju državni službenici i namještenici, što se utvrđuje pravilnikom iz člana 31. ovog zakona.

**VII KAZNENE ODREDBE**

**Član 33.**  
**(Prekršaji i prekršajne kazne)**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 KM do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj privredno društvo ili drugo pravno lice kao skladištar ako postupi suprotno odredbama člana 17. stav (1).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorna osoba u privrednom društvu ili drugom pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200 KM do 1.000 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice kao skladištar novčanom kaznom u iznosu od 300 KM do 1.500 KM.

**Član 34.**  
**(Prekršaji i prekršajne kazne)**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000 KM do 15.000 KM kaznit će se za prekršaj privredno društvo ili drugo pravno lice kao skladištar ako postupi suprotno odredbama člana 17. stav (2).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorna osoba u privrednom društvu ili drugom pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 300 KM do 1.500 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice kao skladištar novčanom kaznom u iznosu od 500 KM do 2.500 KM.

**Član 35.**  
**(Prekršaji i prekršajne kazne)**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 5.000 KM kaznit će se za prekršaj privredno društvo ili drugo pravno lice kao skladištar ako ne postupi u skladu sa odredbom člana 18. stav (2).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorna osoba u privrednom društvu ili drugom pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 500 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice kao skladištar novčanom kaznom u iznosu od 200 KM do 1.000 KM.

**Član 36.**  
**(Prekršaji i prekršajne kazne)**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 500 KM do 2.500 KM kaznit će se za prekršaj privredno društvo ili drugo pravno lice kao skladištar ako ne postupi u skladu sa odredbom člana 18. stav (3).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorna osoba u privrednom društvu ili drugom pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 50 KM do 250 KM.



(3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice kao skladištar novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 500 KM.

**Član 37.**  
**(Prekršaji i prekršajne kazne)**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500 KM do 2.500 KM kaznit će se za prekršaj privredno društvo ili drugo pravno lice kao skladištar ako ne postupi u skladu sa odredbom člana 19. stav (2).

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorna osoba u privrednom društvu ili drugom pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 50 KM do 250 KM.

(3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice kao skladištar novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 500 KM.

**VIII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Član 38.**  
**(Donošenje provedbenih propisa)**

(1) Vlada Kantona će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti propise iz članova 13. stav (4), 19. stav (2) i 21. stav (4) ovog zakona.

(2) Ministar pravosuđa i uprave će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti propis iz člana 21. stav (3) ovog zakona

**Član 39.**  
**Prestanak primjene Zakona)**

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o robnim rezervama Tuzlansko-podrinjskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, broj 6/97).

**Član 40.**  
**(Stupanje na snagu Zakona)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“.

**Bosna i Hercegovina**  
**Federacija Bosne i Hercegovine**  
**TUZLANSKI KANTON**  
**Skupština**

**Broj:** \_\_\_\_\_  
**Tuzla,** \_\_\_\_\_

**Predsjedavajući**  
**Skupštine Tuzlanskog kantona**  
  
**Sladjan Ilić**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Nacrta Zakona o robnim rezervama**

#### **I - PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje Zakona o robnim rezervama, sadržan je u odredbi člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, br. 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04) kojim je utvrđeno da Skupština Tuzlanskog kantona, pored ostalog, donosi zakone, neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

#### **II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakonom o robnim rezervama Tuzlansko-podrinjskog kantona («Službene novine TPK», broj: 6/97), koji je donesen 1997. godine, regulisana su pitanja vezano za robne rezerve ovog Kantona.

Imajući u vidu da taj Zakon nikada nije inoviran, a u međuvremenu je došlo do brojnih suštinskih, ali i značajnih terminoloških promjena, posebno u pogledu naziva kantona i preduzeća, ocijenjeno je da je potrebno pripremiti novi Zakon kojim bi se u cijelosti aktuelizirala sva pitanja u ovoj oblasti.

Osim toga, uočeno je da postoji potreba i mogućnost proširivanja djelokruga rada Kantonalne direkcije robnih rezervi u pogledu postupanja sa oduzetim predmetima u sudskom i inspeksijskom postupku.

Kako je, pored navedenog, važeći Zakon trebalo izmijeniti i u konceptualnom pogledu, ocijenjeno je da je bolje pristupiti pripremi novog Zakona, nego izmjenama važećeg, pa je u skladu sa tim i pripremljen ovaj nacrt.

#### **III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA**

**U poglavlju I Nacrta Zakona**, u članu 1. Nacrta Zakona je navedeno šta se sve uređuje ovim zakonom, dok je članom 2. definisan pojam robnih rezervi u smislu odredaba ovog zakona.

Članom 3. Nacrta Zakona je naglašen značaj obavljanja poslova u vezi sa robnim rezervama, prema kome su to poslovi od posebnog interesa za Kanton.

Odredbama člana 4. Nacrta Zakona je predviđena primjena odredaba ovog Zakona i na robne rezerve drugih subjekata na području Kantona, s tim da Vlada Kantona posebnim aktom utvrđuje koja su javna preduzeća odnosno privredna društva obavezna da formiraju odnosno da učestvuju u formiranju robnih rezervi.

**U poglavlju II Nacrta Zakona**, u članu 5., stavom (1) je definisano šta sve čini strukturu robnih rezervi, s tim što je stavom (2) kao novina predviđeno da u to spadaju i pravosnažnom odlukom odnosno prekršajnim nalogom nadležnog organa trajno oduzeti predmeti odnosno roba, koja je data na raspolaganje Kantonalnoj direkciji robnih rezervi.

Članom 6. Nacrta Zakona je propisano da Vlada određuje obim i strukturu robnih rezervi koje treba da obezbijede Kanton i određena javna preduzeća odnosno privredna društva, a članovima 7. i 8. nadležnost i način donošenja srednjoročnog plana robnih rezervi od pet godina i godišnjeg plana.

Odredbama članova 9., 10. i 11. Nacrta Zakona propisan je način formiranja robnih rezervi i kupovine robe za robne rezerve, te je regulisano u kojim se slučajevima može vršiti prodaja robe iz robnih rezervi.

Članom 12. Nacrta Zakona je utvrđeno kada se obnavljaju određeni proizvodi i roba.

Odredbama člana 13. Nacrta Zakona je propisano u kojim slučajevima se mogu koristiti robe iz robnih rezervi, s tim što je takode kao novina predviđeno da se određena roba odnosno trajno oduzeta roba i predmeti u sudskom ili inspekcijskom postupku mogu bez naknade ustupiti kao pomoć određenim organima, organizacijama, javnim ustanovama ili pojedinim kategorijama građana.

**Poglavlje III Nacrta Zakona** se odnosi na skladištenje robnih rezervi, pa je članom 14. propisana obaveza obezbjeđivanja odgovarajućeg skladišnog i drugog prostora za čuvanje i smještaj robnih rezervi kao i smještaj trajno oduzetih predmeta i robe.

Članovima 15. i 16. Nacrta Zakona regulisana su pitanja koja se odnose na zaključivanje ugovora o zakupu skladišnog prostora odnosno uslova za skladištenje robnih rezervi.

Članovi 17. i 18. Nacrta Zakona odnose se na obaveze i odgovornost preduzeća i drugih pravnih i fizičkih lica, kojima je ugovorom povjereno skladištenje robnih rezervi.

Odredbama člana 19. Nacrta Zakona utvrđena je obaveza propisivanja određenih normativa u pogledu uslova skladištenja robnih rezervi, kala, kvara, rastura i loma robe, kao i obaveza vođenja određene evidencije o robi koja je povjerena na skladištenje i čuvanje.

Članom 20. Nacrta Zakona definisana su sredstva osiguranja robnih rezervi ovisno o tome da li se radi o privrednom društvu ili drugom pravnom licu kao skladištaru ili o fizičkom licu kao skladištaru.

Odredbama člana 21. Nacrta Zakona je propisano postupanje Kantonalne direkcije sa privremeno i trajno oduzetim predmetima i robom u sudskom ili inspekcijskom postupku, te je predviđeno donošenje provedbenih propisa kojima bi se bliže uredila pitanja u vezi s tim.

#### **Poglavlje IV Nacrta Zakona**

Članom 22. Nacrta Zakona je određeno ko je dužan obezbijediti finansiranje robnih rezervi, dok su članom 23. definisani izvori iz kojih se obezbjeđuju sredstva za finansiranje robnih rezervi kao i za rad organa koji posluju robnim rezervama.

Članom 24. Nacrta Zakona propisano je da se troškovi preuzimanja, skladištenja i čuvanja predmeta oduzetih u sudskom ili inspekcijskom postupku, obezbjeđuju iz budžeta Kantona, ali je ujedno predviđeno da su finansijska sredstva ostvarena prodajom odnosno uništavanjem ili drugim raspolaganjem sa tim predmetima, prihod budžeta Kantona.

**U poglavlju V Nacrta Zakona**, članom 25. Nacrta Zakona propisano je da kantonalnim robnim rezervama upravlja Vlada Kantona, a članom 26. propisano je da poslove u vezi sa robnim rezervama obavlja Kantonalna direkcija kao samostalna kantonalna upravna organizacija.

Članovima 27. i 28. Nacrta Zakona su uređena statusna pitanja i poslovanje Kantonalne direkcije, koja ima svojstvo pravnog lica, pa kao takva može biti nosilac pava i obaveza u pravnom prometu, iz čega proizilaze i odgovarajuće obaveze, kao i odgovornost.

#### **Poglavlje VI Nacrta Zakona**

Odredbama članova 29. do 33. Nacrta Zakona su regulisana samo neka pitanja koja se tiču rukovođenja i unutrašnje organizacije Kantonalne direkcije, dok se na sva ostala pitanja direktno primjenjuju posebni propisi koji važe za sve organe državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, uključujući i samostalne upravne organizacije.

**Poglavlje VII Nacrta Zakona** se u cijelosti odnosi na kaznene odredbe i u istom se u pojedinim članovima utvrđuje koje radnje predstavljaju prekršaje i ujedno se propisuju novčane kazne za te protupravne radnje.

**U poglavlju VIII Nacrta Zakona** su sadržane prelazne i završne odredbe, s tim što su utvrđeni rokovi za donošenje određenih provedbenih propisa i predviđen prestanak važenja kantonalnog zakona kojim su za sada uređena pitanja vezano za robne rezerve ovog Kantona.

#### **IV FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

U pogledu potrebnih finansijskih sredstava za provedbu ovog Zakona, potrebno je istaći da je ovim Zakonom, kao i do sada, utvrđena obaveza finansiranja robnih rezervi između ostalih i Kantona, tako da realizacija ovog zakona neće biti potrebno osiguravati dodatna sredstva za ovu namjenu iz Budžeta Kantona.

Naprotiv, imajući u vidu da je kao novina predviđeno da su finansijska sredstva ostvarena prodajom, odnosno uništavanjem ili drugim raspolaganjem sa predmetima oduzetim u sudskom ili inspekcijskom postupku, javni prihod budžeta Kantona, mogu se očekivati pozitivni efekti za Budžet Tuzlanskog kantona, ukoliko se prihvate rješenja predložena ovim Zakonom.

**Tuzla, juli 2014. godine**

**PREDLAGAČ:**

**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE  
TUZLANSKOG KANTONA**